

可吸引外資廠商進駐、改善高雄地區之就業情況；因此本席建請行政院應盡速進行法規之修改、進行周邊土地規劃及配套措施之研擬。

（五十八）本院黃委員昭順，針對交通部日前提出將允許國籍輪船籍漁船雇用武裝保全以抵禦海盜，籲請政府盡快完成相關規定制定並送交立法院，以保障我國航商與漁民。索馬利亞地處紅海船隻進出與印度洋西岸航線的重要戰略位置，過去曾是繁榮富庶的香料王國，但索馬利亞今日卻以海盜的惡名，吸引了全球的關注。但附近海域卻是我國遠洋漁業重要海域，也是國籍商輪往來頻繁之地。日前高雄籍漁船「旭富一號」所有船員被索國海盜挾持 18 個月之久，漁船甚至被當成攻擊母船襲擊其他船隻，相關規定制定實刻不容緩，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、索馬利亞自 1991 年政府瓦解後，各國掠奪索國經濟海域的珍貴漁業資源，並用拖曳網破壞周遭珊瑚生態，也讓漁業資源更為枯竭。2004 年海嘯又重創索國，也傳出無政府的索馬利亞，被軍閥與政客出賣，淪為歐洲各國投棄核生化以及醫療廢棄物的垃圾場，更加速摧毀環境生態與索國人民的生計。2005 年開始海盜伺機而起，一開始只是搶奪漁船的漁獲，進而轉變為今日動輒索價數百萬美元的挾船勒贖。
- 二、索馬利亞周遭海域為油輪、商輪航線密集區，也是我國遠洋漁業重要漁場及必經之路。民國 99 年底高雄籍漁船「旭富一號」在印度洋西南海域遭索馬利亞海盜劫持，歷經 18 個月索國海盜才接受贖金釋放船員。遠洋漁業相關公會也私下與周遭海域國家簽訂僱用傭兵計畫，但仍有觸犯我國槍砲彈藥刀械管制條例的問題。
- 三、爰此，本席強烈要求相關單位盡速完備相關規定，讓我商、漁船在適當的保障機制下，可僱用武裝保安人員護衛，以減少類如海盜之行徑威脅，俾以保障我國航商與漁民的利益及生命安全。

（五十九）本院黃委員昭順，針對近日國人閱讀力調查，雖較前兩年進步，但距「閱讀先進國家」仍有一段距離，籲請政府有關單位持續重視國人閱讀力提升。閱讀力影響人民素質與國家競爭力，2009 年台灣在 PISA（國際學生能力評量計畫）的閱讀素養評量大幅退步，相較 2006 年下滑 7 名，排名 65 個國家中的第 23，還輸給上海（第 1 名）、香港（第 4 名）與新加

坡（第 5 名），在兩岸四地華文世界吊車尾。三年來提升閱讀競爭力在政府推動以及各縣市地方政府的重視下，取得初步成效，各縣市均較三年前進步，但仍無法跟上國際的腳步，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、2009 年台灣在 PISA 的閱讀素養評量大幅退步，在兩岸四地華文世界吊車尾。經過三年的努力，雖有微幅改善，然距「閱讀先進國家」的標準仍有相當大的距離。以今年的各縣市閱讀競爭力調查報告為例，排名第一的台北市，平均每人借書 4.32 冊，相較「閱讀先進國家」差距仍大。以 2009 年 PISA 閱讀成績第三、六名的芬蘭與加拿大為例，芬蘭赫爾辛基每人享有 3.23 冊的館藏資料、每人借閱 15.92 冊；加拿大溫哥華，每人有 4.96 冊書籍、每人借閱 16.03 冊，均顯示政府雖已正視國人閱讀力低落問題，但相關提升閱讀力政策成效不彰，改善有限。
- 二、提升閱讀力政策地方政府扮演角色吃重，各縣市政府近年都相當重視推廣閱讀、提升讀書風氣。根據今年的統計資料，五都之中除了台北市依舊排名第一之外，其他四都高雄市、新北市、台中市與台南市並不在全國五名內。資源相對充沛的都會城市理應在相關調查中占有優勢，但除了首善之都台北市之外，其他五都的排名落後，顯見仍有極大改善空間。
- 三、閱讀力的提升不能僅靠硬體方面的提升，也不能單靠政府的推動，有效結合民間力量才能有效改善。例如鼓勵民間企業推廣閱讀、與社福團體合作募書、捐書、結合宗教團體發展有利淨化人心的閱讀力計畫、鼓勵家長支持孩子提升閱讀力及提高親子共讀時間。以上各項建議台灣民間社會雖早有團體實行，但人要政府以政策獎勵方式大力推行，才能在民間形成普遍共識。
- 四、爰此本席建請有關單位即刻研擬提升國人閱讀力相關計畫，研擬獎勵企業獎助提升國人閱讀力相關計畫，並有效結合地方政府與民間團體，積極改善國人閱讀力低落問題。

（六十）本院黃委員昭順，針對我國與日本就釣魚台之領土主權爭議，認為海域爭端一向非零合賽局，我們希望政府該強硬的時便應強硬以對，然而在該以談判代替對抗的時候，也應靈活運用手手段與日方爭取台灣漁民的最大權益。政府相關談判必須要有清楚的規劃與準備，照顧漁民權益是農委會重大業務，究竟日後我方在談判桌上有何策略，要如何與日方爭取漁民權益，本席要求農委會儘速擬定對策，特向行政院提出質詢。

說明：