

可吸引外資廠商進駐、改善高雄地區之就業情況；因此本席建請行政院應盡速進行法規之修改、進行周邊土地規劃及配套措施之研擬。

（五十八）本院黃委員昭順，針對交通部日前提出將允許國籍輪船籍漁船雇用武裝保全以抵禦海盜，籲請政府盡快完成相關規定制定並送交立法院，以保障我國航商與漁民。索馬利亞地處紅海船隻進出與印度洋西岸航線的重要戰略位置，過去曾是繁榮富庶的香料王國，但索馬利亞今日卻以海盜的惡名，吸引了全球的關注。但附近海域卻是我國遠洋漁業重要海域，也是國籍商輪往來頻繁之地。日前高雄籍漁船「旭富一號」所有船員被索國海盜挾持 18 個月之久，漁船甚至被當成攻擊母船襲擊其他船隻，相關規定制定實刻不容緩，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、索馬利亞自 1991 年政府瓦解後，各國掠奪索國經濟海域的珍貴漁業資源，並用拖曳網破壞周遭珊瑚生態，也讓漁業資源更為枯竭。2004 年海嘯又重創索國，也傳出無政府的索馬利亞，被軍閥與政客出賣，淪為歐洲各國投棄核生化以及醫療廢棄物的垃圾場，更加速摧毀環境生態與索國人民的生計。2005 年開始海盜伺機而起，一開始只是搶奪漁船的漁獲，進而轉變為今日動輒索價數百萬美元的挾船勒贖。
- 二、索馬利亞周遭海域為油輪、商輪航線密集區，也是我國遠洋漁業重要漁場及必經之路。民國 99 年底高雄籍漁船「旭富一號」在印度洋西南海域遭索馬利亞海盜劫持，歷經 18 個月索國海盜才接受贖金釋放船員。遠洋漁業相關公會也私下與周遭海域國家簽訂僱用傭兵計畫，但仍有觸犯我國槍砲彈藥刀械管制條例的問題。
- 三、爰此，本席強烈要求相關單位盡速完備相關規定，讓我商、漁船在適當的保障機制下，可僱用武裝保安人員護衛，以減少類如海盜之行徑威脅，俾以保障我國航商與漁民的利益及生命安全。

（五十九）本院黃委員昭順，針對近日國人閱讀力調查，雖較前兩年進步，但距「閱讀先進國家」仍有一段距離，籲請政府有關單位持續重視國人閱讀力提升。閱讀力影響人民素質與國家競爭力，2009 年台灣在 PISA（國際學生能力評量計畫）的閱讀素養評量大幅退步，相較 2006 年下滑 7 名，排名 65 個國家中的第 23，還輸給上海（第 1 名）、香港（第 4 名）與新加