

專案質詢

8-2-8-0817

立法院議案關係文書 中華民國101年11月7日印發

案由：本院黃委員昭順，針對國際勞工組織（ILO）在最新公布的「全球青年就業趨勢」中指出，青年失業率至2016年都難以改善，籲請政府重視。在經濟景氣之時，就業或許不是討論的議題，但在不景氣的年代，政府就有責任必須要關注青貧、啃老、崩世代，因為「青年是國家的未來」，培育年輕人就是投資國家的未來。據資料顯示，台灣的青年失業率相對於整體失業率已達3.14倍，顯示危機日益迫切。尤其今（102）年經濟情勢多變，內有油電雙漲，外有歐美日及大陸需求減緩的挑戰，讓準備進入職場的年輕人更是備受考驗。不容抹煞；政府在促進青年就業作為上確已多有著墨，但較偏向需求面的介入，為免大有可為的年輕人變成「失落的一代」，本席再提建議；首先應考慮對待業超過一年的青年，仿國外初次尋職失業津貼的作法予以支助給付，並要求請領者必須接受就業媒合或職業訓練。再者，鼓勵資方將表現優異之短期派遣工或約聘人員轉為正職，以提升非典型工作者的就業安全。同時也應重新檢視現有的就業指標，是否足以發現、分析勞動市場之重要問題，俾有力輔導及協助年輕世代就業，畢竟；給青年有希望的願景，國家才有亮麗的未來，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、時代在變，景氣在變，職場在變，就業環境也在變。當今最年輕世代，除草莓族、啃老族、青貧族、御宅族等等，又加一種「尼特族」（Not in Employment, Education or Training

NEET)。這個族群，或值春青年華，或已而立之年，他們不升學、不進修、不就業，也不接受職業訓練，整日游手好閒，終年無所事事，較之「啃老族」，喪志頹廢、萎靡不振程度，實有過之。做為全球經濟體成員，台灣「尼特族」豈在少數？「樹葉飄落三個人頭上，其中一人可能是尼特族」，這話也許不誇張。然而，工作難找，不能做為「尼特族」的託辭；好吃懶做，才是「尼特族」遠離職場的原因。

- 二、台灣勞動市場在金融風暴重創過後已出現截然不同的面貌，國內的就業安全制度不足以承受驟增的失業率，勞動市場的數據上已經呈現出長期失業者的屬性有傾向年輕化、高學歷化，而過去的社會安全制度對於初次尋職或初入職場高流動的青年就業者皆無法提供協助。勞動市場的嚴峻，將造成青年世代的高失業率及進入非典型就業的趨勢，然而台灣的失業保險制度皆排除初次求職者、部分失業者，美國及加拿大的失業保險制度都有針對部分失業者之保障，可作為政府的參考。
- 三、青年失業已成為全球共同面對的問題，經濟最活躍的亞洲也不例外，平均青年失業率是成年人的 2.8 倍。而台灣的青年失業率相對於整體失業率更已達 3.14 倍，顯示危機日益迫切。為免大有可為的年輕人變成「失落的一代」，應考慮對待業超過一年的青年，仿國外初次尋職失業津貼的作法，即針對尚未繳納就業保險費的年輕人，以平均失業給付金額減半，最長發給六個月的方式給付，並要求請領者必須接受就業媒合或職業訓練，讓原本是消極性的福利，變成積極性的勞動措施。另為降低雇主採行彈性雇用的比例、以減輕勞健保負擔的誘因，鼓勵資方將表現優異之短期派遣工或約聘人員轉為正職，以提升非典型工作者的就業安全度。
- 四、針對國外謀職可從設立「資訊媒介平台」著手，除提供就業機會外，並應讓使用者瞭解各地的勞動法令，以及權益受損時之救濟管道。至於如何強化勞動市場供給面措施，除了整合勞委會、經濟部與教育部資源，使其能在未來的國家發展委員會指導下，根據產業發展需求進行人力資本投資，從學校課程的設計，到職業訓練及證照考試等各層面，均能配合政策執行外，同時也應重新檢視現有的就業指標，是否足以發現、分析勞動市場之重要問題。畢竟關注青貧、啃老、崩世代拉年輕人一把，就是投資國家的未來，期待政府有感協助年輕世代就業。