

專案質詢

9-2-1-0016

立法院議案關係文書 中華民國 105 年 9 月 7 日印發

案由：本院許委員淑華，鑒於政府積極推動新南向政策，希望加強台灣和全球、區域連結，並降低對大陸市場的高度依賴。由於東南亞各個國家的文化、語言和產業發展差異極大，要求行政院除了要有更精緻的產業政策外，更要進一步凝聚社會共識，民眾和企業才能支持新南向政策，這是一個持續且長遠的工作，但因為這是一個新的發展政策，若行政院能以對的方法有效率的推動，民眾和企業很快就會有感。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、政府積極推動新南向政策，希望加強台灣和全球、區域連結，並降低對大陸市場的高度依賴。但近日由台塑集團和中鋼轉投資的越南台塑河靜鋼鐵廠，因環境污染問題遭到越南政府罰款達 5 億美元。此事也引起大陸台商相當關切，大陸全國台企聯會長王屏生指出，此一事件已讓欲投資越南的台商謹慎以對，期盼政府要慎重推動南向政策，不要讓台商孤軍奮戰，若造成鐵羽而歸，反將影響台灣的經濟發展。
- 二、根據政府及學者專家的觀點，新南向政策和 1990 年代推動的南向政策有以下幾個主要的差異：其一，過去以政治考量為主，並夾帶經貿、投資利益。目前除了經濟利益外，尚包括分散對大陸經貿投資過度集中的風險，藉由經貿投資得以深化參與區域整合的能量。其二，以往以東協為主，新南向則加入印度，同時，也以大型企業，而非中小企業的投資為主導力量。其三，不限於製造，亦包含服務業的開拓，取代降低成本的思維模式，並減少勞資衝突及汙染的形象。其四，雙向而非單向，除貿易、投資外，尚包括人才、文化交流與觀光等。
- 三、除了上述的差異外，我們認為在新南向政策上，政府應有積極的角色，包括一、資訊的提供、資料庫的建置及租稅協定的簽署至為重要。資訊提供上包括各目標城市的消費者行為研究、產官學研及公協會專家的資料庫，並建立排解投資困難、疑慮的平台。二、區域整

立法院第9屆第2會期第1次會議議案關係文書

合協定的促成及租稅協定的簽署，都有助於降低廠商的投資障礙及經商成本。三、在融資上，官股銀行的融資支援，國家及投資基金的購併、合併協助。四、人才的充沛供應除了培育台灣研究東協人才及既有在東協、印度留學、工作人才外，善用外勞、外配、華僑、僑生人脈，可收事半功倍之效。

四、另外根據國內智庫的研究，南亞和東南亞各國有不同的產業發展強項，例如東南亞的汽機車、紡織、電子資訊業已有相當基礎，台灣廠商融入供應鏈機會較大。印度方面，台灣的硬體，結合印度的軟體有雙贏機會。在傳統產業上，印度的機械、塑膠、化工等領域競爭力仍有所不足，也是台灣廠商可以切入的空間。在服務業上，根據全球透視（GLOBAL INSIGHT）的推估，2030 年左右 60%的中產階級在亞洲，包括東協、大陸及印度，這也是台灣利用海外市場發揮規模經濟，突破年輕人低薪困境的絕佳機會。台灣的文創、美食、3C 產品在緬甸、越南應有市場潛力。台灣醫療也有一定的水準，或引介病患前來台灣醫療，或前往設立據點，轉介病人回台，均大有可為。

五、不過，目前韓流已有相當布局，日本的次文化早已打入東南亞市場，動漫、文創、美食均深受當地人喜愛，中國大陸和國營企業也已投入龐大戰力打造行銷通路，因此，台灣進入東協、印度應有更細緻的產業政策與規劃。包括目標市場的選定、可能的策略，產品的選定、消費者行為研究等。例如印尼、馬來西亞、緬甸等國習慣於傳銷模式，且電視購物相當普遍，韓國政府甚至協助買下電視頻道，推銷韓國產品。此外，跨境電商在東南亞已為兵家必爭之地，或搭上其平台、或由官方協助搭建平台協助拓展，也值得正視。

六、再者，針對東南亞、印度的目標市場，邀請其退休官員、稅務專家、勞工、食安專家及公協會領袖，前來台灣舉辦說明會，讓中小企業了解海外投資的困難、機會及可能網絡，降低中小企業南向的風險，並對政府政策有感。又如，海外投資如能結合對國內原料、加工食品的需求，將使海外投資延伸國內產業需求，爭取國內中小企業更大的認同。例如泰國餐廳前往海外設點，70%的食材、設備均由泰國出口，有效使海外投資創造國內需求的擴大。

七、海外投資的風險也不容輕忽，例如東協國家的工資水準呈上漲之勢，勞資衝突亦時有所聞，泰國目前面臨缺工，也開始輸入外勞，馬來西亞亦有勞工短絀的問題。加上熱錢的流出入，匯率也呈現波動之勢。同時，菲律賓、緬甸、越南在經商的便利性均不佳，越南、印尼的排華風潮亦不容輕忽。印度的種姓制度、法規的桎梏、設廠及撤廠的高度困難均值得廠商在前往投資前審慎評估。