

研院副院長王汎森分析人文科院士太少有三個原因：一是人才斷層，二是社會不重視，三是好的人才沒被挖掘。中研院院長廖俊智亦指出各領域都有人才斷層問題，「人才斷層將是我上任面臨的最大挑戰」。

- 三、其實，之所以有人才斷層問題的出現，正是反映台灣長期以來社會發展現象的結果。歷經半個世紀的現代化，台灣從一個以農業、輕工業為主的社會，轉變成以出口貿易為主、電子及高科技等製造為重心的經濟結構，一言以蔽之，即是驗證先進國家科學的原裝設備加工（OEM），不僅國家科技政策如此，各級教育都隱藏著代工模式的影子。所以，重理工和技術，而輕人文和社會學科，實其來有自也。這也難怪我們哲學系的學生，幾乎有很大的數量想要轉系，另圖發展。
- 四、前年十月，教育部有心扭轉，特別成立人文社會科學教育會，分成基礎人文、語言文化與區域研究、基礎社會科學、應用社會科學等小組，邀集學者專家集思廣益。記得當時教育部長吳思華曾慎重表示，人文社會科學學生比重相當高，但這領域的發展並未得到很妥當的照顧，並擬推出全面完整計畫，提升人文素養，以及推廣文化、藝術及社會創新的整體競爭力。不過，經過政黨輪替，新政府上台後是否持續注重，就不得而知了。
- 五、教育和學術研究絕不只是技能性的任務，更重要的是增進政治和社會秩序步上正軌，亦即促使人和人、人和自然、人和環境、人和物之間更加和諧。台灣經驗曾被舉為開發中國家發展楷模，但其間所衍生的族群、生態、環境、食品衛生種種問題有待重整，才能重新出發。誠如吳玉山院士所言，台灣社會很多問題的源頭不是科學發展，而是「政治秩序、社會運作沒上軌道」，政府應更重視人文社科研究才是。
- 六、以實際層面來看，當前台灣的人口結構幾乎已是最難以克服的問題之一，這是個既本土又具國際性的課題，也是攸關未來科技發展的難題。我們同時面臨急速老化和少子化的雙重危機，如何了解並滿足台灣老年人口的需求及梳理生育率持續下降的前因後果，以因應產業發展的各種變項，都甚棘手且迫切。美、歐、日、澳等先進國家都以積極態度面對，我們又豈能輕忽以對？

（十六）本院許委員淑華，鑒於政府積極推動新南向政策，希望加強台灣和全球、區域連結，並降低對大陸市場的高度依賴。由於東南亞各個國家的文化、語言和產業發展差異極大，要求行政院除了要有更精緻的產業政策外，更要進一步凝聚社會共識，民眾和企業才能支持新南向政策，這是一個持續且長遠的工作，但因為這是一個新的發展政策，若行政院能以對的方法有效率的推動，民眾和企業很快就會有感。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、政府積極推動新南向政策，希望加強台灣和全球、區域連結，並降低對大陸市場的高度依賴。但近日由台塑集團和中鋼轉投資的越南台塑河靜鋼鐵廠，因環境污染問題遭到越南政府罰款達 5 億美元。此事也引起大陸台商相當關切，大陸全國台企聯會長王屏生指出，此一事件已讓欲投資越南的台商謹慎以對，期盼政府要慎重推動南向政策，不要讓台商孤軍奮戰，若造成鎩羽而歸，反將影響台灣的經濟發展。
- 二、根據政府及學者專家的觀點，新南向政策和 1990 年代推動的南向政策有以下幾個主要的差異：其一，過去以政治考量為主，並夾帶經貿、投資利益。目前除了經濟利益外，尚包括分散對大陸經貿投資過度集中的風險，藉由經貿投資得以深化參與區域整合的能量。其二，以往以東協為主，新南向則加入印度，同時，也以大型企業，而非中小企業的投資為主導力量。其三，不限於製造，亦包含服務業的開拓，取代降低成本的思維模式，並減少勞資衝突及汙染的形象。其四，雙向而非單向，除貿易、投資外，尚包括人才、文化交流與觀光等。
- 三、除了上述的差異外，我們認為在新南向政策上，政府應有積極的角色，包括一、資訊的提供、資料庫的建置及租稅協定的簽署至為重要。資訊提供上包括各目標城市的消費者行為研究、產官學研及公協會專家的資料庫，並建立排解投資困難、疑慮的平台。二、區域整合協定的促成及租稅協定的簽署，都有助於降低廠商的投資障礙及經商成本。三、在融資上，官股銀行的融資支援，國家及投資基金的購併、合併協助。四、人才的充沛供應除了培育台灣研究東協人才及既有在東協、印度留學、工作人才外，善用外勞、外配、華僑、僑生人脈，可收事半功倍之效。
- 四、另外根據國內智庫的研究，南亞和東南亞各國有不同的產業發展強項，例如東南亞的汽機車、紡織、電子資訊業已有相當基礎，台灣廠商融入供應鏈機會較大。印度方面，台灣的硬體，結合印度的軟體有雙贏機會。在傳統產業上，印度的機械、塑膠、化工等領域競爭力仍有所不足，也是台灣廠商可以切入的空間。在服務業上，根據全球透視（GLOBAL INSIGHT）的推估，2030 年左右 60%的中產階級在亞洲，包括東協、大陸及印度，這也是台灣利用海外市場發揮規模經濟，突破年輕人低薪困境的絕佳機會。台灣的文創、美食、3C 產品在緬甸、越南應有市場潛力。台灣醫療也有一定的水準，或引介病患前來台灣醫療，或前往設立據點，轉介病人回台，均大有可為。
- 五、不過，目前韓流已有相當布局，日本的次文化早已打入東南亞市場，動漫、文創、美食均深受當地人喜愛，中國大陸和國營企業也已投入龐大戰力打造行銷通路，因此，台灣進入東協、印度應有更細緻的產業政策與規劃。包括目標市場的選定、可能的策略，產品的選定、消費者行為研究等。例如印尼、馬來西亞、緬甸等國習慣於傳銷模式，且電視購物相當普遍，韓國政府甚至協助買下電視頻道，推銷韓國產品。此外，跨境電商在東南亞已為兵家必爭之地，或搭上其平台、或由官方協助搭建平台協助拓展，也值得正視。
- 六、再者，針對東南亞、印度的目標市場，邀請其退休官員、稅務專家、勞工、食安專家及公

協會領袖，前來台灣舉辦說明會，讓中小企業了解海外投資的困難、機會及可能網絡，降低中小企業南向的風險，並對政府政策有感。又如，海外投資如能結合對國內原料、加工食品的需求，將使海外投資延伸國內產業需求，爭取國內中小企業更大的認同。例如泰國餐廳前往海外設點，70%的食材、設備均由泰國出口，有效使海外投資創造國內需求的擴大。

七、海外投資的風險也不容輕忽，例如東協國家的工資水準呈上漲之勢，勞資衝突亦時有所聞，泰國目前面臨缺工，也開始輸入外勞，馬來西亞亦有勞工短絀的問題。加上熱錢的流出入，匯率也呈現波動之勢。同時，菲律賓、緬甸、越南在經商的便利性均不佳，越南、印尼的排華風潮亦不容輕忽。印度的種姓制度、法規的桎梏、設廠及撤廠的高度困難均值得廠商在前往投資前審慎評估。

（十七）本院許委員淑華，鑒於法務部展開全國各檢察署檢察長人事大調動。要求法務部繼調動全國各檢察署檢察長之後，也應該對於各政風單位，尤其是處長等級的政風主管，展開正己專案。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、法務部長邱太三新官上任三把火，第一把火即是展開全國各檢察署檢察長人事大調動。這堪稱是民進黨執政後，司法界最大規模的人事調整案。由於蔡英文總統於就職演說時，即已特別揭示司法改革決心，她強調台灣司法最大危機，在於失去了人民信任，無法有效打擊犯罪，失去作為正義最後一道防線的機能。
- 二、邱太三部長於五二〇前，獲知將接掌法務部長，他第一時間接受新聞媒體採訪，便特別強調要推動司法改革，不讓司法界少數害群之馬，拖垮了整體司法界的榮譽及威信。邱部長正式接任部長職務後，除了宣布將在今年十月召開司法國是會議，透過人民實際參與，一起推動司法改革。邱太三多次表示將大刀闊斧改革檢察系統。
- 三、上個月邱部長發函給全國檢察官，他再次提醒檢察官的神聖職責。這封公開信可以解讀這是法務部展開司法改革前，再度呼籲檢察體系建立共識，期許全國檢察官認真看待法務部長改革司法的決心，不再容忍檢察官存有任何害群之馬。上週法務部大舉調動全國檢察長，從邱太三前後系列動作看來，法務部展開司法改革的號角聲已然響起。
- 四、我們認同蔡英文總統及邱太三部長能體察民意，了解百姓對台灣司法缺乏信賴，將司法改革列為執政黨的重要施政。司法畢竟是正義的最後一道防線，如果連司法都被金錢利誘而失能，那麼各種貪贓枉法行徑，都將毫無顧忌地為所欲為。尤其台灣常見，金權與政權勾結，不肖之徒仗恃銀彈及公權力，藉勢藉端敲詐勒索，魚肉百姓。一旦出現這種窮凶惡極的現象，極可能是司法被收買，檢警調充當特定人門神，才可能縱容不肖之徒敢於目無法紀倒行逆施。