

慧樞紐場站、先進公共運輸、共享創新服務等示範與測試計畫，讓國內運輸服務、物流、資通訊與車載設備的相關業者，能透過與國際合作成為智慧運輸產業國際供應鏈的一環，產生巨大的社會經濟效益。同時，能夠利用既有成果和四年建設計畫，結合交通、經濟、警政與科技等部會資源積極爭取世界大會在台灣召開。該項會議是廿三年前創立，每年由歐、亞、美三大洲的智慧運輸協會輪流舉辦，參加論壇與展示人數每年均破萬人，舉辦國家與城市均會利用此一機會展示建設成果與產業能量，進而帶動國際合作與技術輸出，對於國際能見度與產業發展均有實質效益。

四、交通部規劃成立專責計畫辦公室負責二〇一七至二〇二〇年各項工作的製定、推動與考核，這是絕對必要的行政組織安排。然而，檢視智慧運輸建設計畫，其內容除了涉及交通部的運輸服務與交通安全，更和經濟、科技、環境、警政署有高度相關，因而該計畫辦公室應提升至行政院層次，才能發揮整合功能與綜效，達到民眾有感與產業發展的策略目標。

（十一）本院許委員淑華，針對 2013 年菲律賓向海牙國際法庭常設仲裁法院提出南海仲裁案，將宣布裁決。要求行政院要嚴守中華民國立場，更要避免讓台灣陷入可能的大國權力衝突。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、菲律賓提出的南海仲裁案包括 15 項請求，與我政府目前直接有關的包含兩部分。一是太平島是島還是礁的法律認定，這涉及我是否享有太平島周邊 200 浬專屬經濟海域的權利。另一是 U 形線的法律地位認定，如果 U 形線被以《聯合國海洋公約》為由判定不具備法律地位，那將是兩岸在捍衛南海權益的一次重大挫折，也必然會引發南海的巨浪波濤。
- 二、前總統馬英九在卸任前不僅親自登上太平島，亦邀請國際傳媒登島了解其可供生活的經濟條件，以證明太平島是島不是礁。美國基本的立場也從來沒有認定太平島是礁，因此，除非仲裁庭敢完全昧於事實做出惡意的判決，我們可以大膽預測，菲律賓的主張應該不會得逞。現在看來，問題的重點在 U 形線，而這也正是這次仲裁案中最重要的關鍵。
- 三、新政府迄今在南海議題上的立場為：第一，依據海洋法和《聯合國海洋法公約》相關規定提出主張和立場；第二，維持南海地區航行和飛行的自由權利；第三，和平處理南海的爭議；第四、堅持對南海諸島，包括太平島的主權。前三點完全符合美國的觀點，第四點則是延續馬政府的部分立場。
- 四、如果仲裁的結果否決了 U 形線的法律地位，等於是馬政府與北京所主張的「傳統 U 形線」、「歷史性水域線」、「歷史性權利線」、「國界線」、「島嶼歸屬線」的各類說法，均將失去意義，剩下的就只是南海裡面島或礁的認定及歸屬，其結果是美國的全勝，兩岸的徹底受挫。

- 五、就法律而言，由於仲裁案必須由當事者均表同意，且不能涉及領土與主權的事物，北京因而嚴正拒絕接受仲裁及結果。就政治而言，北京已經將此仲裁案視為美國在後面煽風點火，是美國亞太再平衡戰略的一環、打亂中國大陸和平崛起的策略。特別是美國已經決定在南韓部署「薩德」（終端高空防禦系統，THAAD）飛彈，讓大陸的導彈系統受到監視，已引起北京極度的不安。
- 六、就大陸內部安全來說，北京更不可能在南海仲裁案上讓步，否則連共產黨政權的正當性都會受到質疑。大陸軍方在本月 5 至 11 日在南海進行演習，其不惜以武力捍衛南海立場的態度，已經表明無遺。
- 七、「天下本無事，庸人自擾之」是這次南海仲裁案的本質寫照。始作俑者的菲律賓，其新總統杜特蒂上任後，已經一改前任總統艾奎諾三世的親美盲動政策，期盼修改與北京的關係，只差不方便公開撤回已經交付的仲裁案。杜特蒂的立場已經很清楚，不論仲裁案結果如何，都將要與北京進行雙邊對話協商，其低姿態展現無遺。
- 八、新政府應該有足夠的智慧認清南海目前的情勢，如果仲裁法庭否定了 U 形線的法律地位，蔡英文政府卻予以附和，那不僅是自失立場，自動放棄主權權利，將為人民所不容，更會讓兩岸關係立刻陷入緊張，為已經暮氣沉沉的兩岸關係再雪上加霜。
- 九、在美國與日本的操弄下，南海不可能在短時間內風平浪靜。蔡英文政府當然不可能放棄太平島，但是如果蔡英文政府一方面主張擁有太平島的主權，但是另一方面又將太平島作為換取參與美日「價值同盟」的籌碼，或而讓美、日艦隊接近，或而提供戰略協助，這也是不智的選擇。
- 十、如果新政府能夠堅持 U 形線的立場，還可以讓兩岸維繫一點可能的互信空間。如果政府能夠認清南海的問題本質，在南海上採行「主權共享、治權分立」的立場，共同在南海合作創造經濟效益，將可以打開兩岸僵局，重建互信，這才是兩岸人民之福。

（十二）本院許委員淑華，鑒於尼伯特颱風重創台東地區，滿地吹倒的招牌、鐵皮屋、翻覆車輛，宛似遭轟炸過的景象讓國人震驚，加強防災意識、防災警覺，是難度高且不容易看出績效，但卻是有意義的打樁工程。台東風災在復原整建的過程，若能調整台東城市體質往防災城市邁進，硬體之外同步配合演習，提升民眾的防災意識，讓下次災難來臨時成為防災作為的發動者，這才是根本，也是新政府亟待提升的施政素養。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、尼伯特颱風重創台東地區，滿地吹倒的招牌、鐵皮屋、翻覆車輛，宛似遭轟炸過的景象讓