

？提升觀光安全、品質及內容，都是振興觀光產業的必要方法，但是對因來客量的銳減損失，業者已投資的成本，卻不知能否等到政府分區、分時、分流成效開花之時？犧牲既有利益追求未知之果，這樣的觀光政策合適嗎？特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、據交通部觀光局統計資料顯示；近十年來台主要客源國旅客成長趨勢；陸客從 2008 年 329,204 人次至 2015 年 4,184,102 人次，呈現大幅度成長。而 2016 年 8 月來台陸客人數為 248,538 人，和去（2015）年同期 367,736 人相比，減少 32.41%。事實上；自 520 後大陸地區來台人次，自本（2016）年 5 月起已開始漸趨減少，較於去年亦已有負成長現象，顯見「九二共識」的承認與否，對於兩岸的觀光發展確有因果關係。
- 二、政府欲改善此一景況，擬以發展分區、分時、分流的深度旅遊來因應，殊不知問題的癥結根本不是在此，國內觀光產業之所以一片哀鴻，主要是過去 8 年來因兩岸互動良好，陸客來台旅客量快速增長，使得國內相關產業亦相對的大量投資因應，而今陸客來台人數驟減，新政府又無法立刻以其他客源補足，在等無人的事實下，國內相關產業已投資的財產血本無歸，怎麼能不哀鴻遍野？換句話說；政府第一步是否應先想辦法，如何穩住去（2016）年陸客 418 萬旅次的量，第二步才是發展分區、分時、分流的深度旅遊。
- 三、總統蔡英文總統的新南向政策，是希望除了與東協各國原本已有的經貿交流外，再能強化科技、文化及觀光等各層面的連結，且特別強調人才與市場的雙向交流。本席完全同意；雞蛋不要都放在一個籃子的論述，但是，政府是否也應思考，就實務面言，西進的台商已在大陸深耕長時，台灣內部已有許多產業已與大陸建立起如臍帶般的連結，即使這些企業主有心配合政府政策，是不是也要有轉移所需要的時間、空間？台灣近二、三十年來，不斷地在「西進」與「南向」之間游移，政策重複不斷擺盪，但卻總是無法充分落實，政府是否應先具體探究出肇因為何？
- 四、東協消費市場逐漸爆發，當然有利我國重啟南向政策，政府確實應該有計畫擷取以往投資東南亞失利的經驗，提供台商投資參考，並提出鼓勵性政策誘因。開發新市場、促進觀光客來源多元化，這不但有助於分散市場的風險，也可以健全我國的觀光市場，確實可以降低目前對陸客的過度依賴，本席樂觀其成！但是；本席也要特別提醒，政府若真有心舊灶重啟或兩路並進，應從「西進」與「南向」的互補角度著眼，而不該因意識形態的反射心態，而貽誤國家整體利益。政府的責任是為國家謀發展、為全民謀福祉，而不是用意識形態當賭本！陷人民於不義的財產損失！

（三十八）本院黃委員昭順，針對教官退出校園再次引起社會及輿論關

切，籲請主管機關應重視學校、家長意見，審慎以應！教官退出校園，在國內已是一個時勢所趨的政策現實，教育部也已正在逐步調整，讓教官按部就班的退出校園。但本席要提醒的是，離校後的教官究竟該何去何從？據教育部表示，有關民國 110 年後役期未滿的教官，教育部擬出四個轉換管道，以保障教官的工作權益，包括回歸國防部、參加考試轉任公職、接受師資培訓，轉任全民國防專科教師、轉任退輔會等等，這些方式看來洋洋灑灑，但是對於教育部的規劃其他部會是否買單？教育部如何確保當事人在轉型正義中權益不受損害？另外高中職沒有軍訓教官後，107 課綱要不要上國防課？凡此種種並沒有一確切的結論，要這些教官們如何安心、放心？特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、教育部提出讓教官「退出校園」方案，預計五年內讓現有 3,500 名教官全數退出校園，今（105）年 8 月初媒體報導，教育部正研議大專院校、高中職教官退出校園配套方案，原預計 8 月底前會有明確方案，但截至目前為止，明確方案卻遲遲尚未提出，僅耳聞教育部不斷與相關部會協調，顯然問題不易解決。
- 二、民進黨立委蔡適應在委員會質詢國防部時詢問，「是否會讓這些教官重回軍隊？」，國防部人次室助理次長周興國對此回應，「因為考量到教官所學與專長已與現行軍隊不符，同時軍隊內部的相關職務也已達飽和，故校園軍訓教官退出之後無法回歸軍隊。」，既然國防部已明確表達回歸無望，不解為何教育部還執意表明正與國防部協調？協調甚麼呢？如果現階教官與國防部相對現職確有隔閡，不但對教官個人是件難事，對整體國防戰力的完整不也會產生罅隙？
- 三、軍訓教官將退出校園，全國家長會長聯盟理事長陳鐵虎質疑，校園安全不容打折，新政府上任後急著把教官趕出校園，「這不是轉型正義問題，這是校園安全問題」。他說，校安人員只是保全人員，「人數再多都不是重點」，穿著軍服的教官才有嚇阻歹徒進入校園的威嚴，教育部不要一意孤行。
- 四、政府執意要教官全面退出校園，教官們也只能配合，做好做滿到最後一天。但是對這些敬業樂群的教官們來說，每隔一段時間就會傳出教官退出校園，在工作充滿不確定下，他們難道不是一種折磨嗎？如果政府真的願意去落實明朗化，他們反而如釋重負。對教官們來說，政府要安排他們去處，他們只要不會沒有工作，相信一切還好。但這樣子的不明朗，配套措施不確定，第一線教官們難免擔心，尤其對未達退伍年齡的教官影響很大，政府即使是政策已定，也不該是急著將他們趕出校園，讓他們有被拋棄的感受！