

- 四、雖然越來越多的學者與實務專家表示對「老年」的定義應有不同的想法，且如果我們要調整人口結構，在無法快速增加移民之際，就必須更改我們對老年的定義。然而，重新定義老年，需要多方的思考。研究指出，台灣不健康人口增加的比例遠較健康人口的比例增加得多，而國民對於理想人生的看法也有落差。據統計，我國平均臥床不健康的生命歷程約有八至十年，此表示台灣的老年人將有將近十年的時間，在生活與健康照顧上是無法自理的，必須仰賴青壯年照顧者的協助。另一方面，我國高齡者門診醫療的使用率也極高，每位老年人平均一年就診次數高達二十六次以上，且其中使用慢性病藥和多重藥物者最多，潛存著高度的不當用藥風險。
- 五、平心而言，即使長照的重要性已被強調多年，我們的社會普遍對高齡化老年人的照顧欠缺經驗與正確的認知，更遑論以老年人為中心的醫療照顧。較理想的做法應該是設法提升老年人的健康，重新定義「老年」，讓健康的老年人增加並一同參與對失能老年人的照顧。正如北歐的芬蘭很早即推出以「兩個禮拜」作為老年人臨終前失能臥床的目標期間，希望大大減低老年人失能臥床的時間。這個目標雖然芬蘭尚未能夠做到，但正在持續進步中。
- 六、提升老年人的健康，可以大幅度地降低長照需求。與其照顧一堆臥床十年的失能老人，不如提早重視老年人身體、心智、感官等功能的完整，增加高齡人口健康生命，建立一個零失能的超高齡社會。

（二十三）本院許委員淑華，鑒於蔡英文總統在今年國慶談話中，重申推動「五加二」產業發展計畫決心，要替年輕人創造好的工作機會，扭轉低迷多年的經濟。建請行政院除了「五加二」產業發展政策，更要創造國內投資機會，引導超額儲蓄，亦即妥善引導超額儲蓄替台灣經濟注活水。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、蔡英文總統在今年國慶談話中，重申推動「五加二」產業發展計畫決心，要替年輕人創造好的工作機會，扭轉低迷多年的經濟。這番談話詞藻華麗，打動人心，但不出五二〇就職演說宣示，更缺乏強有力的實質行動及經費奧援，成效不問可知。尤其大家受夠百餘日政策變、變、變的折磨，早已不抱太大期待。
- 二、當前國庫阮囊羞澀，「五加二」任一產業在在需要龐大經費，左支右絀，終難成大事。七月底，日本首相安倍晉三宣布注資二十八兆日圓，用來提振日本經濟，手筆不可謂不大，至於成效，某些評論家仍以為有如霧裡看花，多金未必能成事，缺錢則更難上加難。
- 三、相對於國庫困窘，我國超額儲蓄卻逐年攀高。據主計總處統計，自二〇〇九年起，每年都超過新台幣一兆元，今年預測更將達到二點六一兆元；而超額儲蓄率已連續四年超越百分

之十，今年更將飆高百分之十四點八九，創下一九八八年以來高峰。所謂「超額儲蓄」是儲蓄扣除投資的餘額，超額儲蓄對國民生產毛額（GNP）的占比即為超額儲蓄率，而這裡所謂「投資」指港灣、營建、設廠等實體建設，買股、置產都不算。

- 四、儲蓄是投資的動能，國人多金卻怯於投資，是經濟長期低迷的主因。尤其超額儲蓄飆高，利息又低，將在股市、匯市、房市等資產市場亂竄，興風作浪，滋生動盪。對於超額儲蓄攀升的問題，專家學者不斷呼籲政府正視，中央銀行總裁彭淮南更在上月央行決議利息不動後，憂心忡忡說貨幣政策效果已到極限，應讓財政政策扮演積極角色，引導超額儲蓄投入桃機擴建、都更、捷運等等基礎建設，擴大內需，替台灣經濟注入活水。
- 五、猶憶當年經國先生推動十大建設，正值石油危機，國內儲蓄不足，還須仰賴對外舉債，時間點頗有商榷餘地，但經國先生不為所動，「今天不做，明天會後悔」，結果不僅帶動龐大內需商機，發揮乘數效果，安度全球性危機，更奠定往後經濟發展的基礎。相形之下，當今國內超額儲蓄一再破表，卻苦缺投資管道，還導致北部房地產飆漲，彭總裁已不只一次重提類似建言。若經國先生在世，一定沙啞告誡國人：「今天再不做，明天必後悔」。
- 六、談到都更，因全台超過三十年老屋逾三百八十萬戶，對安全及市容諸多不利，都更有其迫切需要性。以往民眾參與熱情極高，但自房地合一稅開始推動，地方政府又把屋主視為提款機，老舊自住房屋不太敢動，新屋稅負高不可攀，甚至給人買得起、住不起感慨，民眾對都更熱情不再，亟待解套。
- 七、財政手段除彭總裁列舉的桃機擴建、都更、捷運等基建外，仍所在多有，如利用國有閒置土地廣建社會住宅、長照看護中心都很可行。尤其政府即將推動長照政策，但公有資源不足，如淪為財團禁脔，收費偏高，反成絆腳石，一個性價比高的公營連鎖長照中心，也是游資很好投資標的。

（二十四）本院許委員淑華，鑒於衛福部近期計畫提高醫學中心的部分負擔，未經轉診而直接到醫學中心就診，部分負擔將會小幅調漲。對基層醫療的品質提升，以及醫療人員社區醫學教育的強化，是健全社區醫療體系的關鍵。具體而言，醫學院，以及衛福部附屬醫院，應該肩負「建立社區醫療教育」的責任。透過發展社區健康照護模式，以及提供未來的醫療人員第一線社區醫療教育的管道。要求行政院應責成衛福部對於基層醫療院所的介入，應該擺脫消極性的思維，除了財務、法律等最低程度的要求外，應該推出更多實質強化輸送系統的方案。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：