

專案質詢

9-2-8-0332

## 立法院議案關係文書 中華民國 105 年 10 月 26 日印發

案由：本院許委員淑華，鑒於下半年陸客減幅加速，政府雖然提出各種方案，包括以增加新南向政策各國旅客來填補陸客的短缺，惟其成效可能有限，因為新南向政策各國雖然近幾年經濟成長快速，但還沒達到富庶國家地步，出國觀光尚未蔚然成風，即或出國觀光，台灣也未必是首選。因此，與其外求不如自助，建請行政院擬議將現行適用國民旅遊卡特約商店消費的民眾，由公務員，擴增至全台就業人口，全年可創造 677.4 億元的在地消費，也促進在地就業的提高。此舉會使在地消費淨增加 648 億元（扣除原有的公務員國旅卡消費 29 億元），不但完全抵銷全年陸客減少的衝擊，還可因內需增加，即可使 GDP 至少提升約 0.15%。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、「國旅卡」這個名詞對許多人可能有些陌生，這是「國民旅遊卡」的簡稱。目前國民旅遊卡的使用者限為公務人員，包含政府部門編制內的公務員、工友及公立學校的校長、專任教師兼主任、專任教師兼組長、職員，總人數約 48 萬人，每人每年有 6,000 元的額度，先刷卡消費再入帳補貼。
- 二、就政府部門而言，因經費來源為公務員的「不休假獎金」科目，外觀上沒有增加財政負擔，但在實務上，因為公務員的不休假獎金並非按照全部不休假日數支付，只能領取未休假日數半數的薪資作為「不休假獎金」。因此國民旅遊卡的休假，事實上是使用不能領取「不休假獎金」的休假日，領取國民旅遊卡的消費補助，也沒有從個人可領取的不休假獎金限額扣除。說穿了，是一種公務人員專屬的福利。嚴格來說，仍是擴張性的財政政策。
- 三、國民旅遊卡與過去曾發放過的消費券都可提振消費，促進經濟成長。至於國民旅遊卡與消費券最大的不同之處，在於消費券可以購買任何物品，而該項物品可能是在國外生產，從

而使用消費券可能只是促進消費，而不一定促進就業。相對之下，國民旅遊卡的特約商店有一個特色，就是為配合「國民旅遊」宗旨，除了極少數魚目混珠的不肖業者外，大部分的商店都是提供在地商品與在地服務，因此目前 48 萬國旅卡的持卡人，每人每年 6,000 元的在地消費，不但帶來 28.8 億元的在地消費，對於各地的就業也有提振之功。

- 四、今年 1 至 9 月大陸來台團體旅客為 114.4 萬人次，年減近 20%；不過，累計今年 1 至 9 月來台的自由行陸客人數較去年同期成長 107 萬人次，年增 8%。但若以 5 月 20 日至 9 月底計算，陸客入境人數減少 27.2%，其中團客減少 44%，自由行減少 0.3%，可以看出下半年陸客減幅加速。新政府雖然提出各種方案，包括以增加新南向政策各國旅客來填補陸客的短缺，惟其成效可能有限，因為新南向政策各國雖然近幾年經濟成長快速，但還沒達到富庶國家地步，出國觀光尚未蔚然成風，即或出國觀光，台灣也未必是首選。
- 五、因此，與其外求不如自助，我們建議將現行適用國民旅遊卡特約商店消費的民眾，由 48 萬個公務員，擴增至 1,129 萬個全台就業人口，亦即政府對所有就業名眾提供每人每年 6,000 元的國旅卡特約商店消費補助，全年可創造 677.4 億元的在地消費，也促進在地就業的提高。而且，根據乘數理論，這 677 億元的消費可以創造數兆元的國民所得。
- 六、當然，這 677 億元的政府補貼，將使 105 年的中央政府總預算歲出 18,446 億元多出約 3.67%，使政府財政赤字擴大。但相對於主計總處估計陸客每減少 10%將使 GDP 減少 0.1%，或服務輸出減少新台幣 178 億元，若以今年 1~9 月陸客減少約 20%估計，全年勞務輸出將減少約 356 億元，因此「增強版國旅卡」會使在地消費淨增加 648 億元（扣除原有的公務員國旅卡消費 29 億元），不但完全抵銷全年陸客減少的衝擊，還可因內需增加，在未考慮乘數效果下，即可使 GDP 至少提升約 0.15%，「增強版國旅卡」救經濟之功效不容小覷。
- 七、在操作上，可以雙軌並行，公務員部分仍沿用原來制度，使用現有國旅卡消費，完全不作任何變動，繼續創造 48 萬人原有的 28.8 億元的在地消費。至於非公務員部分新增 1,081 萬人的消費，可以不直接發卡，改用今年才登場的各家行動支付，只要下載 APP，不必等候發卡，對使用者十分便利。當然，歐付寶、台灣支付等行動支付公司也要爭氣一點，對於天上掉下來的禮物要有能力收下，迅速與各個國民旅遊卡特約商店完成串接，讓台灣的行動支付因政策幫助而大幅邁進。