

價、面積、折舊、地段率等，其中地段率的爭議最大，例如，一條路在馬路的兩邊地段率就不一樣。有業者就提出，台北市峨嵋街地段率是 320%，敦化南路是 300%，恐怕沒有人懂為什麼峨嵋街的地段率比敦化南路高。台北市實施的豪宅稅，並不是提高豪宅的標準單價，而是對認定的豪宅，直接在既有房屋稅上，再用地段率加成來加稅，造成造價差不多的豪宅，因為地段不同，課稅就不一樣。這部分其實應該屬於地價稅部分，但也加在房屋稅上課徵，就很難令民眾信服。

八、調高房屋持有成本，其實已是大眾的共識，但針對調高房屋稅後衍生的各種問題，則必須加以解決，政策實施才能持久。台北市政府已經研擬改革方案，我們樂見房屋稅爭議太大的部分進行調整，也呼籲地方政府，本著居住正義的態度調整房屋稅，切莫當作彌補地方財政短缺的手段。在實踐居住正義的前提下，「輕自住、重囤房」是一定要秉持的原則，但改革過程不能急著一次到位，應該在完整的配套措施下，以公平透明的決策循序漸進，讓購屋者和投資者能掌握房屋稅調整的時程和軌跡，而不是接到稅單才嚇一大跳，如此才能建構一個健全穩定的房地產市場與稅制。

（十五）本院許委員淑華，鑒於下半年陸客減幅加速，政府雖然提出各種方案，包括以增加新南向政策各國旅客來填補陸客的短缺，惟其成效可能有限，因為新南向政策各國雖然近幾年經濟成長快速，但還沒達到富庶國家地步，出國觀光尚未蔚然成風，即或出國觀光，台灣也未必是首選。因此，與其外求不如自助，建請行政院擬議將現行適用國民旅遊卡特約商店消費的民眾，由公務員，擴增至全台就業人口，全年可創造 677.4 億元的在地消費，也促進在地就業的提高。此舉會使在地消費淨增加 648 億元（扣除原有的公務員國旅卡消費 29 億元），不但完全抵銷全年陸客減少的衝擊，還可因內需增加，即可使 GDP 至少提升約 0.15%。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、「國旅卡」這個名詞對許多人可能有些陌生，這是「國民旅遊卡」的簡稱。目前國民旅遊卡的使用者限為公務人員，包含政府部門編制內的公務員、工友及公立學校的校長、專任教師兼主任、專任教師兼組長、職員，總人數約 48 萬人，每人每年有 6,000 元的額度，先刷卡消費再入帳補貼。
- 二、就政府部門而言，因經費來源為公務員的「不休假獎金」科目，外觀上沒有增加財政負擔，但在實務上，因為公務員的不休假獎金並非按照全部不休假日數支付，只能領取未休假日數半數的薪資作為「不休假獎金」。因此國民旅遊卡的休假，事實上是使用不能領取「

不休假獎金」的休假日，領取國民旅遊卡的消費補助，也沒有從個人可領取的不休假獎金限額扣除。說穿了，是一種公務人員專屬的福利。嚴格來說，仍是擴張性的財政政策。

三、國民旅遊卡與過去曾發放過的消費券都可提振消費，促進經濟成長。至於國民旅遊卡與消費券最大的不同之處，在於消費券可以購買任何物品，而該項物品可能是在國外生產，從而使用消費券可能只是促進消費，而不一定促進就業。相對之下，國民旅遊卡的特約商店有一個特色，就是為配合「國民旅遊」宗旨，除了極少數魚目混珠的不肖業者外，大部分的商店都是提供在地商品與在地服務，因此目前 48 萬國旅卡的持卡人，每人每年 6,000 元的在地消費，不但帶來 28.8 億元的在地消費，對於各地的就業也有提振之功。

四、今年 1 至 9 月大陸來台團體旅客為 114.4 萬人次，年減近 20%；不過，累計今年 1 至 9 月來台的自由行陸客人數較去年同期成長 107 萬人次，年增 8%。但若以 5 月 20 日至 9 月底計算，陸客入境人數減少 27.2%，其中團客減少 44%，自由行減少 0.3%，可以看出下半年陸客減幅加速。新政府雖然提出各種方案，包括以增加新南向政策各國旅客來填補陸客的短缺，惟其成效可能有限，因為新南向政策各國雖然近幾年經濟成長快速，但還沒達到富庶國家地步，出國觀光尚未蔚然成風，即或出國觀光，台灣也未必是首選。

五、因此，與其外求不如自助，我們建議將現行適用國民旅遊卡特約商店消費的民眾，由 48 萬個公務員，擴增至 1,129 萬個全台就業人口，亦即政府對所有就業民眾提供每人每年 6,000 元的國旅卡特約商店消費補助，全年可創造 677.4 億元的在地消費，也促進在地就業的提高。而且，根據乘數理論，這 677 億元的消費可以創造數兆元的國民所得。

六、當然，這 677 億元的政府補貼，將使 105 年的中央政府總預算歲出 18,446 億元多出約 3.67%，使政府財政赤字擴大。但相對於主計總處估計陸客每減少 10%將使 GDP 減少 0.1%，或服務輸出減少新台幣 178 億元，若以今年 1~9 月陸客減少約 20%估計，全年勞務輸出將減少約 356 億元，因此「增強版國旅卡」會使在地消費淨增加 648 億元（扣除原有的公務員國旅卡消費 29 億元），不但完全抵銷全年陸客減少的衝擊，還可因內需增加，在未考慮乘數效果下，即可使 GDP 至少提升約 0.15%，「增強版國旅卡」救經濟之功效不容小覷。

七、在操作上，可以雙軌並行，公務員部分仍沿用原來制度，使用現有國旅卡消費，完全不作任何變動，繼續創造 48 萬人原有的 28.8 億元的在地消費。至於非公務員部分新增 1,081 萬人的消費，可以不直接發卡，改用今年才登場的各家行動支付，只要下載 APP，不必等候發卡，對使用者十分便利。當然，歐付寶、台灣支付等行動支付公司也要爭氣一點，對於天上掉下來的禮物要有能力收下，迅速與各個國民旅遊卡特約商店完成串接，讓台灣的行動支付因政策幫助而大幅邁進。

（十六）本院許委員淑華，鑒於行政院決定採「兩階段」修法方式開放電業，第一階段先開放綠能發電，並分割台電的發電及輸配電業務為兩家公司，第二階段再開放售電業。然電業自由化應該