

專案質詢

9-2-8-0327

立法院議案關係文書 中華民國105年10月26日印發

案由：本院許委員淑華，鑒於國發會表示近期製造業採購經理人指數（PMI）或景氣燈號等，都顯示國內經濟緩步復甦，第四季沒有悲觀的理由，預計景氣燈號可以一路亮「綠燈」（景氣穩定）到年底。然而蔡總統已宣示創新對於台灣經濟的重要性、也宣示未來的經濟必須外需內需並重，因此要求行政院應該儘快建構以創新為主的經濟驅動模式與路徑，更應該清楚說明經濟成長的願景，沒有願景的經濟成長數字只會是無感、冷漠的。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、行政院長林全日前在立法院答詢時指出，目前景氣指標已有改善，今年經濟成長率「保1」可以預期。國發會也表示，近期製造業採購經理人指數（PMI）或景氣燈號等，都顯示國內經濟緩步復甦，第四季沒有悲觀的理由，預計景氣燈號可以一路亮「綠燈」（景氣穩定）到年底。國發會並指出有三大因素將支撐景氣動能，一是行動裝置新品上市，例如 iPhone 手機持續拉貨；二是物聯網帶動商機效應，尤其半導體產業等出口擴張；三是第四季向來是歐美傳統旺季，出口動能可望支撐第四季表現。
- 二、然而，中國大陸9月的出口暴跌10%，連六個月衰退，說明了全球景氣仍然低迷、歐美傳統旺季實不可恃。台灣若非正逢 iPhone 出貨熱潮，7、8月那短暫的出口止跌恐難出現。
- 三、前述國發會的說明，試圖以台灣經濟正在緩步復甦來營造正面氛圍，但仔細解析，其實也正隱含了台灣經濟的脆弱性。行動裝置的拉貨、半導體出口擴張、歐美傳統旺季三大支撐景氣的動能，都是外需。台灣的貿易依存度在全球名列前茅，昔日依賴全球市場出口擴張造就亮麗經濟成長，近日則因全球景氣衰退出口萎縮嚴重影響經濟成長，可說是成也出口、敗也出口。高貿易依存度是好是壞，至此已難斷定。
- 四、經濟成長之所以引人關注，是因假定這些「指標」或「數字」可以反映生活水準或經濟福祉。然而，指標與福祉兩者之間並不是這麼高連結性。首先，就定義上而言，計算經濟成

長的國內生產毛額本身就有許多盲點，難以全然代表福祉，這是教科書中的 ABC，自不待言。更重要的是，隨著時代的演進，經濟成長的穩定性與可預測性正在轉弱，因此，與其汲汲於經濟成長或景氣的精確預測，還不如回頭思索如何真正有效提升生活水準與經濟福祉。

- 五、經濟成長的穩定性與可預測性正在轉弱，來自於這個時代破壞式創新急速且大量的出現，今日所依恃的主力產品或營利模式，很容易在明日就被新產品或新模式取代。要使經濟成長立於不墜，就必須有強大的創新能量，而且越是想以出口到全球市場來驅動經濟成長的國家，越必須如此。
- 六、日前媒體報導運動鞋品牌大廠 Nike 正在改變其運動鞋供應鏈，計劃將訂單移轉至墨西哥，以智慧製造的方式生產，可能導致台灣的鞋業王國崩盤。我們由此見微知著，當機器人取代人工、智慧製造取代傳統生產，台灣的產業勢必遭受顛覆性的衝擊。因此，當我們關心經濟成長與景氣的同時，更應該關心這些指標與數字背後有著多少創新，甚至必須是破壞式創新的能量，不能一味期待全球景氣復甦帶來的外需。
- 七、在資源已充分利用下，創新幾乎是使經濟能維持成長的唯一路徑，因此格外重要，對於已面臨五缺問題又高度依賴外貿的台灣尤其如此。然而，創新需要氛圍塑造與基盤建設，並非一蹴可幾，因此，在短期內，我們還必須考量、檢討有限資源的運用情形。
- 八、台灣過去高度依賴出口，如今面對出口不振，國發會轉而希望帶動投資來驅動成長。單純由數字效果而言，這些都無可厚非，但由經濟成長必須能提升生活水準與經濟福祉來看，出口與投資都只是手段，最終還是必須由內需消費來達成。
- 九、甫過世的泰王蒲美蓬在泰國力行「適足經濟」（self-sufficienteconomy）、「知足常樂」的小康經濟理念，提醒人民無需盲目刺激經濟擴張，不要老是想「爭當亞洲第五小龍」。適足的內需也讓泰國很快擺脫亞洲金融風暴，終而有不錯的經濟表現，或值得我們深思借鏡。