

個締約方)將致力於大幅減少溫室氣體排放。目的是以工業革命之前(1750 年)為基準,希望在本世紀結束之前,全球均溫上升不超過攝氏 2 度,進而追求不超過 1.5 度目標。由於目前各國提交的 INDC,到 2030 年全球預計排放溫室氣體 550 億噸,但若要達到溫升 2°C 以內的目標,2030 年全球溫室氣體排放應不超過 400 億噸,顯示各國還需下調的排放量超過 150 億噸,顯示這是一個高難度的目標。

- 五、許多 UNFCCC 締約國的溫減規劃,大多採取「初期減量少後期減量大」的模式,其目的在等待碳捕捉封存技術更成熟以及其他新技術之突破發展,以在產業與民眾可負擔的情形下,達成減量目標。例如南韓向國際社會承諾的 INDC 減量目標為 37%,INDC 為至 2030 年溫室氣體排放量為依現況發展趨勢推估(BAU)減量 37%,比台灣少了 13%,也凸顯出台灣的 INDC 目標比主要競爭國家韓國來得更嚴格,未來可能對台灣企業產生更大的減碳壓力,進而影響國際競爭力,這是政府必須關注的課題。
- 六、依據溫室氣體減量及管理法第 4 條第 2 項之規定,「應參酌聯合國氣候變化綱要公約與其協議或相關國際公約決議事項及國內情勢變化,適時調整減量目標。」顯示為了應對巴黎協定生效後,台灣減量比南韓更嚴導致產業界負擔遠高於日韓企業之減碳責任,以及非核家園政策目標對達成減碳目標的不利影響,政府實在應該重新檢討我國溫室氣體減量目標,制定有適當彈性的減碳方案,同時提出明確的減碳政策,才能讓產業界在可負擔的情形下,積極投入減碳投資。
- 七、在訂定減碳策略與分配減碳責任需要納入所有部門,使得能源供應端與使用端齊頭並進,特別是應參考日韓的做法,承認產業界過往的減碳成果,並合理分配減碳量,例如韓國規定工業部門減量 18.5%、運輸減量 34.3%、住商減量 26.9%、公共設施減量 25.0%、農漁業減量 5.2%及廢棄物減量 12.3%,才能避免便宜行事的齊頭平等造成副作用。
- 八、面對 INDC 減量目標的艱鉅挑戰,提高能源效率是落實能源低碳化的主要策略之一。特別是要達到 2030 年溫室氣體排放量為依現況發展趨勢推估(BAU)減量 50%目標,預計台灣的能源消費,必須將原先預估 2016~2030 年平均年成長率 1.8%降低至 0.3%,同期間電力消費也必須由預估 2.4%抑低至 1.1%。要達成這樣的目標,政府必須在鼓勵企業節能減碳投資上,提供更大的誘因配套,例如目前依據產業創新條例第 26 條之規定,對於「推動溫室氣體減量與污染防治技術之發展及應用」,政府可以提供補助或輔導企業推動。
- 九、未來,若要動員更多的業者進行節能減碳與溫室氣體排放減量等投資,政府應該考慮對於投資於溫室氣體排放減量之設備、軟體或技術之支出等,得以部分抵減應納事業所得稅之稅額,才能提高工業、運輸和商業界對於節能減碳與溫室氣體排放減量等投資意願,以協助達成國家減碳目標,並帶動國內產業的高值化發展。

(十) 本院許委員淑華,鑒於世界衛生組織 WHO 為扼阻超級病菌在全球各醫療院所肆虐,發布最新醫療指導方針,包括確保病患在術前洗澡、確保手術團隊盡力清洗雙手等簡易守則,及建議何時使用

抗生素以避免感染等等，要求行政院責成所屬機關加強對醫療機關及醫護人員的宣導與教育，以扼阻超級病菌的孳生，保障醫護人員及就醫民眾的健康。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、世界衛生組織 WHO 為扼阻超級病菌在全球各醫療院所肆虐，發布最新醫療指導方針，其內容廣泛，包括確保病患在術前洗澡、確保手術團隊盡力清洗雙手等簡易守則，及建議何時使用抗生素以避免感染等等。
- 二、超級病菌是指對抗生素有抗藥性的病菌，主要的也是最普遍的就是「多重抗藥性金黃色葡萄球菌」，開發中國家因醫護人員為求迅速治療的目的，抗生素的使用已達氾濫程度，細菌抗藥性就逐漸產生，經過多重抗生素殺滅後殘存者就成為超級病菌，也就是有抗藥性的細菌，被此種病菌感染，治療上就非常困難，不僅開發中國家發現抗藥性的超級病菌，像美國如此醫藥進步的國家也曾發現這種病菌，這是醫護人員疏忽所造成的。
- 三、這種抗藥性的超級病菌在世界各地每年讓數以百萬計的病患置身風險之中，更有千、萬計病患因而死傷。
- 四、世界衛生組織 WHO 最新醫療指導方針還建議抗生素在手術前或手術中使用。台灣醫療院所地區級以上均有感染管制委員會，惟經常聊備一格，發揮功效不大，抗藥性的細菌也曾經發現過，有些所幸處理妥當，有些則後果不為人知。
- 五、醫護人員本來是替病患解除病痛，但是若為滿足病患無理要求亂用抗生素，後果將非常嚴重，超級病菌愈多民眾健康風險愈大，寄語醫護人員在為病患診療時應該也要灌輸衛生教育，期能減少使用抗生素，以扼阻超級病菌的孳生。

（十一）本院許委員淑華，鑒於台北高等行政法院就此作出裁決，認為黨產會的處理「合法性」有疑義，要求停止執行凍結帳戶的處分。高等行政法院這些裁決，總結可以歸納為兩句話：討黨產必須依法而行，不可恣意而為。這也是對黨產會一個清晰而嚴肅的提醒：勿當權力怪獸！不可自扮警察，又要身兼檢察官和法官。建請行政院責成黨產會，現階段最好先做好財產清查的工作，所有處分必須兼顧合法性及法律的競合關係。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、「不當黨產處理委員會」九月間要求永豐銀行凍結國民黨在該行的帳戶，同時凍結國民黨開出的台灣銀行支票，造成該黨發不出員工薪水。台北高等行政法院就此作出裁決，認為