

專案質詢

9-2-10-0361

立法院議案關係文書 中華民國105年11月9日印發

案由：本院許委員淑華，鑑於我國人口逐漸邁向超高齡社會，幼固然已有所養，老卻不一定能無憂無慮。銀髮族群的整體照護需求，勢將形成財政、醫療及人力上的龐大負擔，且是無從迴避、也不容拖延的共同責任。為邁向健康高齡社會，要求行政院必須正視人口老化危機及長照需求，並且及早因應。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、論人類社會中理想的幸福狀態，必如〈禮運大同〉篇所述「使老有所終、壯有所用、幼有所長，鰥寡孤疾廢疾者皆有所養」之境界。不過由於近年來，我國人口逐漸邁向超高齡社會，幼固然已有所養，老卻不一定能無憂無慮。銀髮族群的整體照護需求，勢將形成財政、醫療及人力上的龐大負擔，且是我們無從迴避、也不容拖延的共同責任。
- 二、我國人口的老化程度，已經到了令人慌目驚心的程度。過去近 30 年間，由於新生兒出生數持續走低，出生率在全球居於最末段，整體人口因此不斷萎縮老化。根據行政院國發會最新的《中華民國人口推估報告》，臺灣進入高齡化社會的速度，超越其他國家，民國 107 年便將進入「高齡社會（aged）」；到民國 115 年時更將成為一個「超高齡社會（super-aged）」。更有統計顯示，目前每天新增 60 位失能失智患者，這個數字預期在 6 年後會增至每日 85 人。以現況觀之，這些人都需要大量且長至數年的照護。
- 三、根據推估，在民國 105 年至民國 150 年間，老年人口與幼年人口，將出現劇烈的消長。65 歲以上人口，明年將首度超過幼年人口。民國 105 年的扶養比，為 5.6 個青年人扶養一個老年人；預計到民國 150 年時，將成為 1.3 個青年人扶養一個老年人，幾乎是一人養一人。屆時國家總體的生產能量，必然遭到大量消耗，如果我們不盡快建立可長可久的老年長照機制，不只現在的中壯世代，老來將面臨困境；國家發展也恐會受到嚴重拖累，甚至影響了國勢的興衰。
- 四、為了生活在這片土地上，所有已出生與未出生者的未來，我們必須正視人口老化危機及長

立法院第9屆第2會期第10次會議議案關係文書

- 照需求，並且及早因應。近年來，政府已對此展開多項行動，在中央政府總預算書中，即為長照預算編列了 178 億元，比過去一舉增加 111 億元，占社會福利支出增幅的 65%。
- 五、為了進一步挹注長照財源，行政院院會日前已通過「遺產」及「贈與稅」法及「菸酒稅」法部分條文修正草案，提高稅率以將增加的稅收，撥入長照特種基金。據行政院、財政部及衛福部的估算，菸稅調漲 20 元後，預估將可增加約 225 億之稅收，使長照整體財源達到 466 億。
- 六、雖然相關業者及工會曾有不同反應，除反對調漲菸稅外，也認為菸價上漲，恐將導致私菸猖獗，不過我國菸價與許多國家相比，相對偏低。由臺灣菸品稅捐占菸價比重約 48%，與世界衛生組織所建議的，菸品稅捐至少應占菸價 70%相較，仍有大幅的調高空間。
- 七、坦白說，香菸恐怕是舉世唯一、明知有害健康，各國卻仍允許製造的合法產業。這項產業全球規模及產值極為可觀，政經資源龐大；又涉及各國大筆稅收及許多工作機會，因此長久下來成為合法之惡。但它對國民健康、醫療資源及整體國力造成的負面影響，也是不容否認的事實。查緝私菸本屬司法單位職責，原就應該嚴厲執法。即使因調漲菸導致走私增加，也絕不能鬆懈。而如果能因菸價上漲，而讓癮君子減少吸菸或甚至戒菸，既有益於個人及家人健康，降低醫療開支；又能減少空氣汙染，且能支援長者的照護經費，不可不謂十分完美的作法。
- 八、「財源」只是長照之一環，人力與機制，同樣是老有所終的必要環節。衛福部推動的「長照 10 年計畫 2.0」昨日上路，以長期照顧旗艦店、長照專賣店與長照柑仔店的 3 級社區照顧模式，推動讓長者能「在地老化」，明年預計投入新台幣 178 億元預算，希望創造 5 萬工作機會。
- 九、根據規劃，未來長照 2.0 將比長照 1.0，擴大納入 4 類服務對象，包括 50 歲以上失智症患者、55 到 64 歲失能平地原住民、49 歲以下失能身心障礙者，及 65 歲以上僅 IADL（工具性日常生活活動功能）失能的衰弱老人，服務人數預估自 51 萬 1,000 多人，增加到 73 萬 8,000 多人。未來將推動社區整體照顧模式，成立 A 級社區整合型服務中心（長照旗艦店），在每個鄉鎮市區至少設立 1 個，人口較多鄉鎮市有 2 個以上。B 級複合型服務中心是長照專賣店，希望每個國民中學區範圍，能有 1 個；C 級巷弄長照站是長照柑仔店，未來目標是 3 個里至少有 1 個，使照顧服務據點普及化。
- 十、當前的社會型態，養兒未必就能防老。何況很多人根本不婚不生，就算子孫孝順，但要年輕世代扛起大量的老年人口，負擔也實在太沈重。老年是所有人都必須面對的生命課題；而人口老化這個定時炸彈，今天不努力拆解，日後就要全體受害。政府如今踏出積極的步伐，國人也應該全力支持，方能為大家營造一個可以安心以終的未來。