

威、巴西、尼泊爾等，加拿大、瑞典再生能源供電也超過五成，但其再生能源全是水力發電，風力、太陽能等占比仍極為有限。

四、我國由於水力、生質能及陸域發電已趨飽和，未來再生能源增加的主要來源僅限於太陽光電及離岸風力發電，因此和上述依賴再生能源發電的國家遭遇相同的挑戰，加上再生能源發電需要比核能或化石能發電大上百倍的面積才能生產同樣的電力。因此，新政府設定的 2025 年再生能源裝置容量目標為 270 億瓦，主要為增加太陽光電裝置容量增加 200 億瓦，至少需要 200 平方公里的土地；離岸風電增加 30 億瓦，則需要至少 90 平方公里的海域，對地狹人稠的台灣而言，可說是非常艱鉅的挑戰，更不要說花費的成本將是上兆元之巨。

五、其次，政府的太陽能發電採取「先屋頂後地面」的策略，受限於一般住家屋頂狹小，大多設於工廠或農業設施屋頂，缺乏規模效益，而地面型更是困難，目前連今年增加 5 億瓦的目標都無法實現，如何實現 40 倍的增量實在令人懷疑，更不要說太陽能設備的製程本身就是耗能、高污染等問題。

六、至於從零開始的離岸風電，雖然台灣海峽有強勁的東北季風足以轉動風機，台中雲林之間的海岸中段也適合設置，但涉及高度技術難題，施工及併聯也是艱鉅的挑戰，電纜成本昂貴，幾乎全部由歐美進口的風機也未必適用於大風域的我國。此外，涉及白海豚棲地、海洋生態保護、航道安全、颱風地震等變數，風場開發與航道競合及漁業權補償等都是嚴重的問題，例如目前漁業補償由開發業者自行與漁民團體協調充滿重重障礙，而且欠缺離岸風電專用碼頭，海底電纜上岸地點太多，導致民眾抗爭等，能否實現目標充滿了變數和風險。

七、再生能源為看天吃飯的不穩定能源，炎暑用電量大時，陸域不是無風就是颱風，風電幾乎停擺；而多雲多雨的天氣特性，全島平均每天可發電的日照約三小時，比外國少一半。因此，再生能源裝置容量達到電網一定比例時，就需要更多的「備用機組」以提供備用電力；而新政府發展再生能源，又要降低備用容量率，根本是讓台灣暴露於隨時缺電的險境。

（十八）本院許委員淑華，鑒於台積電董事長張忠謀日前重話批評政府夸談發展「創新」產業，卻不見對現有產業發展提供襄助，我國包括資通訊與科技業在內的高科技產業及擁有高就業的傳統產業，都面臨發展瓶頸，並不意味政府可以任其「自行進化」或「自生自滅」。事實上，這些曾為台灣經濟打下厚實基礎的高科技產業，除面對國外極大的競爭壓力，本身發展也到了一個高原期，需要政府提供諸如電力、土地等必要協助，以利再次進行創新。至於傳統產業，則是支撐就業與社會安定的要角，政府亦沒有不助其創新求發展的道理。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、台積電董事長張忠謀日前重話批評政府夸談發展「創新」產業，卻不見對現有產業發展提供襄助；即使新產業成功，也彌補不了既有產業的衰退，不只難以促進經濟成長，更無助於改善尾隨創新而來的就業與分配問題。此話，表面上似為半導體產業請命，實則道出台灣經濟政策規劃上的巨大盲點。
- 二、政府提出五大創新產業、循環經濟及新農業的「五加二產業」，立意雖佳，但要單靠「創新」產業解決失業及經濟成長停滯的問題，仍屬緣木求魚。首先，要根本解決失業問題，必須新創產業及既有產業皆致力於創新，帶動經濟成長、創造就業及減緩分配不均的良性循環；加上人力資源的適當配置與運用、所得與稅制改革，方可見效。其次，政府對於如何打造一個讓創新得以發揮最大效益的環境，目前仍缺乏正確認知。
- 三、美國政治學者泰勒（M. Taylor）在其新作《創新的政治》（The Politics of Innovation）中指出，在美歐等富裕的工業化國家，即使擁有明確的政策指導與資金協助推動創新，也不見得都可在科技與創新方面領先。創新成果表現高下的關鍵，在於政府有無解決市場與社會網絡失能的能力。
- 四、具體的說，就是政府必須在外在威脅催生創新產業發展，與國內既有產業抗拒創新的拉扯下，找到可協助推動我國創新的平衡點。前者源自於國家安全威脅等更深層的危機感，一如曾任美國國防部助理副部長的華裔經濟學家吳元黎筆下，那個一九七〇到八〇年代為國際政經情勢險峻所苦的台灣，力求發展優勢產業以帶動整體經濟，爭取國際生存空間。這正是台灣電子、科技、資通訊等高科技產業當年崛起的重要促因之一。
- 五、這些高科技產業發展的成功，並非僅仰賴政府的強力支持或資金的投入，更包括政策大綱取得社會共識等一系列務實交流的過程。這就是 Taylor 強調的社會與產業網絡的建立，如此，產業才能逐步發展至具國際競爭力，並帶動台灣就業及整體經濟成長。
- 六、至於國內阻礙創新的壓力，則多為分配問題引發的利益衝突；尤其是當代創新落實過程下的贏家與輸家，經濟果實分配不均的難題。而這些飽受整體經濟變革與組織改造的負面影響者，其失落若無法得到適切的處置，往往會與政治勢力結合，形成對後續創新政策與改革的反對能量。
- 七、社會要從創新獲得再成長的能量，絕不是挑出幾個產業冠以「創新」之名即可。要想成為帶動台灣經濟突圍的新創產業，必須具有承先啟後的特質，才能做為新產業的帶動者與學習對象，進而創造就業及社會福祉最大化。這也是張忠謀呼籲蔡政府在提倡「創新」產業之餘，勿忘半導體等既有產業的本意。

（十九）本院許委員淑華，鑒於民進黨政府上臺後，陸客來臺人數明顯銳減，以觀光產業為主的中南部 7 縣市首當其衝。106 年度行政機關放假方案已由行政院長林全拍板，明年假日共有 116 天，