

而我國又是一個高度仰賴從國外進口能源的國家，兩次能源轉型既要考量國際能源供應現實，更要符合國家產業發展所需。

- 二、今年民進黨首次完全執政，蔡英文總統的競選政見中，強調我國必須在 2025 年實現非核家園，換言之，未來九年，占國內供電約 18%的核能發電要逐步歸零，蔡總統寄望綠能取而代之，這項重大轉變，將會是我國第三次能源轉型。相較於前兩次能源轉型，第三次能源轉型的挑戰更大。
- 三、台灣在上世紀 90 年代經歷過慘痛的限電危機後，藉由開放民營電廠等方式穩住供電，九家民營電廠陸續投入供電後，從 2003 年迄今，台灣從未限電。然而，這個「電力淹腳目」的好光景已不復見，近兩年供電愈見捉襟見肘，今年情況尤其嚴重，過往不應出現供電吃緊的秋天，多次出現供電警戒，顯示國內供電穩定已經響起了警報。
- 四、在供電環境相對脆弱之際，新政府仍決定推動綠能並逐步減少核能，在 2025 年時，將再生能源的供電比重，從目前的 4%大幅提高至 20%，這樣大膽的構想，日本朝日新聞日前專訪經濟部長李世光時，直言蔡政府的非核能源政策在亞洲罕見。「罕見」或許是日媒的客氣之詞，背後的真正含意，則是對台灣是否能在 2025 年前完成綠能取代核能的政策抱持質疑。
- 五、林全內閣上台後，已經兩度暗示，若國內出現供電危機，會考慮讓核一、核二兩部目前停機的機組恢復發電；經長也表示，對於推動綠能，台灣的「時間壓力非常大」。
- 六、政府非核家園的目標已定，此事攸關蔡總統與民進黨的政治生命，未來出現轉圜的機會極微，但台灣第三次能源轉型關係國計民生，政府有必要更細緻的說明轉型的路徑、時程與投入成本，以利企業、國人提前做準備，期間也必須要兼顧「穩定的供電、電價與控制排汙」，才能將我國第三次能源轉型的陣痛降至最低。
- 七、從德國與日本的綠能轉型路徑來看，適當使用火力甚至核能發電，是等待提升綠能發電比重、又能穩住供電的必要方法。林揆日前接受媒體訪問時說，若台灣缺電，就會重啟核一與核二，雖然遭致部分民進黨內人士或環團抨擊，甚至揶揄又是髮夾彎，但這其實是理性、務實的作法，應予以支持。
- 八、日本在 311 福島核災後，採用大量天然氣發電以取代核能發電，造成電價大漲，企業與民眾負擔加重，台灣未來幾年也會走類似日本的老路，提高天然氣發電比重，政府必須提早擬定政策，若國際天然氣價格大幅上揚時，政府要如何穩住電價。
- 九、在增加火力發電以因應降低核能發電比重的同時，政府也應該做好汙染控制，以避免碳排放激增並帶來新的環保爭議。非核家園與推動綠能是新政府的理想，然而，穩定的供電、電價與控制排汙，則是台灣發展經濟時必須面對的現實。理想與現實兼顧，是我國推動第三次能源轉型時不可忘記的硬道理。

（十六）本院許委員淑華，鑒於美國總統當選人川普退出 TPP 並與貿易夥伴重新協商「公平的雙邊貿易協定」，除了將影響 APEC 亞

太自由貿易區願景實現的路徑之外，也將牽動主要國家在亞太區域主導權之爭，更將影響台灣國際經貿戰略和產業布局的利益，要求行政院必須密切關注，在處理台美經貿關係的重要挑戰，必須審慎因應。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、美國總統當選人川普 11 月 21 日公布全長兩分半鐘的錄影聲明，強調就職百日方案將以「美國優先」為原則，一上任就會表達「退出跨太平洋夥伴協定（TPP）的意願」，取而代之的是重新協商「公平的雙邊貿易協定，讓工業和工作重返美國」。在此之前，亞太經合會（APEC）經濟領袖會議通過「利馬宣言」，強調鼓勵 TPP、區域全面經濟夥伴協定（RCEP）能為更廣泛的亞太自由貿易區（FTAAP）鋪路。
- 二、這樣的發展顯示，川普退出 TPP 並與貿易夥伴重新協商「公平的雙邊貿易協定」，除了將影響 APEC 亞太自由貿易區願景實現的路徑之外，也將牽動主要國家在亞太區域主導權之爭，更將影響台灣國際經貿戰略和產業布局的利益，自然是政府必須密切關注的課題。特別是台灣對於川普上任後的外貿政策，不能簡單地認為「TPP 已死」，而應該從美國貿易政策的發展脈絡觀察，才能掌握其可能動向，進而評估其對台灣的影響。
- 三、就美國貿易政策觀察，提倡保護主義色彩的貿易政策一向是美國總統大選中，候選人爭取藍領階層選票的主要訴求，即使是柯林頓和歐巴馬等在競選期間也都抨擊外國奪走美國工人工作機會。但是，就歷任總統所推動的實質貿易政策內容來看，過去 60 多年來，美國除了主導關貿總協定（GATT）的建立外，推動八次多邊貿易談判，促使全球關稅不斷下降，消除非關稅障礙，也促成「資訊科技產品協定」（ITA）和「服務貿易總協定」（GATS）的生效、「世界貿易組織」（WTO）的成立，這些貿易自由化的政策作為，不僅為美國的高科技產品和服務業擴大出口貿易市場，也讓美國成為全球多邊貿易體系的主導者。
- 四、即使是在 WTO 多哈回合談判受阻的情況下，推動 TPP 和跨大西洋貿易與投資夥伴協定（TTIP），除了使美國得以主導全球貿易新規則之外，由於 TPP 和 TTIP 的範圍涵蓋跨境服務貿易、金融服務、電信、電子商務、政府採購、關務管理及貿易便捷化、中小型企業、投資、勞動、環境、智慧財產權等新生代議題，其所形成的全球最大和超級的區域經濟整合，更將為美國企業打開全球產品和服務市場。
- 五、如今，川普在競選期間抨擊 TPP 與 NAFTA 是導致美國本土工作流失、貿易不平衡的元兇，甚至揚言要撤銷 TPP、重談 NAFTA 等所表現的反對全球化的政策訴求，自然也有選戰策略的重要考量。但是，川普在就職百日方案中強調「退出 TPP 並與貿易夥伴重新協商雙邊貿易協定」，顯示藉由雙邊自由貿易擴大出口貿易，仍是其為美國工人創造財富和工作的策略。
- 六、對川普政府而言，儘管因為美國經濟對外依存度低（2016 年第 3 季美國對外貿易依存度為 26.87%），有較強的內升動力，讓他可以藉由擴大基礎設施投資、「再工業化」和「製造

業回流」等政策創造就業，但是，對外貿易對於支持美國經濟成長或是創造就業機會，均有正面效益。據統計美國製造業在 1998 至 2010 年之間流失了超過 600 萬個就業崗位，但在歐巴馬實施再工業化戰略的五年間，2010 至 2015 年製造業新增非農就業人口達到 84.2 萬人，其中除了「製造業回歸本土、發展技術密集型新興產業」之外，美國與 20 個國家簽訂的雙邊或多邊 FTA，以及「出口倍增戰略」的實施，尤其是促進美國就業的主要憑藉，這樣的事實自然將成為影響川普總統上任後外貿政策走向的重要考量。

七、基於擴大美國商品與服務出口的需求，未來在台美 FTA 談判中，台灣除了在解決豬肉進口、農產品的殺蟲劑和農業化學品科學標準的 MRL 與健保藥價制度等美方關切議題上，面對更大壓力之外，原本 TPP 協定中有關跨境服務貿易、金融服務、電信、電子商務、政府採購、關務管理及貿易便捷化、中小型企業、投資、勞動、環境、智慧財產權等新世代議題的承諾，也將是台灣無法迴避的挑戰。

八、川普政府強調「美國優先」和「公平貿易」的貿易保護主義，將更加具體的表現在反傾銷、反補貼和保障措施，和產品安全、技術性貿易障礙、智財權保護等措施，以及 301 條款貿易報復措施的運用，這將是未來台灣在處理台美經貿關係的重要挑戰，必須審慎因應。

（十七）本院許委員淑華，鑒於發展綠能雖是實現非核家園目標的必要手段，但在成本、技術和穩定度方面卻不容樂觀。因此，電業法既然要開放綠電先行，「價格正確」才是正辦，要求行政院應讓電價反映成本，才能促進節能和提升能效，讓綠能產業健康發展。若不此之圖，還想補貼綠能，則不但浪費社會資源，甚至引發缺電危機，對經濟產生不可彌補的傷害。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、電業法修正草案規定，申請發電業者須設置天然氣 50%、煤 30%、再生能源 20%，達不到就不給發電業許可，可見新政府的思維在於發展再生能源取代核電（目前占比約 16%），加上節能，來達到減碳及非核家園的目標。
- 二、電業法雖然標榜自由化，但手段互斥，目標之間衝突，綠能未必能完全取代核電缺口，而多火力發電就會增加空汙和排碳，與巴黎協定的目標背道而馳；蔡總統又承諾不漲電價，等同於高成本的綠電由業者吸收，必然妨礙綠能產業發展，更難實現非核目標；且電價依然便宜，民眾自無節能誘因，需求只會有增無減，更加深去核後的缺電危機。
- 三、根據能源局的統計，我國至 104 年底廣義的再生能源發電量約 105 億度，僅占全部發電量的 5%，其中水力和生質能發電就占了再生能源的八成，太陽光電和陸域風電僅二成而已，和目前水力發電仍為全球最主要的再生能源的事實相符。例如再生能源供電超過八成的挪