

專案質詢

9-2-14-0443

立法院議案關係文書 中華民國105年12月7日印發

案由：本院黃委員昭順，針對從川普當選美國總統後，「棄台論」就再度不斷的發酵，這固然不見得是美國的主流聲音，但近來的加速增溫及川普的商人政治理念，「棄台論」的變相版卻並非不無可能，值得我們警惕！換言之；台灣若不能儘速自立自強，只是一味倚賴「聯美媚日抗陸」，遲早都會自食苦果。川普放棄跨太平洋夥伴協定（TPP），並從亞洲撤出，這幾乎已是確定的。而位居第一島鏈居核心地位的台灣，從戰略角度來看，台美關係反有更加強的可能，但從川普不認同美國應該扮演世界警察的立場言，萬一大陸對台出兵，美國勢必不會像1996年大陸發射飛彈威脅時那樣公然介入。在沒有外援的情況下，台灣能撐幾天？就變成攸關存亡的現實問題。無奈的是，蔡政府至今仍在做春秋大夢，總認為美國一定會力挺台灣，日本也不會袖手旁觀。本席必須指出；對國際關係稍有認識的人都十分清楚，美日兩國都不會因為台灣問題而跟大陸開戰。我與陸方軍力的懸殊也只會日增不會縮小，再說；以戰止戰是台灣要的吗？兩岸和平才是台灣安全的最好保障，靠天吃飯要餓死，等人救援要急死，更糟的是「有沒有援兵還不一定」？國家的安全，能寄望在別人身上嗎？「毋恃敵之不來，恃吾有以待之」，台灣要確保安全，除了必須推動兩岸和平，更重要的還是要儘速充實自己的國防，特向行政院提出質詢。

說明：

立法院第9屆第2會期第14次會議議案關係文書

- 一、川普即將入主白宮，國內學者認為，川普上任後暫時不會有「棄台論」產生，這是因為美國對台政策有其持續性，中美關係仍會維持既合作又競爭的模式，台美關係在此框架下，不致於有戲劇性的改變。然而，即使棄台論暫時不會出現，但為因應國際及台美新局勢，學者們也建議蔡政府：不要有遐想、不要躁進、不要選邊更不要妄自菲薄。
- 二、美國對台政策有其持續性及一致性，理論上美國政府仍會遵循中美三個公報以及一中政策，台美關係應不會改變；美國外交政策首重國家利益導向，外界擔心川普為非典型政治人物，但美國在政策上，應不會出現太戲劇性的變化。川普過去批評歐巴馬外交政策太軟弱，勝選感言中也提到要構築「美國夢」，因此川普仍會在亞洲追求並維繫美國領導地位，預料中美將會維持一個既競爭又合作的互動模式，也不至於影響台美關係基礎。
- 三、川普上任後高舉貿易保護主義，將使得以外銷為主的台灣受到衝擊；台灣若不調整過度依賴美國的結構，加上兩岸關係持續僵持，使台灣無法透過大陸市場分散風險，如此一來，台灣經濟前途將遭遇困境。至於川普上台後的亞太軍事和安全戰略，川普可能有不同的政策優先順序，但不會根本改變美國亞太戰略，川普可能不用「再平衡」這個詞，但會保留重要元素，可能會要求日韓增加負擔駐軍費用，但絕對不會削弱同盟合作關係。
- 四、蔡政府新南向政策原來押寶 TPP，沒有美國參與的 TPP 意義不大，政府要反思台灣經濟發展，是否回過頭承認「九二共識」，必須鞏固發展兩岸經貿關係？因為；美國雖不致於很快棄台，但並不意味台灣可以高枕無憂！據「全球戰力」網站刊出 2016 年世界最強的 20 個國家或地區，中國大陸第三、台灣名列十五，兩岸軍力失衡已經十分嚴重。
- 五、美國藍德公司等多家智庫提出的報告，也都一致顯示，美軍與解放軍的軍力雖然仍有相當差距，但已快速縮近，美軍出兵協助台灣抵抗共軍來犯的勝算越來越小，成本和代價反而越來越高，縱使川普上台之後維持亞太再平衡戰略，也承諾會依照《台灣關係法》繼續對台軍售，但台灣萬一發生戰爭，美國出兵援助的機率已經大為降低，台灣必須靠自己，正本清源之道自然是改善兩岸關係，使雙方不致兵戎相見；退而求其次，也要積極發展不對稱軍力，使共軍因犯台代價過高而不至於輕舉妄動。