

專案質詢

9-2-14-0440

## 立法院議案關係文書 中華民國105年12月7日印發

案由：本院許委員淑華，鑒於美國總統當選人川普自稱是「美國優先」主義者，在「英川通話」掀起亞太新波瀾之際，他又在推特嗆聲中國亂搞也沒先問過美國，為什麼自己接個電話還要先報備。如何應對川普上台後的中美博弈新局，將嚴峻考驗政府的能力與智慧。要求行政院應正視川普新政府深沉精明的決策風格，並及早規劃「友美和中」的靈活策略因應新變局。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、美國總統當選人川普自稱是「美國優先」主義者，在「英川通話」掀起亞太新波瀾之際，他又在推特嗆聲中國亂搞也沒先問過美國，為什麼自己接個電話還要先報備。目前，國際主流媒體均以川普刻意觸怒中國為切入點，認為美中關係可能進入「新冷戰」時期。川普刻意在雙邊經貿、投資利益矛盾及南海議題火上澆油，為亞太地區和平穩定埋下火種。
- 二、即將卸任的歐巴馬政府立即宣示，美國基於「一法三公報」的一個中國政策立場不變。但川普上台後會不會改變對中國的政策，才是多數人關注的重點。台灣要如何應對山雨欲來的新變局，恐怕要多集思廣益，才能安然度過新風暴。
- 三、川普的國家安全顧問佛林指出，美國現在最大的優勢就是，世界各國領導人都搞不清楚美國準備怎麼做。佛林的心態正反映出川普新政府強調「美國優先」的決心與戰略布局方向，準備把中國當成競爭對象，在上台前就從台灣問題、人民幣匯率、貿易與投資壁壘，以及南海軍事擴張等議題，開始挑戰中國的底線，並為今後展開談判交易墊高籌碼。同時，川普新政府將以美國經貿與安全利益為優先考量，祭出減稅措施吸引2兆美元的跨國企業資金回流，並針對製造工廠外移的美國企業課徵重稅，以落實「讓美國再度強大」的目標。
- 四、在國際安全議題上，川普不想再當「世界警察」，準備要求盟國友邦增加分攤安全成本，並將運用細緻靈活策略，塑造亞太地區「可管理的不穩定」（MANAGABLE INSTABILITY）。

## 立法院第9屆第2會期第14次會議議案關係文書

），讓亞太各國展開軍備競賽，而美國不僅可以趁國際情勢動盪之際，增加美製武器出口以減少貿易赤字，更可以再度成為亞太資金、技術與人才的避風港，讓美國發行的公債與房地產成為搶手貨，並促使「美國優先」的製造業復興計畫獲得龐大資金與人才挹注，加速進行。

五、川普新政府將積極拉攏俄羅斯總統普丁，重新發展美俄戰略合作架構，進而對中國形成新壓力，為美國與中國談判周旋時，取得新的國際戰略優勢地位。川普新政府的強國戰略目標，就是要打造美國成為世界最安全繁榮的地方，讓全世界的資金、技術與人才湧向美國，為美國人創造更多優質工作機會。

六、當中美關係將進入高度不確定狀態之際，台灣處在中美兩強夾縫中，一則可以選擇完全依賴美國，配合川普新政府挑戰中國的策略，但卻必須擔負淪為美國炮灰或馬前卒的風險。台灣亦可選擇回應大陸國家主席習近平的「命運共同體」思維，建立可以體現一中內涵的兩岸新共識，公開支持「兩岸人民同屬中華民族」的立場，甚至進一步強調兩岸可以合作建設「民主中國」，為台海兩岸主權對峙僵局解套，也為台灣找到新出路。

七、當前，兩岸綜合國力差距懸殊，加上美中關係恐趨向緊張，已讓政府的國家安全戰略左支右絀。政府若認為，兩岸不往來，台灣仍可透過美、日經貿互動發展經濟，這已不切實際，因為現今中國大陸已成為世界第二大經濟體，也是台灣最大的貿易夥伴與順差來源，而且美國遠征軍在西太平洋沿岸，面對共軍的主場優勢時，已不再擁有絕對勝算。所以，台灣若自絕於大陸市場，甚至在軍事上與大陸為敵，代價恐難承擔。更何況川普新政府強調「美國優先」的戰略布局，只會把台灣當成棋子或籌碼，一旦認為利用台灣的成本過高，恐會改採「交易策略」，用台灣換取對美國更有利的標的物。倘若蔡政府判斷川普上任美國總統後，中美競逐可以支撐台灣的「親美日、抗中」戰略主軸，一廂情願為美國圍堵中國，只怕會讓台海兵凶戰危，為台灣帶來經濟與安全的雙重災難。

八、對台灣而言，如何應對川普上台後的中美博弈新局，將嚴峻考驗蔡政府的能力與智慧。川普的國安團隊同時派出季辛吉訪問北京，並主動公布「英川通話」，強調「民主選舉產生的台灣總統」，隨後又在推特向中國嗆聲「中國亂搞也沒向美國報告」，這在在顯示川普的戲劇性演出經過精心設計，應非即興之作。蔡政府若不願正視川普新政府深沉精明的決策風格，並及早規畫「友美和中」的靈活策略因應新變局。