

- 五、在川普政府願意與其他國家簽訂 FTA 的情形下，台灣必須做的是：強力告訴美國我們對於開放與互惠的決心、彰顯台灣相對於其他國家的優勢，並且努力執行，以尋求與美國洽簽 FTA。
- 六、日前美國企業研究院（American Enterprise Institute, AEI）研究員 Derek Scissors 具體建議美國應與英國及台灣談判簽訂 FTA，因為最具意義。對英的原因主要是英國脫歐後亟需朋友、英美具傳統友誼、英國是歐洲國家等。對於與台灣簽訂 FTA，則有五點理由：一是可做為對中國施壓的籌碼；二是台灣對美國人的工作不會造成威脅；三是台灣為全球第 25 大經濟體、美國第十大貿易夥伴，沒有美台 FTA 不合常理；四是可宣示美國未自亞洲撤退；最後，儘管台灣人民反對與中國簽訂服貿協議，顯示對簽訂 FTA 五味雜陳，但台灣朝野對增進與美國貿易關係最沒爭議。
- 七、無論 TPP 的後續發展如何，台灣仍有努力的目標。然而，自馬英九前總統宣示台灣要「十年入 T」到「八年入 T」，不覺中已過數年，進展卻仍極為有限。不但民間對 TPP 與其重要性仍一知半解，政府部門該做的產業影響評估與法規調和也罕見影蹤，在在顯示政府對加入 TPP 仍缺乏大決心。若較諸現有 TPP 12 個成員國在協商談判過程中的決心與效率，台灣的情況實令人憂心。日前行政院長林全坦承「台灣離 TPP 還有相當一段距離」，誠哉斯言！
- 八、TPP 何去何從，固然令台灣擔憂，但更應擔憂的，應是如何克服本身的心魔。TPP 30 章規範的是高標準的經貿協議內容，無論後續如何發展，都應是台灣努力踐行的標竿。政府若有決心履踐，便應要求各部會將 TPP 的各項規範內化為施政準則與依據。然而，在處理台化爭議時，環保署可曾慮及 TPP 的環保規範？在處理工時問題時，勞動部可曾想到 TPP 的勞動專章？在阻撓外資購買 101 股權時，財政部可曾擔憂違反 TPP 對政府控制事業的規範？這些都不無疑問。

（二十七）本院許委員淑華，鑒於美國總統當選人川普自稱是「美國優先」主義者，在「英川通話」掀起亞太新波瀾之際，他又在推特嗆聲中國亂搞也沒先問過美國，為什麼自己接個電話還要先報備。如何應對川普上台後的中美博弈新局，將嚴峻考驗政府的能力與智慧。要求行政院應正視川普新政府深沉精明的決策風格，並及早規劃「友美和中」的靈活策略因應新變局。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、美國總統當選人川普自稱是「美國優先」主義者，在「英川通話」掀起亞太新波瀾之際，他又在推特嗆聲中國亂搞也沒先問過美國，為什麼自己接個電話還要先報備。目前，國際

主流媒體均以川普刻意觸怒中國為切入點，認為美中關係可能進入「新冷戰」時期。川普刻意在雙邊經貿、投資利益矛盾及南海議題火上澆油，為亞太地區和平穩定埋下火種。

二、即將卸任的歐巴馬政府立即宣示，美國基於「一法三公報」的一個中國政策立場不變。但川普上台後會不會改變對中國的政策，才是多數人關注的重點。台灣要如何應對山雨欲來的新變局，恐怕要多集思廣益，才能安然度過新風暴。

三、川普的國家安全顧問佛林指出，美國現在最大的優勢就是，世界各國領導人都搞不清楚美國準備怎麼做。佛林的心態正反映出川普新政府強調「美國優先」的決心與戰略布局方向，準備把中國當成競爭對象，在上台前就從台灣問題、人民幣匯率、貿易與投資壁壘，以及南海軍事擴張等議題，開始挑戰中國的底線，並為今後展開談判交易墊高籌碼。同時，川普新政府將以美國經貿與安全利益為優先考量，祭出減稅措施吸引 2 兆美元的跨國企業資金回流，並針對製造工廠外移的美國企業課徵重稅，以落實「讓美國再度強大」的目標。

四、在國際安全議題上，川普不想再當「世界警察」，準備要求盟國友邦增加分攤安全成本，並將運用細緻靈活策略，塑造亞太地區「可管理的不穩定」（MANAGABLE INSTABILITY），讓亞太各國展開軍備競賽，而美國不僅可以趁國際情勢動盪之際，增加美製武器出口以減少貿易赤字，更可以再度成為亞太資金、技術與人才的避風港，讓美國發行的公債與房地產成為搶手貨，並促使「美國優先」的製造業復興計畫獲得龐大資金與人才挹注，加速進行。

五、川普新政府將積極拉攏俄羅斯總統普丁，重新發展美俄戰略合作架構，進而對中國形成新壓力，為美國與中國談判周旋時，取得新的國際戰略優勢地位。川普新政府的強國戰略目標，就是要打造美國成為世界最安全繁榮的地方，讓全世界的資金、技術與人才湧向美國，為美國人創造更多優質工作機會。

六、當中美關係將進入高度不確定狀態之際，台灣處在中美兩強夾縫中，一則可以選擇完全依賴美國，配合川普新政府挑戰中國的策略，但卻必須擔負淪為美國炮灰或馬前卒的風險。台灣亦可選擇回應大陸國家主席習近平的「命運共同體」思維，建立可以體現一中內涵的兩岸新共識，公開支持「兩岸人民同屬中華民族」的立場，甚至進一步強調兩岸可以合作建設「民主中國」，為台海兩岸主權對峙僵局解套，也為台灣找到新出路。

七、當前，兩岸綜合國力差距懸殊，加上美中關係恐趨向緊張，已讓政府的國家安全戰略左支右絀。政府若認為，兩岸不往來，台灣仍可透過美、日經貿互動發展經濟，這已不切實際，因為現今中國大陸已成為世界第二大經濟體，也是台灣最大的貿易夥伴與順差來源，而且美國遠征軍在西太平洋沿岸，面對共軍的主場優勢時，已不再擁有絕對勝算。所以，台灣若自絕於大陸市場，甚至在軍事上與大陸為敵，代價恐難承擔。更何況川普新政府強調「美國優先」的戰略布局，只會把台灣當成棋子或籌碼，一旦認為利用台灣的成本過高，恐會改採「交易策略」，用台灣換取對美國更有利的標的物。倘若蔡政府判斷川普上任美國總統後，中美競逐可以支撐台灣的「親美日、抗中」戰略主軸，一廂情願為美國圍堵中

國，只怕會讓台海兵凶戰危，為台灣帶來經濟與安全的雙重災難。

八、對台灣而言，如何應對川普上台後的中美博弈新局，將嚴峻考驗蔡政府的能力與智慧。川普的國安團隊同時派出季辛吉訪問北京，並主動公布「英川通話」，強調「民主選舉產生的台灣總統」，隨後又在推特向中國噙聲「中國亂搞也沒向美國報告」，這在在顯示川普的戲劇性演出經過精心設計，應非即興之作。蔡政府若不願正視川普新政府深沉精明的決策風格，並及早規畫「友美和中」的靈活策略因應新變局。

(二十八) 本院許委員淑華，鑒於南投縣杉林溪與信義鄉亞杉坪及油杉崙林道相接，常有山老鼠出入竊取運送台灣扁柏、紅檜等珍貴木種，因巡視人員人數不足，且勞力分配不均，要求行政院應該重視地方森林資源的保護，讓不肖山老鼠無所遁形，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、南投林區管理處轄管範圍包含南投縣、彰化縣、雲林縣及部分台中市，土地面積約 223,313 公頃，編制有巡視員人數 114 人，平均每位巡視人員必須巡護約 2,000 公頃。
- 二、近年來山老鼠盜伐林產事件頻傳，森林巡視員不但工作繁重，包山包海，平均每人巡護面積 2,389 公頃，工作性質也常需面臨危險狀況，例如天災來襲、躲避野生動物、森林火災、協助救難，甚至必須獨力面對「山老鼠」。當民眾檢舉盜伐事件時，護管員通知森林警察後，必須第一時間趕到現場埋伏，守住山老鼠，但又沒有配備武器、也沒有執法權，處境十分為難。
- 三、巡山任務給人危險的印象，這個印象也讓加入商業保險不易，或保費相對高。過去各林管處為上百位巡山員加保，沒有保險公司願意投標，希望政府可以整合各保險公司可以讓巡山員的保險門檻降低。
- 四、目前林務局為巡山員一年投兩次保險，分別在以防汛期間、森林火災好發季節，可以讓一整年的工作有保障；但因護管員準用「公務人員因公傷殘死亡慰問金發給辦法」，因此保費須從護管員薪資中扣抵。
- 五、巡山員工作內容為森林資源管理、森林保護、林地管理、植樹造林、撫育更新、步道巡護、棲地及野生動植物管理、治山防災、林道維護、工程測繪與監工、林業設施維護等，業務繁重，危險性高，導致讓巡山員的工作內容與薪資福利不成比例，政府有必要為這些森林守護員爭取多一點的福利。
- 六、為守護森林資產及水土的保持，並分擔巡山員的工作內容，希望能讓喜愛大自然的登山客接受一些相關知識與技巧，讓登山客一邊登山一邊守護自己喜愛的大自然更是為保護國家森林資產新增一股新的力量。