

羅委員致政：連考試院都比行政院更進步。另外，支領的年齡要不要往後延，這也是年金改革要處理的問題，沒錯吧？

施人事長能傑：對。

羅委員致政：至少要減少政府的支出。

施人事長能傑：年金改革委員會應該會往這個方向討論。

羅委員致政：接下來，請領的條件至少要嚴格、一致，現在軍公教是不一致的。院長是第一次知道還是本來就知道？

林院長全：有關請領條件不一致，我不清楚您講的是哪一類。

羅委員致政：軍人跟公務人員，公務人員跟教職人員，限制的條件都不一樣。

施人事長能傑：因為是規定在不同的法規裡。

羅委員致政：涉及公務人員相關法律、教職人員相關法律及軍士官服役條例。在一個國家裡，軍公教半俸的請領對象都不同，公務人員的部分，只有配偶可以領，教職員跟軍人的部分，未成年子女也可以領，可是公務人員的未成年子女就不能夠領，這不是很奇怪嗎？

施人事長能傑：這個議題應該都會納入年金改革委員會討論。

羅委員致政：要一併處理。政府的態度要清楚，很簡單，就是符合公平、正義的原則，更重要的是，希望政府能夠創造合理的稅賦條件。請你們去瞭解一下，到底有多少是這樣的情形。

改革真的要付出代價，不可能討好所有的人。最後剩下一點時間，我跟院長互相勉勵一下。有人問美國很有名的黑人演藝人員 Bill Cosby，他這麼成功的條件是什麼，他說「I don't know the key to success, but the key to failure is trying to please everybody.」。意思是我不知道成功的關鍵何在，但是我知道失敗的關鍵是要討好每一個人。你們不用討好每一個人。

林院長全：不會，謝謝。

羅委員致政：你要告訴我們，你要照顧多數的人。院長，加油。

主席：莊委員瑞雄的書面質詢，請行政院以書面答復，並列入紀錄，刊登公報。

莊委員瑞雄書面質詢：

年年有天災 災損補助要革新

●根據行政院主計總處公布的數據，去年屏東縣的農林漁牧產值為 688 億元，是農業縣第二大縣。五年 30 個颱風，16 個直撲南部，每個颱風平均造成屏東農損 6,250 萬，這只是指農損的部分，其他的都還沒計算。

近五年侵襲台灣颱風列表

年分	名稱	強度	路徑	農損	公共農業設施(含農路)
2016	馬勒卡	中度	北部		
	莫蘭蒂	強烈	南部	屏東破億	5,788 萬元
	尼伯特	強烈	南部	屏東 8,000 萬	1 億 1,102 萬元

2015	杜鵑	強烈	中部	屏東近千萬	2,539 萬 2 千元
	天鵝	強烈	南部	屏東破 2 億	5,056 萬元
	蘇迪勒	中度	南部	屏東 1 億 6,000 萬	3,435 萬
	蓮花	輕度	南部	屏東近千萬	1,988 萬
	昌鴻	中度	南部	屏東 7,600 萬	963 萬 8 千元
	紅霞	強烈	花東		
2014	鳳凰	輕度	北部		
	麥德姆	中度	南部	屏東 1,400 萬	289 萬 7 千元
	哈吉貝	輕度	北部		
2013	菲特	中度	北部		
	天兔	強烈	南部	屏東 1 億 6,000 萬	3,000 萬元
	康芮	輕度	南部	屏東 1,961 萬	305 萬
	潭美	輕度	南部	屏東 750 萬	240 萬
	西馬隆	輕度	南部		
	蘇力	強烈	南部	屏東約 6 千萬元	5,206 萬元
2012	杰拉華	強烈	花東		
	天秤	中度	南部	屏東 3,000 萬	2,655 萬 6 千元
	啟德	輕度	南部		
	海葵	中度	南部	屏東 3,436 萬	871 萬元
	蘇拉	中度	南部	屏東 1,599 萬元	390 萬
	杜蘇芮	輕度	北部		
	泰利	輕度	中部		
2011	南瑪都	強烈	南部	屏東破 5,000 萬	2,532 萬 5 千元
	梅花	中度	北部		
	米雷	輕度	北部		
	桑達	強烈	花東		
	艾利	輕度	花東		

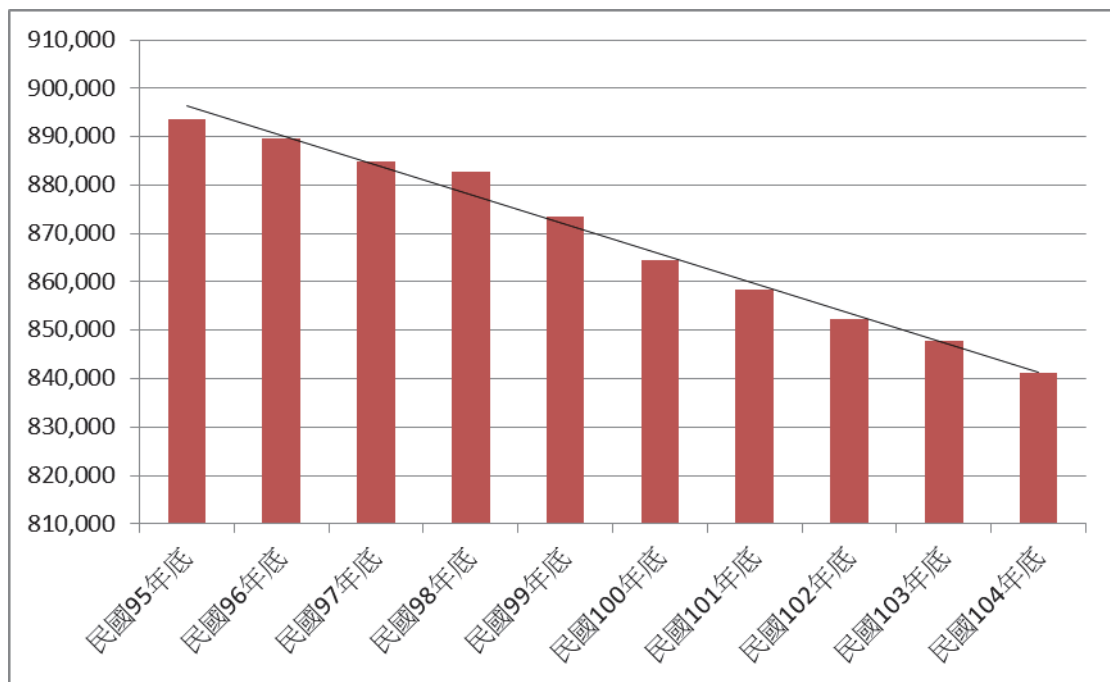
●依據財政收支劃分法第 16 條之 1 第 2 項規定，統籌分配稅款應由行政院依實際情形分配予地方政府支應緊急及其他重大事項所需。根據統計，農業縣市遭受天災後，除了已經發放的統籌分配款外，另外還得向中央申請補助，可見該筆經費已不敷使用。

●現今新版統籌分配款公式 9 月底要送進立法院，至今仍有討論的空間，有鑑於各縣市需求不同，統籌分配款的公式，也不應該是所有縣市一體適用，行政院送進立院前，應該跟地方政府與委員們討論，讓公式能夠更符合各縣市政府的需求，越改越好，行政院才不會一直被批評分配不公。在新公式送進立院前，是否有打算與各縣市政府與委員們召開討論？

●台灣每年夏秋期間幾乎都有颱風，造成的農林漁牧巨額損失已成為常態。因此本席建議，行政院應針對農業縣部分，應考慮加權農林漁牧產值指標，多給農業縣一些經費。才能根本補償常態的天災損失，才算真正的公平合理。

●而新版的財政收支劃分法草案，財政部已經訂定四大基本分配原則，傳出新公式的加權比例是人口、土地面積、農林漁牧從業人口、工業從業人口，評估權重各占 35%、35%、15%、15%。較現制最大的不同處在於，對人口指標的設算權重將提高。但根據內政部提供的人口趨勢圖來看。

屏東近十年人口趨勢圖



●以屏東來說，這十年來屏東人口逐漸減少，減少的程度都已經要少一席立委了。但現在新版統籌分配款計算方式中，據媒體報導行政院將提出對人口加權計算。這對於人口外移縣市，只能面對錢也越來越少的窘境，若發生突然災害，弱勢縣市因為錢少自救能力弱化，中央也會變成配合各縣市災情，疲於奔命的救災。勞民傷財又不一定有效果。

●為避免該狀況，本席建議除了要考慮統籌分配款的計算方式外。另外，每年 6%的特別統籌分配款，金額大約 20 億元。災害防治法第 48 條雖有明文規定如何使用這筆錢。

但當天災已成為常態，編列特別統籌分配費時，本席建議應以農業各縣市每年平均災損金額作為標準，保留一定預算額度給該縣市。當災害發生時，在初步勘災後，通報行政院三日內即可立即撥款，尤其是在公共基礎建設毀損（如：農路）時，會勘確認後立刻部分撥款重建，以提升重建速度。

主席：報告院會，本日排定質詢之委員，均已質詢完畢，謝謝林院長及相關部會首長列席報告答詢。現在休息。

休息（17 時 10 分）