

生參與後，對我們原來提出的計畫提供很好、很有建設性的建議。

林委員靜儀：我要跟院長、部長和在場的朋友分享一張今年 9 月刊登在時代雜誌上的照片，我看到這張照片時，想到台灣一些跨性別的朋友並沒有機會像他一樣。照片中的人雖然生理上的性別是女性，但是心理上的性別認同是男性，所以他從 16 歲起開始接受男性荷爾蒙治療，到他 20 歲時，他和他的伴侶想要生孩子，所以他接受人工生殖手術，生下孩子，也親自哺餵母乳，等到哺餵母乳這階段結束後，他會繼續接受男性荷爾蒙治療。為什麼這樣的個案在台灣沒有辦法出現？因為在台灣跨性別的朋友如果想要接受有關性別認同的治療，根據內政部的行政規定，他必須把生殖器官全部切除，如果要進行人工生殖，就必須要有婚姻，因為根據人工生殖法，必須先結婚才能做，現在國內如果要修法，可能壓力有點大，不過，我只是想要以這張影像來提醒不論是立法或是修法層次的所有朋友，我們是有可能給跨性朋友這樣的機會，這個是我們應該考量的事情，大家一起來努力。

主席：請高委員金素梅質詢，詢答時間為 30 分鐘。

高委員金素梅：（11 時 10 分）主席、行政院林院長、林副院長、各部會首長、各位同仁。距離本席上次的質詢過了三個多月，院長看起來又更憔悴了，但是本席在此還是要跟你結個帳。上次 6 月 14 日本席進行總質詢時，院長同意泰雅族大豹社的案例應該列為新政府轉型正義所要處理的範圍，但是在我質詢完兩週後，執政黨在立法院委員會審查促進轉型正義條例草案時，將原住民族排除了，當時行政院也沒有將院長的意見送進立法院併案處理，對這件事，院長跳票了！行政院長的歷史正義感不敵執政黨的政治謀略，院長的拍板被執政黨的立法委員打臉了！本席當然知道院長會說，總統府會成立原住民族歷史正義與轉型正義委員會，目前也正在發文給 55 個原住民鄉鎮來推舉委員。問題是這個委員會並沒有法律支持，就像總統府裡面的人權委員會一樣，每年開一次會、會後聚餐，就結束了！事實上，這也反映在預算上，這個委員會明年的預算編列在原民會中，才 140 萬元，剛好用在 55 個鄉鎮召開協商會來推舉委員，然後到總統府再開一次會，小英總統再跟原住民道一次歉、聚餐，結束就沒事了，明年再見！總之我認為這是一場騙局，小英總統把原住民當猴子耍了一遍。

既然我們已經結完了前帳，其實今天我談的重點不在此。院長，這一次的中央政府總預算並未擴張，很多人批評，也有人贊成，本席是支持財政困難時不要輕易擴張支出的作法，可是本席一直有一個疑惑，為什麼會財政困難？我相信非常多的原住民族人及台灣人民都很想問，台灣政府為什麼會財政困難？1960 年代加工出口區的勞力密集產業，院長應該知道；1970 年代的十大建設將台灣帶向重工業的層次，院長也應該知道；1980 年代科學園區的高科技代工產業，連續 30 年的經濟成長率超過 8%，台灣奇蹟舉世聞名，院長應該知道，對嗎？經濟奇蹟是全民創造的，究竟經濟奇蹟的成果去哪了？1980 年代的末期，有一句台灣話，我相信在場的人，包括我都很會說，「台灣錢淹腳目」，這是 50 歲以上台灣人的記憶，但台灣的錢去哪裡了？我不斷地反覆思考，這 15 年來本席在立法院，每逢談到原住民族的基本權益，政府的答復只有一句話，就是「國家財政困難」。錢到底去了哪裡？為什麼我國政府一直是財政困難？院長是財經專家，本席給你兩分鐘的時間，請你精簡地為我及全台灣的人民來解惑。為什麼台灣長期以來

財政困難？

主席：請行政院林院長答復。

林院長全：（11 時 14 分）主席、各位委員。主要原因是 1990 年代中期之後，我國的經濟成長率快速地下滑，所以造成整個國家稅收短缺，這是最大的原因。

高委員金素梅：兩分鐘的回答就這樣？

林院長全：是的。

高委員金素梅：你的回答更精闢了！

林院長全：經濟成長率表現不好。

高委員金素梅：對於財政狀況下滑，你精闢的解釋是這樣？

林院長全：鵝瘦了自然鵝毛就少，「鵝瘦」就是因為經濟表現不好。

高委員金素梅：果真是財經專家！但是院長知道嗎？本席雖然不是財經專家，可是我試圖列出 30 年來政府重大政策的指導思想，希望從其中找出解答：1987 年解除戒嚴，開放兩岸探親；1988 年蔣經國去世，李登輝接任；1994 年南向政策；1996 年戒急用忍；1997 年修憲、凍省，而且取消教科文預算的保障；1999 年兩國論；2000 年第一次政黨輪替，陳水扁執政，他說「四不一沒有」；2002 年一邊一國；2008 年第二次政黨輪替，馬英九執政開放兩岸直航，陸客來到臺灣；2016 年第三次政黨輪替，維持現狀、新南向政策。首先從其中的時間來看，有兩個結論，第一，30 年來重大政策的指導思想，幾乎都圍繞在兩岸關係，而且大多是執行對抗的關係；第二，就因為對抗，最近 30 年把過去 30 年臺灣奇蹟的成果全部揮霍光了。為了對抗，不論是李登輝、陳水扁或馬英九，這三位總統在軍購上總共花掉了 498 億美元，等於 1 兆 5,000 億元臺幣，接近臺灣一年的中央政府總預算。馬英九在任時曾自誇，他是這三位總統當中軍購的第一名，買了 205 億美元。我要說的是，軍購不只是花大錢，還當凱子，任人予取予求！

1992 年花了 58 億美元，買了 150 架 F-16 新戰機；2011 年又花了 58 億美元，升級同一批 F-16 舊戰機，這部分的概念是什麼？舊車翻新的價格跟買新車是一樣的價錢，美國把臺灣當凱子！軍購不僅花大錢，還被當成殖民地！2004 年我國對美採購了 UHF 長程預警雷達，原來編列的預算不夠又再追加，總共花了 410 億元臺幣，至於雷達的基地則設在新竹縣五峰鄉與我的家鄉苗栗縣泰安鄉的交界處、泰雅族的傳統領域，稱為「樂山空軍基地」。錢是我們出的，但是雷達基地從建造到管理使用，全部都是美軍，而且只適用美國法律，也就是如果院長跟我要進去，很抱歉！進不了，因為我們不是美國人。雖然全部由美軍管理使用，可是您知道嗎？我們每年還要付 7 億元的管理費用給美國，這種軍購叫做「喪權辱國」，只有清朝末年那麼腐敗的政府才可以比擬！為了對抗，我國執行戒急用忍政策，禁止特定類別產業到大陸投資，1993 年推出了什麼呢？促產條例，一直到 2015 年政府總共補助了 1 兆 8,600 億元新臺幣的稅金給特定類別的產業，這金額就是臺灣一年的中央政府總預算，天價的對抗代價，難怪會財政困難。還有喔，院長再繼續聽下去……

林院長全：我可以解釋一下嗎？

高委員金素梅：為了對抗，政府不僅揮霍掉臺灣的經濟奇蹟成果，還掏空了什麼？本席這一年多

來一直在教育及文化委員會，瞭解這還掏空了教育預算與民間的儲蓄。我們再看一下，1996 年教育政策大改變，政府開始廣設高中、大學，原本教育是百年大業的國家公費補助政策，改變為美式教育產業的自費投資模式，於是學費年年調漲，從 1996 年才 24 家大學，到 2015 年成長到 126 家大學，這個概念是每一個人都可以唸大學，只要家長願意投資，沒有錢沒關係，銀行就學貸款借你。院長你知道嗎？從 1996 年到 2013 年就學貸款總共貸出了多少？將近 3,800 億元新臺幣，今年教育部的預算還編列了 27 億元的就學貸款保證金、43 億元的就學貸款利息補貼，院長，我看到非常心痛。當教育轉為人民投資，原本國家投資的教育經費跑到哪裡去呢？院長可能不知道，我知道。1995 年之前民間家戶儲蓄率平均 30%，2015 年剩下 21%；更嚴重的是，如果以家庭所得五等分組來看，受害最深的是最底層的，還有次低組的，而最低組的甚至已經連續 9 年儲蓄是負數，最低組的就是我們說的最貧困家庭。

我們再看一下下面的數字，1997 年時第四次修憲，國民黨與民進黨聯手凍省，取消了教科文預算的憲法保障，院長知道這件事吧？你可能不太清楚。

林院長全：我不知道。

高委員金素梅：凍省前的 1996 年與 1997 年，臺灣省政府每年教育預算總共 900 億元，凍省之後省府的業務統統移轉到中央，可是本席遍查 1998 年以後中央政府的教育預算，900 億元不見了，又被挪走了。為了對抗，掏空教育去軍購；為了對抗，掏空人民的口袋，去補貼、執行戒急用忍政策的特定類別產業，院長，我看了好心痛。

這一段時間為了要質詢你，我請助理去找了非常多資料，我們來看一下 106 年度中央政府的總預算，總預算雖然沒有增加，可是相關的國防、軍工產業增加了多少？263.7 億元，其中吃掉了教科文預算 109.7 億元，我來一一告訴院長四大項：一、武器裝備 851 億元，今年增加了 87 億元。二、國機國造、國艦國造增加了 67 億元。三、國防部科學研究經費 78.4 億元，增加了 14.6 億元，吃掉了教科文的預算；更可惡的是，根本沒有細部的計畫，只是一個匡列的計畫。四、科技部新增加速政府資安防護、創新產業旗艦計畫，增加了 95.1 億元，也吃掉了教科文預算；更可惡的又是沒有細部計畫，只是把一個預算匡列起來。院長，國家的財政非常捉襟見肘，長照缺錢、教育缺錢、年金快破產了，但是為了對抗，我們還是硬擠出 263.7 億元，其中 109.7 億元又吃掉了教科文預算。夷將主委你在旁邊站很久了，我相信你聽到了這些心裡面一定很高興，也很難過，原來政府有錢，不是沒有錢啊！然而原民會的預算多少錢，你看這邊有多少是需要去做國防的？你可以先休息，現在還沒有問到你。

林院長全：我可以來解釋一下嗎？

高委員金素梅：我們再來看一下最近熱門觀光產業的問題，陸客不來，部落的旅遊失掉多少，院長知道嗎？觀光局有沒有告訴你？

林院長全：這一部分我沒有看到細部統計資料，但是你剛剛講的問題，我覺得我應該來做說明……

高委員金素梅：好，我現在告訴你，雖然行政院一直強調，陸客不來，其他國家的遊客一定會來，而且整體遊客量也增加了，然而美化過的數字終究掩蓋不了事實。本席告訴你幾個數字，2014 年 10 月原民會、移民署與觀光局共同辦理旅行業接待大陸地區人民來臺觀光團體參加原住民族

部落深度旅遊作業要點，參與這個要點的部落總共有 32 個，到今年五二〇之前，部落總共接待了 3 萬 5,000 人次的遊客，創造了 3,500 萬的產值，部落辦理深度旅遊的團體平均每個月都有 10 萬元的收入；然而五二〇之後，這筆收入統統不見了，一瞬間收入沒有了，院長，這 10 萬元代表的是什麼，你知道嗎？這 10 萬元收入代表的是可以維持部落裡面 4 到 5 個家庭的存續，也就是說，到現在已經有上百個原住民的家庭經濟立刻陷入困境。院長同意交通部提出四項策略，第一，開拓多元市場，對嗎？第二，擴大國內旅遊，對嗎？

林院長全：是的。

高委員金素梅：第三，創新產品，穩固陸客市場；第四，協助陸客產業的紓困及轉型。在你說這四項策略時，你忘記了原住民的存在，為什麼？預算反映出態度，當行政院要為臺灣的觀光產業找出路的時候，我們來看 106 年的觀光預算，觀光局的預算減少了 3.89 億元，減少的項目有兩個，第一，跨區亮點與觀光加值計畫；第二，國家風景區開發管理預算。院長，你要知道，我們總共有 7 個原住民鄉在風管處裡面，只要位於原住民風景區裡面的，觀光局會補助金錢；如果沒有在風景區裡面的，就是我剛剛說的跨區亮點與觀光加值計畫，你剛剛說要補助的部分，觀光局刪掉的這兩項恰巧是原住民最重要的預算。其次是原民會的預算，雖然夷將主委很高興的說，他們增加了兩億多元的預算，但是我要告訴你，兩億多元的預算全部是法定預算，是禁伐補償的預算，實際上原民會的預算減少了 1 億元，減少的項目是什麼呢？第一是經濟產業示範區的 5,300 萬元；第二是部落造景計畫的 4,700 萬元。我們有非常多鄉長代表在現場，在看到這個錢被刪減的同時，他們心裡痛啊！為什麼？經濟產業示範區對原住民的經濟產業多重要，原民會把這個預算刪掉了，刪了 5,300 萬元；部落造景是原鄉地區的基礎建設，我們要引導觀光客來，基礎建設總是要好吧！很抱歉，原民會刪掉 4,700 萬。當原民會說增加了兩億多時，可是對部落最重要的經濟產業預算及部落造景預算卻少了 1 億，院長知道嗎？

林院長全：這部分應該是舊的計畫結束，而新的計畫與舊的計畫名字可能不一樣……

高委員金素梅：院長不要被原民會的人蒙蔽了，我在立法院已經 5 屆了，原民會的預算也看了 15 年了，包括夷將主委也被下面的人蒙蔽了，所以才會大刺刺告訴原住民的族人，還有讓外面的漢族朋友誤會原住民的預算增加了兩億多。現在刪掉了這兩部分，剛才我也說這是最重要的，這兩部分占了原民會計畫型補助款的 10%，而 10% 的概念是什麼？在原民會的預算是非常多的。

林院長全：我這邊的總數是今年與原住民相關的預算是比去年有增加的，其中包含總預算的部分……

高委員金素梅：主計長把預算拿給院長，我告訴你：你要負責任！你增加的是什麼東西？今天我不質詢你，等回到委員會才會好好質詢你，因為我的重點不在這裡。院長，請你相信我，本席在立法院已經 5 屆了，原民會的預算也看了 5 屆，來來去去的原民會主委還沒有我看預算書看得完整。主計長才剛上來，你不要用錯誤的數據蒙蔽我們的院長，我們院長已經焦頭爛額了。今天本席要告訴院長，目前原民會增加的 2 億，第一是禁伐補償的錢，即上次所有原住民立法委員要求必須回復原住民土地轉型正義所編列的，這部分叫做法定預算，在法律案通過之後，政

府本來就要編的，主計長，是不是這樣呢？

林院長全：跟高委員特別來說明，剛才您提到原住民委員會的預算，還有教育部有關原住民的預算是有增加的，我們是看所有的部會，而主計長提供給我的資料也應該是這樣的，至於您提到原民會預算的部分，也許夷將主委可以說得更清楚，其中應該有增有減，這要看新興計畫及舊計畫什麼時候結束或增加。

高委員金素梅：很好，有增有減。院長可以聽我說嗎？我不希望您的幕僚給您錯誤的訊息，您知道原民會的預算離譜到什麼程度嗎？當時蘇貞昌院長也大方告訴主委，原民會的預算會增加，我告訴你增加了什麼？就是老人年金！一般漢人的老人年金是編列在內政部，唯獨原住民的老人年金是編列在原民會，因此那年度的原住民預算增加了，這就是民進黨的執政！同樣的現在民進黨執政，你們又告訴我們原民會的預算增加了 2 億，我告訴你，法定預算也在裡頭，就是禁伐補償的錢。剛才您說有增有減，對，計畫型結束，當然就是結束了，可是我說過最重要的經濟產業部分，由於主計總處不給他錢，所以他就在裡面刪刪減減，將這部分刪掉了 5,300 萬並挪到別的地方去了。

夷將·拔路兒主任委員：報告委員，這部分是放在東發基金，並沒有減少，即 5,000 萬這一筆是移撥到東發基金。

高委員金素梅：夷將主委，今天我不想在總質詢中與您辯論，回到內政委員會我會一筆、一筆好好跟你算。院長，今天我不是來跟您說原住民的預算，我要告訴您的是，為什麼政府會告訴老百姓，政府長期以來都沒有錢呢？

林院長全：我是不是可以解釋一下？

高委員金素梅：我們卻花了那麼大筆的錢去買軍購、我們卻花了這麼多錢去養美國！一個樂山基地我們每年要給他們 7 億，然後那邊是為美國建造的，這個我不懂。

林院長全：我能不能解釋一下？

高委員金素梅：我最後的結論必須要告訴院長，為了對抗，剛剛起步的原住民部落觀光產業也被犧牲了。幾乎在 520 以後，我們接待觀光的團體一個月少了 10 萬塊，也就是有 4、5 個家庭因為對抗而沒有了收入。新政府保證不會降低陸客來台的人數，但經過本席實地去調查，部落觀光產業幾乎真的停擺，夷將主委應該沒有去，因為他才剛從日本回來。風災的時候，他人也不在國內，台東紅葉部落現在滿目瘡痍，他也沒去看過，因為風災的時候，他正在日本。

夷將·拔路兒主任委員：昨天我們還特別指派副主委……

高委員金素梅：我知道您指派了您的副主委，可是您並沒有親自下去，因為颱風來的時候，您人不在國內，而是在日本，而且當時已經發布最大的風災是要移到花東，結果您去了日本。主委，你得好好的跟台東的鄉親解釋。我看了預算，我的結論是新政府準備犧牲原住民部落的觀光產業……

林院長全：不會。

高委員金素梅：因為觀光局刪掉了兩個最重要的原住民部落的經費需求……

林院長全：請委員放心，我們不會，我們一定會重視。

高委員金素梅：希望您在這邊說的放心可以持續到您繼續坐在這個位置上，我要很嚴肅的提醒院長，耗盡全民的財產去對抗，這是全民的決定還是少數人的決定？如果只是少數百分之一政客的決定，然後百分之九十九的人是被決定的，那麼我必須要講一句話，這幾年這幾任政府就是披著民主外衣的詐欺政權。因為我相信，百分之九十九的人民不希望台灣財政困難，我也不希望我的孩子貸款這麼多、我也不希望我連明天的生活在哪裡我都不知道，院長您是學者、您是財經專家，我希望您不要被所謂百分之一的政治謀略的人決定了您未來的歷史定位。

林院長全：我來說明一下，首先，我們絕對不會有意去從事任何對抗，我們也瞭解，任何對抗都對整個經濟是不好的，但是對於您剛剛所提到的，我還是要特別強調，經濟發展的問題是多面的問題，就像您提到的 1970、80 年代台灣的快速經濟發展，其實也是兩岸對抗最嚴重的時候。如果以國防支出來看的話，雖然它對經濟確實會造成負擔，我們也承認，但是我們也瞭解，在 1970、80 年代的時候，政府的國防支出占整個預算的百分比其實是更高的，所以其中還是有一些根本的結構性問題，主要是我們要如何讓我們的經濟發展競爭力能夠提升。

當然我也瞭解，在國防支出的部分，如果我們能夠讓一些支出留在國內，國防能夠自己產製的話，對我們的經濟就會比較有幫助，而不會造成負擔，這也是我們現在努力的方向，我們希望國機國艦能夠自己造的原因就在這邊，因為自己造艦，自己的收入還是留在台灣，這樣對我們整個國家其實是沒有太大負擔的，而且還可以讓我們某些技術進步，並且把某些產業帶動起來，這是目前我們希望政府能夠做的。

您也非常關心兩岸的問題，其實我們也希望兩岸能互相釋出善意，而且在不要有對抗的情況下，讓雙方都能得到互惠，但這件事情需要雙方都主動來做，如果只是單方面是沒有辦法的。至於您提到陸客減少的問題，其實陸客減少並不是我們不讓陸客進來，而是因為對岸的陸客減少，我們當然希望彼此之間能夠把這些誤會或不必要的困難儘量化解，但是也必須要考慮到我們國家自有的立場。

高委員金素梅：謝謝院長，我好像突然看到我面前站的是一台錄音機……

林院長全：不會，我現在講的都是我心裡面講的話。

高委員金素梅：院長，我提醒您，今天我的總質詢是放立即轉播的，上次我與您的總質詢總共有一百多萬人在看，相信今天也不少。對於您剛剛的說法，我給了您兩分鐘，但是您以財經專業回答的部分只有 30 秒。

林院長全：因為對於關鍵的問題……

高委員金素梅：最後我要提醒您，我同樣引述陶淵明的話：「歸去來兮，田園將蕪，胡不歸？」，如果您的財經專業終究抵不過政治謀略的話，那就回去吧！田園快要荒蕪了，就留下您的歷史身影。

林院長全：既然我在這邊，就會很努力地把它做好，謝謝！

主席：請林委員昶佐質詢，詢答時間為 30 分鐘。

林委員昶佐：（11 時 41 分）主席、行政院林院長、林副院長、各部會首長、各位同仁。我剛從美國回來，這次是去參加入聯宣達，在美國期間我拜訪了多位美國國會議員，也接受了外媒的訪