

楊委員鎮渥：你有沒有看過「侏羅紀公園」？裡面最經典的一句台詞就是「生命會自己找到出口」。
。之前本席只說您是跳針主委，您千萬不要變成恐龍主委，讓生命自己找到出口啊！

院長，如果單一閣員是恐龍還沒關係，千萬不要變成恐龍內閣，這樣子跟百姓的期待會有很大的落差啊！

林院長全：謝謝楊委員指教，我們一定會站在維護人民最大利益的立場去盡我們的責任。

楊委員鎮渥：最後一件事，海基會又說了兩岸政策在大方向的一些努力上還沒有具體辦法，結果他們說要開通微博來跟大陸溝通。在微博上面註冊的時候要先選擇是「臺灣地區」，你知道嗎？
現在這個公文已經簽到陸委會了，對於他們的作法，主委是批還是不批？

張主任委員小月：當然是不可能批准。

楊委員鎮渥：會批還是不批？

張主任委員小月：不可能批准的。我們會堅持……

楊委員鎮渥：沒關係。主委說不可能批准，所以有關海基會說已經上簽至陸委會要開立微博，你們不可能批准。最後我要提醒院長，聯合報報導提到，陸委會表示對於有政治性的旅遊、觀光是不歡迎。我要提醒院長，身為閣員的一部分或是內閣的一部分，講話真的要深思，我們當然也知道背後的目的什麼，但是你們這樣堂而皇之公開表示不歡迎，那麼請問有政治性的採購，你歡迎嗎？有政治性的一些其他東西，你歡迎嗎？這裡面不僅僅涉及到觀光，誰不知道有政治性，但是你們有必要這樣講嗎？接下來有政治性的採購以及政治性的活動，哪一樣沒有帶政治性？你們能夠講「採購如果帶有政治性，我就不接受」嗎？

張主任委員小月：我們認為應該回到市場的機制，不能夠接受中國大陸的壓力。

楊委員鎮渥：沒有問題啦！本席其實都是善意的提醒，希望你們正視目前的現狀，謝謝。

林院長全：好，謝謝。

主席：請鍾委員佳濱質詢，詢答時間為 15 分鐘。

鍾委員佳濱：（11 時 36 分）主席、行政院林院長、各部會首長、各位同仁。林院長辛苦了。

主席：請行政院林院長答復。

林院長全：（11 時 36 分）主席、各位委員。沒問題，謝謝。

鍾委員佳濱：能不能請院長用一句話來總結新南向政策主要的精神跟重點？

林院長全：新南向政策的目的是希望能跟東南亞這些國家，或是南太平洋這些國家都能維持人員和經濟的交流關係，促成雙方互贏、互惠的基礎。

鍾委員佳濱：好，謝謝院長，你的一句話很長。我看到總統府的新南向政策，重點就是以人為本，這個以人為本就包含了人口的移動跟人才的交流，我想這是我們新南向政策當中，一個非常重要的面向。我再請教院長，你有沒有聽過「生不如死」？台灣即將要「生不如死」，你知道嗎？

林院長全：委員剛才提的應該是指出生率偏低，造成人口會減少的現象。

鍾委員佳濱：沒錯。我們簡報上這個圖可以看到，民國 70 年台灣的出生率還將近 25%，到了 104 年時，已經要接近死亡交叉，所以在 109 年時，台灣就正式邁入出生率不如死亡率的死亡交叉

，人口就是淨的負成長。在這種情況之下，我們來看一下，我們國家過去在發展的過程中，有一些重大的政策，民國 57 年時實施九年國教，台灣當時人口的中位數將近 18 歲，戰後的嬰兒潮團塊剛好是 8 至 18 歲，正是需要受國民教育的階段；到了民國 84 年全民健保實施時，人口中位數是 30 歲，戰後嬰兒潮的年齡剛好就是進入中年，這些勞動力需要醫療的保健；到了民國 97 年，要推行十年長照時，戰後嬰兒潮的父母剛好進入已經要老化的階段，他們本身還在壯年，但是他們的父母已經老化，進入養老的階段，所以政府開始在構思十年長照計畫；到了明年 106 年，長照法要實施時，我國人口的中位數已經是 40 歲了，戰後嬰兒潮要正式邁入退休的狀況。其實我要說的是，過去政府因應人口結構的變化所制定的重大政策，包括九年國教、全民健保、十年長照及長照法，這都是因應當年的嬰兒潮，可能也是院長所代表的嬰兒潮，我們所制定的重大政策。

我再請教院長，院長知道什麼是人口紅利嗎？

林院長全：人口紅利應該指的是，如果它是一個金字塔基礎的話，年輕人口上來，因為有比較多的年輕人可以扶養比較少的老年人，這時候所帶來的一個利益。

鍾委員佳濱：好。我的簡報上答案也寫出來了，15 至 64 歲的人民稱為勞動人口，勞動人口占總人口的比例如果是趨於上升，就稱為人口紅利。從民國 60 年代到 103 年，我們人口紅利成長已趨於平緩，臺灣已經沒有人口紅利可期了。我們看一下鄰近國家，目前菲律賓人口中位數的年齡是 23 歲，相當於民國七十年代的臺灣，那個時候臺灣的出生率將近 20%；越南目前人口中位數的年齡將近 30 歲，相當於民國八十五年的臺灣，當時我們的人口出生率還有 15%；日本人口中位數的年齡是 46.5 歲，臺灣再十年就跟日本一樣達到人口老化。你知道現在日本的出生率是多少嗎？臺灣的出生率非常低，已經要跟他們追平了。

其次，考量到政府推動新南向政策，我在教育委員會的時候，質詢過我國到底需要什麼樣的人才，要培養什麼樣的人才，並要求相關部會釐清，結論是有三種，第一種是為本國所用的人才，第二種是為他國的本國人所用的人才，第三種是為他國所用的人才。目前的新南向政策主要是專注在第二類，就是在他國為本國人所用的人才，其中「他國的本國人」就是台商。換句話說，現在的新南向政策都專注在台商需要的經貿或是技術人力上。後來我們分析了什麼樣的人才需要什麼樣的語言，需要什麼樣的年齡的學生，需要什麼樣的教育訓練；這個表格資料我有提供教育部參考，也請院長參考一下。現在的新南向政策到底有沒有經過完整思考？政府不只是一定要幫台商訓練人才，也要在未來臺灣人口成長趨緩的情況下，吸引我們人口結構當中不足的技術人力，甚至要用臺灣的教育產業進行培育。我們當然也不排除在其他國家走來時路，菲律賓、越南、馬來西亞及印尼等新南向國家都比我們年輕，這些國家的建設及人口，可能需要臺灣非常具有優勢的、質量俱佳的教育，包括醫療等等，這都是臺灣的強項。

部長知道目前移民署查處外來人口違法居留或停留的人數大概有多少嗎？

葉部長俊榮：我知道占滿大的比例，有好幾十萬。

鍾委員佳濱：這些人口當中，最大的類別是觀光、留學還是其他事由？

葉部長俊榮：主要當然是工作。

鍾委員佳濱：就是我們所說的行蹤不明的外勞。這些違法居留、停留的人口當中，依國籍別來看，

最大的國家是哪一個？總數是多少，你知不知道？

葉部長俊榮：主要是越南，第二個是印尼。

鍾委員佳濱：在臺灣違法居留、停留的外國人當中，主要的類形是行蹤不明的外勞，在國別當中，越南跟印尼的確也是我們引進外勞最多的國家。但是您知道嗎？目前在臺灣的中小學學生中，外配所生的新住民子女總數有多少？也許你不會知道，因為這是教育部管的。

葉部長俊榮：好幾十萬人。

鍾委員佳濱：20 萬人，這 20 萬人當中，越南媽媽生的孩子占了多少？

葉部長俊榮：相當高的比例。

鍾委員佳濱：有 8 萬 5,000 人，占四成。在國內違法居留的外國人當中，越南的比例最高，臺灣的外配當中，越南的比例也是最高，在國中小就讀的新臺灣之子，由越南媽媽生的人數也是最高。現在政府鼓勵新南向政策，教育部希望利用這些新臺灣之子，運用他們母國的語言，讓他們成為台商在新南向政策中的經貿人才，同時也希望從越南引進學習華語的學生，讓他們成為國家或是台商需要的人才，但是越南學生為了來臺灣而需要申請簽證的時候，移民署告訴他們，越南人在臺灣有很多違法居留的狀況。你們移民署告訴外交部什麼，可不可以請部長告訴我？

葉部長俊榮：對於從境外移入的人，確實會有面談，藉此確保基於婚姻移民或是各方面事由來台的狀況都能夠健全，所以……

鍾委員佳濱：簡單講，外交部領務局曾經詢問過，你們的移民署告訴他們，越南的部分採取「從嚴審查，逐一面談」的方針，看起來沒有錯，但是造成連拿到臺灣的大學、華語班入學許可的越南學生，也要被從嚴審查，接受逐一面談的結果，導致新南向政策人才培育的困擾。院長覺得該怎麼辦？

林院長全：這個部分我們可以請內政部就這個部分進行檢討，或者是不是有比較合理的作法。

葉部長俊榮：委員，我來說明一下，針對這樣執行上的力道和執行的方法上確實需要再進一步檢討。我跟李部長也有在討論這個問題……

鍾委員佳濱：你只有跟李部長，你們沒有跟教育部潘部長談？也沒有跟勞動部的郭部長談？

葉部長俊榮：看是哪一個議題，單純只是面談這部分……

鍾委員佳濱：其實問題不是在面談。

請教院長，我們國家有沒有人口政策？哪個部門負責人口政策？

林院長全：有啊，國發會。

鍾委員佳濱：過去我們的人口政策是內政部負責，內政部的人口政策委員會在 59 年到 101 年時，改由行政院設立了一個人口政策會報，但是 104 年時，行政院的人口政策會報提升為人口及人才政策，政府施政應有其連貫性，就你來看，人口政策會報變成人口及人才政策會報，意味著什麼？意味著我們國家的人口政策要從人才的吸引來考量，如果我們要吸引人才來充實我們的人口，下位的政策就是移民政策，我們移民政策最具體的表現就是內政部主管的國籍法。葉部長，請你告訴我，台灣目前的國籍法對外國的人才來台灣，對我們吸引我們需要的人口親善、友善嗎？

葉部長俊榮：有一個最重要的制度性障礙，也是我們最需要形成共識的，就是我們對於要能歸化取

得我們國籍的外國人，我們要求他都要放棄他原來的國籍。

鍾委員佳濱：是的。

葉部長俊榮：這個制度也不是說沒有道理，其實有很多國家也都是這樣，但是對於需求人才恐急的台灣，如同委員所說的，我們是那麼需要來自其他國家的人才，我們是否針對這個問題還要有一番思考？我想他可以當成是一個議題，不過現在國籍法的修改已經做了部分的突破，我們現在對於比較專業對於我們有貢獻的，其範圍很廣，不限於只有科技，我們已經有例外了，希望這個法能夠趕快通過。

鍾委員佳濱：我有看到。

院長，你知道旅日棒球名將王貞治先生擁有什麼國籍嗎？

林院長全：他應該有日本籍。

鍾委員佳濱：他有沒有台灣國籍？

林院長全：有。

鍾委員佳濱：他到目前為止，好像還沒有放棄中華民國國籍，可是因為他在日本出生，父親是中國人，母親是日本人，在他出生當下就取得日本國籍，日本是單一國籍國家，但是他沒有放棄台灣國籍。

蓮舫是怎麼取得日本國籍的？

林院長全：她應該是移民。

鍾委員佳濱：日本是單一國籍，所以她必須放棄台灣國籍，讓她完全合法取得日本的國籍，她現在要參選日本首相，所以那天她就宣布放棄了。

林院長全：那在這之前應該有雙重國籍。

鍾委員佳濱：日本是單一國籍的，我們看一下我們鄰近的國家，新加坡不是雙重國籍，但是新加坡的組成和其地理位置非常特殊，所以移民人口占將近一半，日本沒有同意雙重國籍，移民過來就必須放棄原國國籍，移民人口只有 1.7%，美國是容許雙重國籍，所以美國在接納移民時，當他歸化為美國國籍時，不需要放棄本國國籍，所以其移民人口占 4.5%，韓國很特別，韓國在 2010 年之前移民人口只占 1.1%，但是在 2010 年開始之後，其將國籍法修改為要歸化為韓國國籍，不需要放棄原國的國籍時，它的移民人口馬上增加一倍。

院長，韓國和台灣一樣都會走跟日本同樣人口老化、人口結構不足、生不如死的路，韓國已經開始了，我們要想一想台灣是不是要急起直追？到目前為止，我們對於國籍的取得還卡在這裡，我們看到那麼多的新台灣之子，母親來自東南亞，這些國家有的承認單一國籍，有的是雙重國籍，但是當他們的母親要歸化為本國國籍時，他們的越南、印尼、馬來西亞護照要剪掉，他的孩子自然而然無法取得他原來母國的國籍，試問一下，這些在台灣就讀國中小學的 20 萬新台灣之子，如果不只是擁有母親母國的語言能力，還擁有對方國的國籍時，這對台灣新南向政策在人才及人口的交流上是不是有幫助呢？

林院長全：我想應該是有幫助才對，不過這部分應該還要評估一下，然後看看我們是不是要檢討這個制度。

鍾委員佳濱：最後本席有兩項請求，雖然目前行政院是有一人口及人才的政策會報，但是開會的頻

率卻很低，半年或 3 個月才開一次，就是季報或半年報，不過這需要的是一個工作層級的工作聯繫會報，並以工作平台來整合，包括內政部、外交部、經濟部、勞動部及教育部，在國家執行人口及移民的政策時，當上位的政策下來時，底下的工作平台就會去修改相關的規定。請問院長，是不是要成立這樣的工作聯繫會報？

林院長全：我來瞭解一下目前這部分的運作方式……

鍾委員佳濱：你知道這個會報多久開一次會？

林院長全：據我的瞭解，最近……

鍾委員佳濱：誰主持？

林院長全：應該是院長或副院長。

鍾委員佳濱：由副院長主持，幕僚部分的副召集人是誰？副召集人是國發會的陳政委。

其次，本席要拜託院長責成部長，重新以新南向的思維來檢視我們國家的人口及移民政策，並好好將國籍法做必要的配合修訂。

葉部長俊榮：雖然現在我們不是人口政策的主管機關，但在院裡的配合之下，我們律定相當多的政策來配合人口及人才的方案，其實那個機制並不是沒有在運作。

鍾委員佳濱：院長的意見呢？

林院長全：剛才您提的幾個問題，我知道他們的那個委員會好像連名字都要重新調整，也要考慮將如何去運作。

鍾委員佳濱：謝謝。

主席：謝謝鍾委員，謝謝林院長。

請莊委員瑞雄質詢，詢答時間為 15 分鐘。

莊委員瑞雄：（11 時 52 分）主席、行政院林院長、各部會首長、各位同仁。本席接續前幾位委員的質詢，院長上台當行政院長之後，幾乎從 520 以後都讓本席有一種感覺，就是都在做一些災後重建的工作。520 到現在的一百多天，有那麼多過去遺留下來的事情要去解決，我發現你非常辛苦。外面環境是很嚴酷的考驗，政壇裡面什麼都不多，就是八卦及謠言特別多，我看你答復一連串的質詢也很辛苦。不過本席要在這裡給你期許，你接了這個位子以後，哪怕是國事如麻或有那麼多要解決的事情，可是只有一件事情你能做：戴著鋼盔硬幹了，就只能做出成績啊！看到報導說年底要換人，這要嚇死人嗎？我要向院長特別指出，政績其實就是王道。過去政府有很多事情都沒有做好，新政府上台也是人民的期許，所以你要一直做下去就對了。

至於，有關外面的傳聞，每一個人在政治上都要追求更高的位子，這也是人知常情。本黨有些立委都很辛苦，如果你不堅定自己的立場，假使年底換了閣揆，那是在開什麼玩笑啊！說不定很多人都要忙著去補選，高雄的立委就會忙死了。院長在這裡說明一點，有信心做得起來嗎？至少你也做 4 年，對不對？有氣魄一點！

主席：請行政院林院長答復。

林院長全：（11 時 55 分）主席、各位委員。跟莊委員特別說明一下，嘴巴長在人家身上，他要怎麼講，我們也不能控制。但是只要跟公共政策無關的，對我來說都不會有任何的影響。從 520 以來，我們盡量嘗試解決問題，我們也知道問題的面向非常多，有些問題非常複雜，不過過去 4