

心得以順利建設，爰此特向行政院提出緊急質詢。

十二、本院盧委員秀燕，有鑑於台中市北屯區三和里、三光里、北興里、北京里之里民反映該區域停車位不足問題嚴重，里民及市府單位討論後協議將停車場改至北興里集會所前的長安新村及台灣體育大學之用地，惟此兩用地屬國有財產署之財產，為使當地居民提升生活品質，健全社區環境發展，本席建議國有財產署將此兩用地撥用給台中市政府闢建停車場，爰此特向行政院提出緊急質詢。

（以上質詢事項全文，均見本期質詢事項）

主席：現在進行對行政院院長施政報告繼續質詢。

對行政院院長施政報告繼續質詢。

主席：今天進行立法委員個人質詢經濟組之詢答。

首先請劉委員建國質詢，詢答時間為 15 分鐘。

劉委員建國：（10 時 32 分）主席、行政院林院長、各部會首長、各位同仁。院長在國事繁忙之餘，有沒有撥個時間看場電影好放鬆一下？

主席：請行政院林院長答復。

林院長全：（10 時 33 分）主席、各位委員。到外面電影院大概是不太可能，如果在家裡面，要是時間許可的話，可以試試看。

劉委員建國：院長有沒有看過現在超火紅的「屍速列車」？

林院長全：沒有。

劉委員建國：那你大概知道電影的劇情吧？

林院長全：我知道這部電影現在很流行，但是我沒有仔細去瞭解內容。

劉委員建國：「屍速列車」是描述韓國爆發嚴重的大規模病毒感染的狀況，當然我們知道劇情是假的，但是世界上還是有足以讓人類感到恐懼的細菌存在，而且英國的經濟學者預估，在 2050 年將近會有 1,000 萬人死於這種細菌感染，甚至會造成全球 GDP 下降 3.5%。院長有聽過這樣的訊息嗎？

林院長全：我沒有特別瞭解這些，但我知道就醫學上來看，不斷基因改變會產生新的細菌出來，對我們或是對生物的健康造成影響和衝擊，這種可能性是有的，就像病毒也有這個可能。

劉委員建國：院長一定要知道，它叫作超級細菌，超級細菌會讓全世界籠罩在一片恐慌，甚至也會超過癌症的死亡率，比率更高，我們不能只從醫學的角度來看待這個事情，甚至要從醫療機構、長照機構及畜牧業的角度來看待這個事情，所以本席特別藉由今天的總質詢來提醒院長，畢竟政府是防疫的第一道防線。而在防疫的過程裡面，我們必須很深刻的瞭解，世界衛生組織已經預警這個事情，也有英國經濟學者提出這樣的看法，其實 2050 年離現在剩下三十多年的時間，我們應該為現在、未來和下一代未雨綢繆，我希望院長對這個事情一定要充分瞭解，因為對於人類的醫療或是畜牧的發展過程，我們的因應作為至為關鍵。

林院長全：謝謝委員的指教，我瞭解委員所講的，就我的認知，這可能跟過去人類使用抗生素過度頻繁而造成某些細菌有抗藥性的結果有關，當然我們希望有新的藥品問世能夠解決這個問題。

劉委員建國：新的藥品解決這個問題？這個說法有點奇怪。

林院長全：如果能夠解決，如果新的抗生素出來的話，也許還有機會啦！

劉委員建國：院長應該知道昨天的新聞，有 3,000 隻烏骨雞被下架，院長知道是什麼狀況嗎？

林院長全：我不清楚。

劉委員建國：請農委會主委向大家說明清楚，你們所掌握的情況如何？

曹主任委員啟鴻：根據防檢局和畜牧處所給我們的訊息，屏東有一個烏骨雞業者用了不該用的抗生素，烏骨雞已經下架了，並且科以業者 3 萬元的罰款。

劉委員建國：不該用的抗生素？為什麼會用了不該用的抗生素？是不會用還是故意用？還是用得過量？主委當過屏東大家長，您對整個畜牧業和農業都非常清楚，農民在使用抗生素的過程中，他的訊息來自何處？有什麼依據？照理講，他作為畜牧業的農民，他要用這些抗生素，基本上，他一定要合法、合情，他也會適量，會顧及到安全，他絕對不會過量才對，你們發現這個業者使用過量的抗生素，所以你們處以罰款，但你們有沒有去追蹤到底是什麼情況下發生這樣的事情？請簡單說明一下。

曹主任委員啟鴻：我們昨天才得知這個訊息，至於進一步追蹤的情況，我們並不是很清楚。實際上，今年到目前為止，防檢局和畜牧處大概抽檢了 2 萬多件，不合格率還不到 0.1，99 點多都是合格的，所以大家也不要恐慌。當然用藥要回歸動物用藥的許可和獸醫師的藥方，不要擅自聽從藥品推銷業者的意見，否則就危險了。

劉委員建國：那麼業者應該聽從誰的意見？誰最準確有專業？

曹主任委員啟鴻：應該還是獸醫師。

劉委員建國：好，那我們就來討論獸醫師。目前經濟動物獸醫師的比例為何？主委和院長知道嗎？

曹主任委員啟鴻：向委員報告，這一、兩年來，獸醫師的重心都移往禽流感的部分，所以這部分的人力是嚴重短缺。

劉委員建國：就我們的理解，大多數獸醫執業是往照顧貓狗寵物型的領域去發展，直接從事經濟動物的獸醫占整體的比例有多少？

曹主任委員啟鴻：這確實是一個問題，因為毛小孩的興起，現在許多獸醫師不往公部門移動，而是往私人診所移動，這是一個危機。

劉委員建國：對，農民今天要用藥，他當然是期待透過獸醫最專業的建議，而不是聽一般藥商說這個藥有多好、這個抗生素有多強，還是誠如方才院長所說的，用新的抗生素，應該都不是這樣，還是要有專業人士去做引導、建議，我想每個農民都不想用藥過量，因為用藥過量可能會造成的後果他非常清楚，若用藥過量，他也必須負擔更大的經濟支出，所以在合情、合法、適量、安全的情況下，絕對是每個農民應該要遵守的，他也是希望這麼做，但是誠如方才主委所講的，他們聽太多了，也沒人可以問。

接下來請大家看看這個比例，這是 2014 年全國執業獸醫師的比例，其中貓狗寵物型獸醫的部分占 56%，至於動物防疫公務獸醫的部分，方才曹主委有說，整個公務獸醫跑到防疫的領域去了，結果動物防疫公務獸醫的部分也才占 19%，經濟動物獸醫就只有占 8%，這是 2014 年的比

例，來到現在也不遑多讓，人數根本就沒有增加過，針對這塊，政府打算如何處理？我們不希望再發生這樣的事情、不希望讓農民無所適從，也不希望農民在碰到這樣的情況時，卻找不到政府的依靠。

曹主任委員啟鴻：行政院有特別撥一筆款項給農委會來增加我們的畜產競爭力，其中對於用藥及生物安全管理的部分，有提供一筆預算，所以我們希望明年能夠徹底來執行。

劉委員建國：所以整體的規劃方案何時會出爐？可否提供給相關委員來做參考？

曹主任委員啟鴻：好的。我們會把資料提供給委員。

劉委員建國：可否在年底之前，包括相關輔導的計畫等等，都可以一併提出來，讓我們可以來做參考？

曹主任委員啟鴻：好。屆時也請委員能夠支持。

劉委員建國：在此提供另外一項數據給院長及主委參考，據農委會的資料顯示，102 年牛隻統計數據是 14 萬多頭，平均每位獸醫就要照顧 4,913 頭牛，反觀日本，每位獸醫師約只有照顧 1,000 隻牛左右，兩者比例相當懸殊。台灣的護病比已經落差這麼大，現在連醫牛比也落差這麼大，這對整體經濟動物的安全，還有屠宰後送到市場上，甚至送到餐桌上，都可能會造成很嚴重或是不堪想像的後果，像昨天發生這樣的事情之後，今天你們來到立法院備詢，幕僚人員應該就把相關的訊息提供給主委及院長，然後才可以即時做一些答復及因應。總之，本席希望這個部分能夠儘快，誠如方才主委說的，在年底之前會把相關的規劃及輔導計畫提出來，屆時大家再來一起討論。

方才院長曾提到是否使用新的抗生素，我想這樣的概念絕對是錯誤的，超級細菌其實是多重性的病變，這樣的病變會突發很多我們無法預估的狀況，所以才有經濟學者、世界衛生組織一再提出預警，如果在畜牧的防疫上還是採用現行的方式，顯然就是一個防疫上的破口，就是源頭上永遠沒有辦法做到管控得宜，永遠沒有辦法降低其風險，如此一來，後端的我們就永遠要疲於奔命，永遠沒有辦法做即時處理，所以我才會對這件事情很 care。

主委應該很清楚，無論是人或是動物，關於使用抗生素一事，台灣在現在這個階段其實已經應該要擴大討論了，換言之，我們必須面對這個問題，如果再不面對，不只是台灣，可能對全世界將會造成更大的災難，所以請院長及主委一定要特別重視這件事情，也希望在院長及主委的任內，能提出一些具體、有效的措施來做為因應。

林院長全：好的。

劉委員建國：另外，院長有看過韓劇「大長今」嗎？

林院長全：很早以前我是看過一部分。

劉委員建國：「大長今」當中很多都在談健康的飲食、安全的飲食，若我們希望達成這樣的目標，則食物來源的部分，比方說就不可以亂用抗生素、一定要有專業的獸醫師來進行指導，相對的這些畜牧、動物吃的飼料，我們也必須做一些相關的處理、了解。

林院長全：當然。

劉委員建國：也就是說，動物飼料裡面可能也會摻雜一些有的沒有的抗生素，對於這部分的領域，

不知院長或是曹主委要做什麼樣的處置？有嗎？

曹主任委員啟鴻：這部分一向是畜牧處和中央畜產會的業務核心，源頭的管理是最重要的，否則後端會處理不完，我們會往這方面來努力。

劉委員建國：其實這是有相連性的事，還請院長、主委多費心。最後，本席要談農損及農業保險法，我要代表雲林縣民感謝院長和主委，其實這次颱風受損、受傷最大的還是在雲林縣，院長和主委都有到雲林去了解實際狀況，但我們還是 focus 在農損災害面積超過 20%，院長已經有裁示了，17%、18%、19%跟 20%的差距是有多大？並沒有差很多，也就是說，我們希望從寬、從速來認定。但是大家都很清楚，像雲林縣、屏東縣與直轄市農經人員的比例相比，還是相差甚遠，一個農業大縣農經人員的比例竟然少於直轄市，這樣怎麼有辦法從寬、從速去認定？每個公所的農經人員平均四至五位，每個人必須去現場看將近幾千公頃以上的農地，所以當院長離開之後，有人說當時院長去看台東的災情狀況後也作了這樣的指示，不過，最後那些人還是會疲於奔命，最後還是有很多事情會有所延宕，針對這部分，站在行政院的角度、站在全國最高農政機關的角度，究竟要如何去輔導、因應這件事？可否簡單說明？

曹主任委員啟鴻：我們現在已經從台東以無人飛機來輔助，嘉義縣也開始做了，我們希望雲林縣縣政府也能開始用這個方式來輔助。其次，從民國 97 年開始，農糧署就已經累積很多災損的地號，農民就不必再經由檢附許多證件了，這部分是累積的，希望將來能夠彌補農業行政人員之不足。

劉委員建國：本席要提醒院長和主委，今年整個年度幾乎都有災情，像今年 1 月的寒害災損，到了清明都還有很多農民沒有接受到補償，農民最需要的就是儘速補償，我不希望院長、主委到現場勘災之後，後續還會發生類似的情況，現在在雲林縣，其實很多補償認定作業還是很緩慢，所以本席還是希望院長和主委能夠重視這件事。

林院長全：我們會持續來改進效率的問題，謝謝。

劉委員建國：謝謝。

主席：報告院會，現在有美國聯邦眾議員巴頓（Joe Barton）先生到院拜會並蒞臨旁聽，請所有在場立法院同仁及官員向他揮手致意。

繼續請陳委員歐珀質詢，詢答時間為 15 分鐘。

陳委員歐珀：（10 時 49 分）主席、行政院林院長、各部會首長、各位同仁。首先請問林院長，是不是已經確定宣布 4 月 7 日為「言論自由日」？

主席：請行政院林院長答復。

林院長全：（10 時 50 分）主席、各位委員。關於這個問題，上次在這裡答詢時也有跟人事行政總處提到，希望他們就這部分進行行政作業，如果一切順利的話，應該會在年底之前確定此事。

陳委員歐珀：好的，謝謝。我們知道鄭南榕先生於 1989 年 4 月 7 日為了百分百的言論自由而不幸犧牲，鄭南榕先生是宜蘭人，很多鄉親覺得很「感心」，特別希望我在這裡向蔡總統及院長表示最深的謝意。我想，對於過去對國家發展有貢獻的人，我們就是應該要有這樣紀念性的表現，謝謝院長。