

到別人說哪裡就處理哪裡，行政院應該要整體思考養育小孩的整體需求是什麼，譬如現在我們鼓勵生育第二胎，就要考慮一家四口每個人的基礎用水量，是不是可以照台北市水價費率的級距，來減輕一家四口小家庭的負擔，鼓勵生育？一家四口一個月用水量大概是 40 度左右，可不可以讓他們用水免費，把他們的負擔轉移到工業或商業用戶？這應該是可行的方向，讓一家四口小家庭不管是在用水還是用電方面，都是處於友善的育兒環境。這個方向是不是也可以列為行政團隊和未來省自來水公司的參考方向？台北市調整級距當然不是為了鼓勵生育，但是從他們的做法可以發現，相對來說，這樣是保護到小家庭的，讓他們的負擔不會增加太多，我認為甚至可以考慮讓他們用水、用電免費，減輕他們養育幼兒的支出，轉由商業和工業用戶來負擔。這樣的方向，院長您贊成嗎？

鄧部長振中：級距一定要擴大，至於子女多的低用水戶是不是要給予優待，有不同的方法，一種是水費優待，第二種就是從社福的預算來支應，各式各樣的方法都可以去想。

鄭委員運鵬：就是改成福利的措施就是了？

鄧部長振中：這也是另外一種方法。

鄭委員運鵬：好，謝謝。

主席：謝謝鄭委員的質詢。謝謝張院長。

請呂委員玉玲質詢，詢答時間為 15 分鐘。

呂委員玉玲：（18 時 7 分）主席、行政院張院長、各部會首長、各位同仁。張院長，今天是特別的日子，是國際的婦女節。早上也看到你利用質詢時間向全國婦女姐妹致上最高的祝福，但是這些姐妹並沒有開心，因為菜價飆漲。我也看到主計總處一些關於物價指數的報告，這幾個月來物價飆得非常高，尤其是蔬菜，在去年年底豬價讓我們頭痛，才剛剛獲得解決。而高麗菜去年年底價格低到拍賣價一顆 10 元，不到兩、三個月，現在飆漲了將近 8 成。物價漲了都回不去，行政院應該有一個物價控管的小組，副院長就應該是召集人，你們如何去因應物價飆漲的問題？

主席：請行政院張院長答復。

張院長善政：（18 時 9 分）主席、各位委員。我了解，尤其是蔬菜、農產品受到異常氣候的影響，價格容易波動，尤其是前一陣子寒害，造成現在蔬菜價格飆漲。請農委會陳主委說明如何設法平衡蔬菜價格的波動。

呂委員玉玲：有什麼掌控的方式？

陳主任委員志清：跟委員報告，在蔬菜中甘藍菜受到的影響最大，過年後菜價飆到五十三塊多，這個禮拜就降下來了，大概到 3 月中下旬之後菜價會穩定，跟委員報告，農委會雖然有釋出庫存，也希望農會能夠進口，但是農會……

呂委員玉玲：就是有冷凍蔬菜。

陳主任委員志清：對。

呂委員玉玲：有這個東西，菜價還會飆漲，那就是你們控制得不好，這要好好檢討。

陳主任委員志清：我要跟委員報告，其實我們有在全國的農會超市及幾個超市推出庫存蔬菜，但是很多消費者不知道要到那邊購買。

呂委員玉玲：那就是你們宣傳不利。

陳主任委員志清：對，農糧署的網站都有介紹，我們也希望大家可以上網去看看哪邊比較有平價蔬菜。

呂委員玉玲：院長，還是要檢討，因為做得不夠，宣傳得不利，對不對？

張院長善政：我會注意。

呂委員玉玲：接下來我想請教院長，你知不知道什麼叫做殭屍企業？殭屍企業的定義你知道嗎？

張院長善政：殭屍企業就是名存實亡，請經濟部說明。

鄧部長振中：報告委員，這講的就是在中國大陸有一些企業已經停產，或者半停產，或者是年年虧損，或者是資本根本低過負債，或者是根本依靠中央補助，或者是透過關係靠銀行不停的貸款讓它維持下去，這種企業在中國大陸叫做殭屍企業。

呂委員玉玲：臺灣有沒有？

鄧部長振中：報告委員，以我們這種自由競爭的市場經濟條件，即便有也撐不久。

呂委員玉玲：我問你臺灣有沒有？

鄧部長振中：我可以說如果有的話，應該是不會存在太久，而且也是很少。

呂委員玉玲：你對殭屍企業的定義都搞不清楚。

鄧部長振中：這個是……

呂委員玉玲：這個就是企業虧損，國家在扶植，不管是大企業或小企業，國家都在扶植、照顧，對不對？但是我希望政府要掌控大型殭屍企業有哪幾家，你知道嗎？

鄧部長振中：委員能不能指教一下？

呂委員玉玲：你是不敢說，還是不能說？還是不知道？

鄧部長振中：請指教一下。

呂委員玉玲：有好幾個都是這樣。中小企業又有幾家，你知道嗎？不用點出來，就告訴我們大概占多少比例？

鄧部長振中：我想以我們競爭這麼激烈的經濟條件……

呂委員玉玲：政府都應該要掌控，怎麼可以不知道呢？那你們要怎麼扶植這些中小企業？怎麼讓大企業在國際上有競爭力？在上市櫃將近 1,500 家公司當中，連續 3 年營業利益率低於 1 年期定存利率 1.4% 的公司就有 317 家，這些都有數據，還有，近 3 年營收連續衰退的有 173 家，近 3 年平均虧損的有 364 家，有這麼多。

本席在此要提出來的是經濟這麼不好，我們要瞭解整個國際市場，最重要就是臺灣市場，殭屍企業要如何扶植？不好的該放棄就要放棄，該扶植的就要扶植，最重要的就是不能偏重大企業、偏重個別產業，對於其他產業也要重視，比如中小企業屬於餐飲的就放棄，不管他們了，不可以這樣子。

鄧部長振中：應該是沒有，我們沒有放棄哪個產業不幫忙的。

呂委員玉玲：你知道現在最大的四大企業是哪四大企業？

鄧部長振中：委員是說公司嗎？

呂委員玉玲：是，就是台積電、聯發科、鴻海和大立光，可是讓本席最憂心、也在思考的就是聯發科和台積電，如果哪一天也像夏普被鴻海併購了，政府該用什麼立場、以什麼角色去協助？夏普就是殭屍企業，剩下的只有技術，所以鴻海要併購，如果未來臺灣的大企業也發生同樣的情形，政府也是無所為嗎？

張院長善政：謝謝委員這麼關心經濟與中小企業，不管大企業或小企業，在營運好的時候，政府就要設法支持，讓他們繼續維持本身的優勢。聯發科前幾天表示，將來 5G 希望比現在狀況更好。其實經濟部與科技部都有資助聯發科 5G 相關研發經費。即便台積電財務狀況這麼好，也與科技部有產學合作，雙方出資贊助學校做研究，研究成果台積電優先運用。

呂委員玉玲：政府應該要多關心各大產業，要培養台灣下一個明星產業。不能偏頗於電子業。我們為了鞏固電子業，央行抑制匯率，讓電子業在國際上有競爭力，但是造成台灣低薪化的現象更加地嚴重。

張院長善政：像委員關心的新興產業，其實我們過去兩年推創新創業著力非常深，不管是經濟部或國發會都盡不少力。

呂委員玉玲：本席希望政府多關心中小企業，畢竟中小企業乃是台灣經濟發展的主力，對不對？

張院長善政：沒錯。

呂委員玉玲：但是中小企業向銀行借款不容易，所以政府設立信保基金，信保基金就是為了幫助中小企業。但是信保基金與銀行合作貸款給中小企業，但是貸款成數，一直以來都是銀行決定與做徵信，都是由銀行掌控。信保基金都沒有主動關心中小企業是否有需要幫忙的地方。而且中小企業貸款的金額不足時，需要拿出個人財產，造成企業資金與個人財產混在一起，是中小企業最頭痛的問題。所以本席希望政府想辦法幫助中小企業，行政院有何對策？

張院長善政：關於中小企業的信保基金，在今年所編的預算已經比去年增加許多。首先，將基金的規模維持甚至擴大，從去年到今年增加了 10 億元，今年編列 26 億元。政府在保證的倍數也都盡量……

呂委員玉玲：要好好拉拔中小企業，他們真的需要政府的幫忙。

張院長善政：我非常瞭解。

呂委員玉玲：本席在此提出幾項建議，像青年創業及啟動資金貸款，還有中小企業創新發展專案貸款，希望政府不要設上限。尤其因為預算的問題，包括協助中小企業拓展海外市場，申辦優惠貸款方案，以及信保基金預算逐年在遞減，上年度才二十幾億元，前幾年還只有編列 15 億元，本席記得某位行政院長有答應編列 50 億元，可不可以增加預算？讓中小企業更有信心到海外拓展事業。

鄧部長振中：剛剛院長所說，我在跟委員報告詳細的數字，以去年為例，政府編列 26 億元，銀行界捐了 25 億元，所以加起來 51 億元。今年暫時匡列 106 年度預算共 40 億元，銀行還會再捐助，所以當這些金額總加起來，信保基金的資本會越來越擴大。方才委員指稱經濟部對中小企業的協助，事實上，確實有眾多的財團法人與研究單位在協助中小企業。如果委員願意，我可以陪同委員前往瞭解實況。事實上，我們在全國各地都有許多的輔導機構協助中小企業從事研發、市場

行銷或人力管理，所以我們做的事情實在非常多。

呂委員玉玲：經濟部對於中小企業在海外方面有提供哪些協助？中小企業要如何走入國際市場，經濟部在這方面有設置哪些協助的管道？

鄧部長振中：委員方才在螢幕上看到，經濟部所提出的貸款計畫……

呂委員玉玲：雖然經濟部有提出貸款計畫，但你們不是只給錢就好……

鄧部長振中：對，我們會協助……

呂委員玉玲：如果中小企業對國外市場及環境不清楚，甚至應由國家結合外僑、外館給予他們協助。對不對？

鄧部長振中：沒有錯！譬如貿協有許多的計畫……

呂委員玉玲：如果你們要求中小企業自行走程序、跑公文，實在是曠日費時，他們就會因此而失去信心。

鄧部長振中：不會，貿協是非常有效率的單位，他們每天組團帶領中小企業去各國販售物品。事實上，大企業不需要我們的協助，他們會自行販售物品……

呂委員玉玲：本席是在詢問中小企業的部分。

鄧部長振中：對，中小企業處 1 年組成幾百個團體，都是在協助中小企業販售物品，我們都有相關紀錄。呂委員說的沒有錯，臺灣有 98% 的企業屬於中小企業，如果我們不幫助他們，那我們要幫助誰？

呂委員玉玲：許多中小企業在走入國際市場時，必須經由政府協助，不應由他們自行擔憂成敗的問題。譬如韓國早在 3 年前即採用單一窗口的服務，而且針對企業量身訂做，以協助企業籌備資金、投資環境，抑或是修正中小企業所提出的計畫，俾利中小企業能夠順利走出臺灣，以成功拓展海外市場，唯有如此，中小企業才能更勇敢的朝向海外市場發展，這有賴政府大力協助。

鄧部長振中：事實上，經濟部中小企業處的專責正是在協助中小企業，所以中小企業應向中小企業處請求協助，中小企業處也一定會設法協助中小企業做好銜接的工作。委員垂詢的問題很重要，這是我們應該要做的事情，我們也會更努力去做。

呂委員玉玲：因為許多中小企業與青年創業都需要經濟部的協助，你們更需要傾聽年輕人的聲音，這些年輕人都是想要有一番作為卻苦無資金，也不知應該找誰協助他們。本席認為，政府不應將此淪為空談卻無實際的執行方案，譬如韓國設置單一窗口已實施 3 年，因此，本席建議政府針對現今能夠協助年輕人的部分儘快執行。好不好？

張院長善政：我們會儘量。

主席：蘇委員震清之質詢以書面提出，請行政院以書面答復，列入紀錄，並刊登公報。

報告院會，本日排定質詢委員均已質詢完畢，謝謝張院長及相關部會首長列席答詢。

現作如下決定：「下次會議繼續進行經濟組之質詢。」

繼續處理復議案 2 案，首先處理第一案。

一、本院國民黨黨團針對第 9 屆第 1 會期第 2 次會議報告事項如下所列之院會決定，依立法