

提供一些專業意見，好不好？

鍾委員佳濱：好，請教育部設置專案小組來規劃推動研究。

林院長全：但這部分先要看如何來執行，我還是維持一個原則，因為畢竟政府的經費有限，要以最少的錢來做到最大的效果。

鍾委員佳濱：如果有地方政府提出申請，我希望最好不是由中央一開始就全面實施，而是讓各地方政府有能力的、有意願的、高齡化特別嚴重的先來示範。

林院長全：對，這最好還是跟地方政府一起來處理，若由中央政府來辦，畢竟是超過他的能力。

鍾委員佳濱：我們院長是財務專家，公共財務管理的流程，我不再贅述，院長也提過你的施政方針是提升政府開放資料與價值，強化公共政策網路參與，連結社會創新能量，提升服務人民的效能，我要告訴您，預算書是我們這 4 大目標的最大障礙之一。日本的預算書編列得淺顯易懂，預算編列的目標都臚列出來；日本的預算書用簡要的表格來呈現收支的概況；日本的預算書用簡要的表格來呈現財政、經濟的概況。同時，英國的預算書對於公債的控管和預測也都以簡明的文字來跟國人說明。所以我們希望院長能儘速推動預算書的改革，請主計總處建置預算資料庫，將現有的公開預算資料以資料庫的方式存底，不要用圖形檔，用 excel 檔，以簡要清楚的圖表方式呈現現有的預算內容，並提供相關的連結資訊，除了以零基預算編列預算之外，還要陳列中長期的預算規劃，讓債務管理等資訊透明公開。院長，您願意指示主計總處來做嗎？

林院長全：鍾委員的意見，我們請主計總處來參考，原則上我們希望預算書的改變要盡量讓他的可讀性提高，透明度增加，在這原則下，我們會努力思考如何來改善。

鍾委員佳濱：謝謝院長。

主席：請林委員德福質詢，詢答時間為 30 分鐘。

林委員德福：（15 時 35 分）主席、行政院林院長、林副院長、各部會首長、各位同仁。林院長十多年前擔任過財政部長，也擔任過主計長，整個時空環境已經轉變，請問您認為目前整個經濟環境和當年比較是否更加惡化？

主席：請行政院林院長答復。

林院長全：（15 時 35 分）主席、各位委員。是比當年我在的時候更加艱難一點。

林委員德福：從國家財政的角度來看，你認為我們整個台灣財政目前的狀況是否更糟糕？

林院長全：如果以我們的政府支出或收入占 GDP 比重來看，是不如我在的時候。

林委員德福：在經濟、財政都低迷的情況下，當務之急，你認為目前政府應該要怎麼做？

林院長全：現階段我們應該分為短期和長期，如果以短期來看，若要提振經濟成長率還是要靠需求的增加，但是因為我們的消費和出口的需求都非常有限，所以唯一能做的就是增加投資需求，其他的變動都非常有限，因為出口是看國際經濟……

林委員德福：所以現在還是很難，是不是？

林院長全：唯一有的機會是靠投資，投資包含民間和政府的投資，政府投資受到預算的限制，但是我們可以做的就是在已經有的預算金額裡面看有哪些計畫是可以加速推動的，若還有經費可以執行的話，我們來加速執行。

林委員德福：我們都知道股市是經濟的櫥窗，十多年前的股市和現在相比，不論是上市、上櫃的家數或是成交量的比例來看，你認為當下要如何救台灣的股市？

林院長全：我想證券市場的發展不能一直不斷引進新的上市、上櫃公司而已，現在股市的交易制度要盡量讓交易者能活潑化，而且要讓假外資的情況盡量減少，讓市場比較健全。

林委員德福：十多年前的家數和現在的家數可以說落差很大，前幾天成交量還縮到四、五百億，你認為政府基金、外資或公司派、法人、大戶，誰能夠擔任股市的救世主？

林院長全：我想我們最好不要用救世主的方法來看證券市場的發展，還是要以常態性的眼光來看，因為證券市場是向一般大眾募集資金，我們還是希望他的資訊能夠透明化，上市公司都能有公司治理的制度，讓投資人的資訊能夠完整，不會有內線交易發生，這樣才能讓市場健全。

林委員德福：這幾年金管會一直在強調大戶沒有回來，請問是投資環境的影響還是隨著時間的流逝，大戶已經萎縮到今天這種規模？

林院長全：這部分應該要尊重丁主委他們專業的看法，他應該比我更清楚，但是我覺得也許我們過去有一些制度確實讓過去進出股市所謂的大戶有離開……

林委員德福：針對這些不回來的大戶，你有無想法要做一些……

林院長全：我想制度的穩定性非常重要，假設他未來回到台灣還是有很多不確定性，他就會猶豫，所以我們希望制度要有一定的穩定性。至於相關的措施，也許丁主委可以講得更清楚一點。

林委員德福：我想改天我另外再找個時間請教丁主委，因為畢竟這是需要經過一些改革和調整，看看大戶能否回頭，不然就會一去不復返。

林院長全：是的。

林委員德福：院長，過去你一直主張政府基金不應該投入股市，以免干預股市、市場，這種想法到了今天政府基金卻常駐股市，國安基金每季都要判斷有無護盤的必要，請問在目前股市成交量的配置狀況下，台股是不是有檢討的空間？

林院長全：我應該沒有講過政府基金不該投入股市，應該說政府基金有很多種，最近有提到的可能是國安基金，國安基金是擔心股市因為非經濟因素的影響而受到干擾，造成股價下跌，所以國安基金必須有個表態，使其政治上因素能夠減少。至於其他如退休基金等等，這部分投入股市應該是合理正常的，但是經營方式或投資方式應該盡量專業化，同時也要盡量減少政策上的干預，長期來看，這樣才能健全發展。

林委員德福：以台股的成交量來看，政府到底應該更積極的投入股市穩盤，還是尊重整個市場機制，消極退場淡化政府的干預？

林院長全：我請丁主委答復。

丁主任委員克華：真正的長期資金應該做長期的投資，但是剛才提到的某一些資金是可以進入股市的，現在股市的交易量之所以這麼少，除了大戶離開以外，大部分是機構法人在做交易，比重與 10 年前不一樣，機構法人比較穩定，交易量就會比較少，這與成熟的已開發國家比較接近。

林委員德福：院長，前幾天保外就醫的陳水扁前總統要去參加基金會的募款活動，矯正署有提出三不原則—不上台、不公開講話、不接受採訪，請問這三不原則是不是未來受刑人保外就醫的新

標準？

林院長全：這件事情我從頭到尾都尊重主管機關的考量，我沒有介入，對於他們的處理原則，我們還是尊重。

林委員德福：因為尺度是一樣的，王子犯法與庶民同罪，即使他是卸任的國家元首，院長應該很清楚，如果有錢有勢的人犯罪後可以用醫療團隊來開脫，有錢判生、沒錢就繼續關，你對這樣的事情有什麼看法？我想知道院長的想法。

林院長全：矯正署做出決定之後，應該要對外說明清楚為什麼做這樣的決定，我不希望他們做成決定是……

林委員德福：因為矯正署與法務部都在行政團隊裡面，當然要請教院長對於此事的看法！

林院長全：但是我從來不介入這件事情，由法務部自己決定，因為這是他們……

林委員德福：邱部長有什麼看法？畢竟法律之下人人平等。

邱部長太三：根據監獄行刑法第五十八條及保外醫治受刑人管理規則，所有保外就醫的受刑人要做任何事情都要向原來的監獄提出申請，由他們來審核，這是法律的規定。第二，剛才委員提到的醫療團隊，坦白講，我們是延續前面所選定的醫療團隊，不是我們新選的醫療團隊，所以完全是依照過去的機制去做專業審核，不是我們另外找新的團隊來審核。

林委員德福：以後所有的受刑人，只要保外就醫，是不是都採取這樣標準？

邱委員太三：完全依照監獄行刑法與保外醫治受刑人管理規則來辦理。

林委員德福：是不是只要遵守三不原則都可以？

邱委員太三：這涉及到剛才所提到的，這二個法規授權監獄，由專業醫療團隊去做評估，法務部沒有審核的權力。

林委員德福：雖然法務部沒有審核的權力，但應該要有一致的標準，不然人民怎麼看待這個新政府？

邱部長太三：這是由監獄與矯正署針對這二個法令所做的標準，其實他們有訂定一個標準。

林委員德福：邱部長，這二個單位都在你的轄下，一定要有一套標準！

邱部長太三：但是法律規定不是我來審核的。

林委員德福：執行的標準應該一致吧！

邱部長太三：對，矯正署有訂定四個標準，其中有一個是病情嚴重、生活不能自理或該疾病在監獄中有危險，監獄當然會考量找專業團隊來評估，人出來以後，監獄也要定期去做訪視。

林委員德福：那天我的 Line 上接獲很多當天的狀況與情形的照片，甚至最後陳水扁前總統回人文首璽時還站起來走路，人家都拍得清清楚楚，我認為執法要有一定的標準，不能因人設事。

邱部長太三：是，所以我們是延續前面所選定的醫療團隊，由他們繼續來評估，監獄也有審查小組，是由審查小組來做決定。

林委員德福：院長，陳水扁部分官司三審定讞有罪，民進黨打算為陳水扁來修正赦免法，請問您是否贊成？

林院長全：我不知道這件事情。

林委員德福：問題不在於你知不知道，而是要以修正赦免法來替他解套這件事，你是否贊成？

林院長全：我大概沒有權力赦免，應該是總統的事情。

林委員德福：我知道，如果因人設事來修正相關法律，要特赦陳水扁，你有什麼想法？

林院長全：要修法對不對？

林委員德福：讓他特赦絕對是總統的權力，但你贊不贊成？

林院長全：如果要修法，我們尊重立法院的決定，我們就照立法院最後通過的法律來執行。

林委員德福：我認為法律之下人人平等，今天我們並不是要特別針對哪一個人，但任何人只要犯法都應該採取一致的標準，不能有特權，這樣人民才會尊重與遵守法律。今天如果因人設事，整個國家以後怎麼去領導呢？所以這件事一定要審慎。

另外，桃機淹水事件，董事長及總經理都因為此事件請辭獲准了，事情發生 72 小時後，桃機還是沒有辦法正常運作，造成民怨四起，尤其國際觀感不佳，請問院長，行政院與交通部難道都沒有責任嗎？

林院長全：有關桃機淹水事件，其實也暴露了桃園機場面對災變的反應能力與過去的制度顯然沒有落實的問題，我們正請交通部通盤檢討，而且各部會也要注意到這個問題，過去重大災變的應變機制是不是真的有落實執行？

林委員德福：針對這件事情，什麼時候才能提出完整的報告？

林院長全：桃機的部分？

林委員德福：對。

林院長全：我請賀陳部長答復。

賀陳部長旦：有關加強防汛在程序上的改進，二個禮拜內會提出來，有關整個區域性排水的改善，我們會會同桃園市政府於一個月內提出。

林委員德福：因為當下在第一時間沒有發布緊急訊息，讓桃機失去服務性功能，這是很嚴重的，如果能夠及早發布訊息，或是公告班機延遲或取消的消息，就不會造成很多旅客當下還跑去機場，因為他們以為班機準時起降，甚至塞車塞了很久才趕到機場。

林院長全：委員講的問題都暴露出應變機制的問題，包含第一時間到達的旅客應該需要知道航班狀況及道路狀況，將來這部分要在整個應變系統納入考慮。

林委員德福：好幾萬人滯留在機場，要這些人作何感想？

林院長全：對，所以我剛才也說這暴露出我們的制度顯然有很多地方沒有落實的問題。

林委員德福：院長，現在地震的訊息馬上可以透過智慧型手機傳輸、發送，讓民眾知道如何避難，未來包括高鐵、臺鐵，甚至於國道高速公路，若有重大交通狀況發生，是否也應透過手機廣播系統傳送訊息，讓民眾提早得知加以因應？

林院長全：也許不是傳送訊息，因為它不見得是規律性的事件，我覺得應該是在重大事件發生時，機場班機的起降或者是否有誤點等等，航空公司應該提供訊息讓民眾可以隨時查知，甚至包含到機場的道路狀況也應該提供類似的服務，這樣民眾才不至於感覺無法掌握資訊，這是很重要的。

林委員德福：院長，你是否認同未來當飛機航班有誤點或者發生重大災難時，應針對已經預定機票的旅客傳送訊息，這樣就不必讓旅客白白跑到機場後，好幾萬人只能待在機場內，甚至從國外飛來的班機也以為可以準時下降，結果造成很多問題，產生許多後遺症。院長，你有沒有什麼想法？

林院長全：您的講法很正確，這部分也需要業者配合，當然主管機關也要……

林委員德福：你們的要求，我想業者絕對會配合，對不對？這是很簡單的事情嘛。

林院長全：就我的認知，我們在國外遇到班機若有更動，航空公司都可以找到我們，所以我相信這部分，我們應該讓航空公司落實這些制度……

林委員德福：你們應該要求落實。

林院長全：對。

林委員德福：林院長，未來要杜絕這種狀況發生，但是一旦有狀況時，要馬上傳送訊息讓旅客得知，甚至於也要讓相關的航空公司得知狀況，如此他們就可以採取應變措施。

林院長全：我們應該把這次事件發生所有造成的不便彙整起來，看看有哪些問題，我們應該檢視哪些應變機制尚有不足，必須通盤檢討看看如何落實，委員講的那部分，我想應該包含在內。除此之外，這次事件也讓我們注意到，不僅是機場，許多公共設施，比如一個車站，也可能發生類似的狀況，所以我們應該把這個觀念落在每一個部會所管轄的機構或設施，只要發生重大事件時都要注意。

林委員德福：院長，我相信只要你要求，各個公營部門，甚至公家單位就會落實，他們就會想辦法去突破。

林院長全：我們已經注意到了，我相信一個現代化的國家都會有類似的機制，這次事件凸顯了很多部會可能還要再檢視，看看其中是否有哪些部分尚未能落實。

林委員德福：院長，現在幾乎人手一機，我想傳送訊息並不困難，絕對不困難。只要把機制建立好，該要求的要求，我相信未來就不會發生這麼嚴重的狀況。

林院長全：對，我們有注意到，這次事件很多人民反映這些服務的欠缺所造成的不便，我們會檢討。

林委員德福：桃園機場是一個國家的門面、大門，幾萬人留在機場，而且又淹水，產生那麼多問題。

林院長全：對，您講的是非常重要的事情。

林委員德福：請你們改進，好不好？

林院長全：好的。

林委員德福：再請教，蔡英文總統曾說過 10 年不漲電價，經濟部李部長也說兩年內不缺電，結果 5 月底就馬上改口說供電吃緊。2015 年國民黨執政時並未限電，林院長能否承諾今年夏天不會分區限電？

林院長全：報告林委員，我先澄清一件事，蔡總統的意思不是 10 年不漲價，而是說未來 10 年之內，我們期待電價的漲幅或是變動的幅度不會比過去 10 年更嚴重，總統說的是這個意思；當然，

為了照顧最基層的消費者，基本的民生電價我們還是希望能夠維持在一定的水準。至於委員剛剛所提關於缺電的可能性一事，我特別跟您報告，當時我們講 2025 非核家園時，第一個就是把核四停掉，核四停掉之後，因為當初規劃的電力結構中包含核四，核四拿掉之後，當然就會……

林委員德福：你認為將來核四會不會繼續運轉？

林院長全：當然不會使用。

林委員德福：絕對不會運轉？

林院長全：對，不會。

林委員德福：這是你的承諾？

林院長全：當然，不會運轉。核四不運轉所造成的電力缺口就要做一些轉換，所以未來兩年特別重要，因為當時估計有核四，現在沒有核四，缺了一個電廠，我們就希望其他的電廠能夠處於比較可用的狀態。當然，這方面需要一些努力，我們知道尤其最近幾年天氣變得很熱，夏天的溫度不斷提高，尖峰時段的用電量也有可能因此變得很大，所以我們要確保備載電力能夠維持某一些……

林委員德福：你認為現在的備載電力夠不夠？

林院長全：因為目前還有幾個電廠尚未上線供電，所以備載電力前陣子曾經掉到只剩一點多個百分比，不過前幾天備載電力又恢復到 5-7% 的水準，備載電力維持在 7% 應該是比較安全的水準，在備載電力維持 7% 的情況下……

林委員德福：在最尖峰的時段，備載電力剩下多少？

林院長全：目前尚未進入 7 月，到 7 月、8 月那時候可能是……

林委員德福：前幾天是不是只剩 1.5%？

林院長全：對，但是前幾天有些電廠還未上線，如果……

林委員德福：現在那些電廠上線沒有？

林院長全：有一、兩個電廠已經上線，但還有幾個重要的電廠尚未上線，比如核二廠 2 號機，那部分還有幾個問題要確定，沒有問題才能上線供電，何時上線還要經過原能會審查，這部分我們會非常小心、審慎。另外，夏天天氣很熱，某些電廠可能會臨時發生狀況，去年曾有兩到三個電廠發生過這個問題，我們需要特別小心的原因也在於此。

林委員德福：林院長，過去民進黨執政之前再三表示絕對不會缺電，甚至於你剛剛講的 10 年不缺電，我想這句話，你可以去調一些資料來看看。

林院長全：只要未來兩年電力結構能夠慢慢轉換過來，我覺得未來缺電的機率是很低的，同時我們也希望在這兩年……

林委員德福：所以你很有信心，絕對不會缺電，是不是？

林院長全：應該說未來兩年是最重要的關鍵點，因為短期之內我們能做的很有限，如果給我們兩年時間，讓我們把整個電力需求做一些調整，同時能夠讓比如時間電價開始實施，同時也能夠把某些電廠的轉換做得比較好，比如燃氣電廠如果能夠上線，我相信電力的供應不會有問題。為

什麼我們希望核一、核二、核三最後都能如期除役，也是這個原因。

林委員德福：所以你很有自信、很有信心，核一廠 1 號機歲修以後，現階段院長認為是否要啟動？

林院長全：這部分早上我已說明過，在三個前提下，我們會努力，第一個就是我們希望窮盡一切方法，包含所有節能措施或其他電廠增加一些電力供給，我們把這些都做到極致，這是第一個前提。第二，我們希望它的安全是沒有問題的，就是原能會一定要認為……

林委員德福：安全沒有問題就要啟動，是不是？

林院長全：還有第三個前提，就是社會要有一定的共識。這次在處理這個問題上，我們雖然有研議，但顯然並沒有在社會上形成共識，或者我們在說明上顯然引起社會很多恐慌，所以我們希望能夠在有一定社會共識的三個前提下去處理此事。

林委員德福：院長，環團已到法院告你，我相信你很清楚。

林院長全：我尊重他們，不過昨天我們也跟很多環團進行溝通，他們也能理解我們的處理方法。

林委員德福：林院長，臺北商會已示警表示，充足可靠的電力對台灣很重要，當然，我們也絕對贊成廢核，但是不能缺電，價錢不能漲，未來若電力繼續吃緊，再生能源興建速度趕不上，節能措施無效等種種情況下，您若還擔任行政院院長職務，我再次問你，到最後你會不會重啟核四？

林院長全：核四不會。

林委員德福：絕對不會？

林院長全：不會。

林委員德福：好，那我再請教院長。日前張景森政務委員說供電吃緊，核一廠是否要重新啟用，其實很多人都在關注這個議題，國民黨黨團明天不會排核一的專案報告，民進黨認為這根本就不必了，而且我看民進黨的委員也都是持反對的立場，尤其新北市所有的委員幾乎都是反對，當然，完全執政要完全負責，只要電力夠用，不要斷電，我相信人民絕對不會要求硬是要它運轉。本席贊成再生能源，也希望規劃離岸風力發電的發展。本席有調了一些電力公司的資料，關於風力發電機組消防的規劃，台電公司說風力發電並沒有消防的配套，因為我們將來風力發電機組可能會設在海上，如果是在海上，你們要如何去做消防？根本就不可能，而且連雲梯車要去救災也有困難，所以過去有兩座風力發電機組起火以後就讓它幾乎都燒光光，院長有什麼看法？

林院長全：其實離岸風力發電在歐洲很多國家都已經非常成熟，所以我們希望未來如果要發展離岸風力發電的話，對這些經營管理的相關知識，我們也會去儘量參考並學習他們的經驗。我們也希望未來對風力發電的開發能夠讓環境受到最小的衝擊，而且環境影響評估要能夠通過，獲得一些推動的成果，這樣對我們整個再生能源應該是有幫助的。不過我也要特別強調一點，要應付夏季尖峰時段的用電量，其實還是有很多方法，包括節約用電和太陽能發電，這些部分也都非常重要。

林委員德福：你談到節約用電，本席要請教院長，經濟部能源局調查發現，工業部門有多達 3,000 多家的用電大戶，用電量占全體用電部門近 9 成，超過三分之二的用電大戶節電率不到 1%，低

於政府的要求。本席認為，要儘早達到全國節電的目標，就要從工業部門著手，過去經濟部有推動過高效能的馬達補助政策，院長針對工業部門節電將採取哪些短中長期的政策？

林院長全：謝謝林委員的指教，其實在工業用電方面有很多是模範生，像台達電在這方面就做得非常好，它所處理的包含綠建築等等，其實都可以做很好的示範。我們覺得產業界對節能方面應該能夠多做一些投入和努力，甚至把節能當成一個產業來看。

林委員德福：本席認為這個部分很重要。院長，本席要向你請教最後一個問題，你是小英基金會的執行長……

林院長全：曾經是，現在不是了。

林委員德福：你現在具有董事的身分嗎？

林院長全：沒有。

林委員德福：你以前曾經前往大陸訪問過，你在 2015 年 7 月的時候表示，和大陸發展關係是不可避免的，台灣沒有和大陸友好的經濟關係，台灣的經濟是會有問題的，「兩岸事務首長會議」在 103 年有兩次、在 104 年有兩次，請問陸委會張小月 105 年「兩岸事務首長會議」會在何時舉辦？

林院長全：關於這個部分，第一，我同意兩岸應該要維持善意。

林委員德福：那到現在有沒有任何互動呢？

林院長全：雙方的互動方式也很多，我們會儘可能的讓雙方都能夠有更多的善意。

林委員德福：但是到現在有沒有互動？

林院長全：我請張主委向委員說明。

林委員德福：你也已經到任差不多將近半個月了！

張主任委員小月：到今天為止，我本人跟張志軍主任本人並沒有互動，我們就兩岸的關係是主張要溝通跟對話，所以我們會持續不斷的……

林委員德福：你都沒有跟他溝通，還是他都沒有跟你連繫？這個你要講清楚，因為大家都很關注啊！

張主任委員小月：兩岸的事情，當然兩岸都是有責任的。

林委員德福：都有責任，所以你就是被動一點，等他來跟你連絡，是不是？

張主任委員小月：我們是持續不斷的釋出我們的善意，未來也會持續不斷這樣的來努力。

林委員德福：好，本席以後還有很多機會來就教，謝謝。

林院長全：謝謝。

主席：報告院會，我們休息 10 分鐘，休息之後繼續進行施政方針報告之質詢，現在休息。

休息（16 時 6 分）

繼續開會

主席：現在繼續開會，進行施政方針報告之質詢。

請劉委員權豪、羅委員致政聯合質詢，詢答時間為 30 分鐘。

劉委員權豪：（16 時 17 分）主席、行政院林院長、林副院長、各部會首長、各位同仁。先請教國