

王委員育敏：什麼時候？

李部長大維：我們隨時可以拿出來。

王委員育敏：那今天交給本席。

李部長大維：那當然可以啊。

王委員育敏：因為這是院會總質詢。

李部長大維：因為形式上這是我們跟……

王委員育敏：好，部長，你承諾今天會公開抗議信函的內容，本席感謝你，本席希望外交部不要搞黑箱。

李部長大維：絕對不會。

王委員育敏：而且本席也要譴責你們派出的代表在衛環委員會說謊！說依照過去的慣例就是不能公開，結果被我們發現了，民國 100 年根本就公開過，請問外交官員可以公然說謊嗎？這部分本席絕對不同意。出席 WHA 我們非常贊成，因為這涉及國人的醫療、健康，希望未來每一年我們都能繼續參加，但是在參加的過程當中，到底是誰要林奏延部長不能講出「台灣」？國安會迴避不了責任，外交部在上面也要堅守自己的原則。在外交國際場合絕對是要一體的，該爭取就要爭取，既然你們已經遞了抗議信，該公開就公開。本席要求你今天必須把信函內容交給本席。

最後，本席要送院長一張 DVD，這是「蘆葦之歌」，是有關慰安婦的，希望院長可以好好看一下。

主席：現在請蕭委員美琴質詢，詢答時間為 30 分鐘。

蕭委員美琴：（9 時 33 分）主席、行政院林院長、林副院長、各部會首長、各位同仁。我今天質詢的重點還是東部各方面的問題，尤其是對於地方交通的改善及產業的問題。蔡總統幾次到訪花東地區時都一再的向東部鄉親承諾，新政府上台之後會優先改善並解決東部的交通問題，這也是我多年來努力的重點。院長相對於前任幾位院長，對於東部的交通問題可能沒有那麼熟悉，所以我今天要花一點時間來陳述，也代表地方鄉親表達心願。

主席：請行政院林院長答復。

林院長全：（9 時 34 分）主席、各位委員。好的。

蕭委員美琴：我希望院長和部長在面對這些問題時，能夠用更多的同理心來看待。首先，很多東部居民最大的痛苦就是買不到車票，現在螢幕上的畫面是今年縣政府規劃了返鄉專車，清晨民眾在縣政府門口排隊買票的畫面。很多鄉親要不是半夜守在電腦前面搶票，因為火車票常常是秒殺，搶不到票，不然就是一群媽媽們在凌晨排隊等著買票，他們買票只是為了讓在外地求學、當兵或工作的孩子，能夠在假日有機會回家看看父母，但是往往還是搶不到票。所以，我們希望新政府能把東部地區的交通、鐵路問題的改善列為優先政策，當然這有短期、中期和長期的各種方案，這也是我多年來反覆的和地方討論、和各部會研究的方向。

就短期而言，臺鐵的票務系統已經 10 年以上沒有更新了，今年會邁入第 12 年，在全世界科技不斷進步的過程中，一個票務系統居然要花這麼長的時間來更新，我覺得是無法接受的。所

以，我希望行政院、交通部能夠優先快速的加以改善。在短期計畫當中還有另外一個方案，就是旅客分流，包括優先保障花東居民回家的權利。今年 5 月底交通部宣布實施實名制，我相信是一個改變的起點，雖然第一次試辦因為時間倉促，還有很多問題需要再檢討、改善，包括很多長期居住在東部地區、戶籍也在東部地區的民眾，這次並未納入實名制的實施範圍，這次只侷限身分證字號 U、V 開頭的鄉親，包括我個人也被排除在外。但是有更多的花蓮鄉親，也許一家四口中有兩個人身分證字號不是 U、V 開頭的，他們就無法享有優先購票的權益。當然這是一個試辦計畫，希望下一階段能夠將所有戶籍設在花東地區的鄉親都納入優先購票的範圍。然後我們更希望能夠常態化，不只侷限於假日、連假特定的少數班次，因為即使只侷限於身分證字號 U、V 開頭的東部居民，車票還是一樣，半個小時就賣完了，量還是不夠。我肯定這是一個改變的開始，但是還有很多配套需要加強。

中期的改善計畫包括臺鐵各項列車的採購，我們希望能以 12 節車廂的新車為主，比現在的太魯閣號、普悠瑪號的 8 節車廂列車，等於多了三分之一的運量，我們也希望透過這樣的方式逐步增加鄉親買到票的機會。買得到票不只是花東居民回家的權利，事實上，地方的觀光產業也依賴著其他地區的居民，所以我們應該讓每一位想到東部觀光的國人都買得到火車票。我們花蓮不希望四處塞車，我們希望只要想來的人都能買得到車票，這是我們的終極目標。前幾天東部鐵路列車發生出軌的問題，幸好沒有人傷亡，真是不幸中的大幸，但是如果這個問題發生在山區北迴線上，後果不堪設想，尤其如果是在橋梁上的話。這個問題凸顯了東部鐵路尤其花東鐵路目前依然是單軌的困境。當這個事故發生的時候，南北雙向的火車全部停擺，長期以來我們就一直要求，以花東鐵路目前單向單線通車的情況來說，其實是限制了其可以增加班次的空間。現在有愈來愈多的普悠瑪號、太魯閣號快速經過，但在很多鄉鎮卻連停都不停，讓這些本來就已經位處偏遠的小城鎮居民連搭火車的機會都沒有，所以花東線的雙軌化和北迴線的三軌化，是我們希望政府能夠即刻進行的東部重大公共工程。賀陳部長上任前提到不必要的建設就不要進行，這句話的原則是對的，可是對東部居民來說，鐵路建設之進行卻是非常迫切、必要的。

就我提出的鐵路相關問題，請院長、部長一一加以回應。

林院長全：謝謝蕭委員指教，我們一定會支持，儘可能讓東部的交通能得到改善。詳細、具體的計畫是不是請賀陳部長做說明？

蕭委員美琴：好，請賀陳部長先就實名制之試辦與未來擴大的方向做一個說明。

賀陳部長旦：首先，票務改善部分，在這一次的試辦中確實有很多地方還不夠理想，第一個要改善的可能就是在中秋節的時候，除了證號是 U、V 字頭的民眾以外，還包括實際上設籍的民眾，這部分我們希望能夠擴大。第二個，在中秋節返鄉的人可能更多，所以除了專車之外，我們也希望針對某些列車增加返鄉者的比例，在這個比例上的落實就是按照剛才您所指教的實名制來辦理。所以在中秋節的時候，有關戶籍以及增加返鄉者座位比例的部分都會改善。

其次，關於更長期的完全用網路方式來代替人工購票的這件事情，蕭委員也知道，過去等於是有一點受制於廠商，而這是公家機關在採購上面的一些困擾，現在我們也已經用技術上能力

更強的廠商來代替過去的廠商，過去需要花 3 年時間改善的部分，我們希望能夠加速，看是不是能在明年年中把這件事情辦理到一個相當的程度。至於是不是全面改善，這段時間我們把試辦及廠商周全的情形統統納入，看能不能不要花那麼久的時間、加速來改善。

蕭委員美琴：票務系統的更新部分才剛發包，原來交通部給我們的時程是 2 年的時間。

賀陳部長旦：是。

蕭委員美琴：部長的意思是可以……

賀陳部長旦：提前。

蕭委員美琴：縮短完成的時程嘛！

賀陳部長旦：是。另外，整個票務之所以緊張，最主要是容量的問題，第一個，就是您提到的，與其去買速度快但座位少的普悠瑪號、太魯閣號的票，應該要去買車廂比較長的車種的票。不過，在整個調度上面來講，可能要考慮到，過去甚至是從彰化發車，所以有一些班次就沒有辦法從彰化發車、主要是服務東部，在調度上及特別假期的時候做這個安排，也需要全國老百姓一起來體諒。

進一步來說，除了車廂以外就是路線的容量，現在完全是單軌作業，確實一旦發生狀況就會有點塞車或者變成沒有辦法救濟，所以要適當地運用短中長期的措施，中期是屬於北迴線的部分，我們先在一些車站加強其迴車及評檢的改善，也先朝花東部分做努力，雙軌的案子還在進行當中，就這些局部改善的部分我們可以先做。

蕭委員美琴：花東線雙軌化和北迴線的增軌計畫，可行性評估現在都已接近完成，我們更希望交通部、行政院能夠儘速核定並執行。

賀陳部長旦：對，就長期的方案，我們一定會按照既定的時程來加速辦理。

蕭委員美琴：除了鐵路問題，有關公路安全性之改善也是地方所關切的重點。蘇花公路的改善計畫分三個階段，也正在進行，我們更期待明年開始能夠分段完工。目前的施工是否照原訂時程在進行？

賀陳部長旦：現在蘇花改的部分完全按照既定時程是毫無疑問的，至於是不是要進一步在蘇花改的有些路段增加隧道工程，涉及到的除了是整個政策的檢討之外，對其環境也需要做一個新案的審查，才能夠讓這個案子成立，不過就已經核定的蘇花改工作，在符合安全標準之下，我們會趕快讓它儘速進行。

蕭委員美琴：蘇花改是高難度的工程，在張院長卸任前也才進行觀音隧道最後的貫通及爆破工程，在隧道裡面的工作人員處於一個非常辛苦的環境、一直希望能加速完工，我們要給予這些負責隧道及蘇花改工程的基層人員一些加油跟鼓勵，但希望你們在政策上還是要加以督促，儘快克服萬難來加速完成。

賀陳部長旦：是。

蕭委員美琴：這確實是地方居民長期以來的期待，尤其這幾天幾乎每天都下雨，落石坍方的問題也持續在發生，對於沒有辦法搭鐵路、需運輸農產品而一定要開汽車或搭公車經過蘇花公路的民眾，我們更有責任維護及保障他們的安全。

除了蘇花改之外，在花蓮跟臺東之間這麼長的路段當中，有許多路段還是舊的雙向台 9 線，為了改善花蓮到臺東之間的公路運輸，地方提出台 9 線花蓮南段拓寬計畫，這部分公路局也已經在進行了，我們更希望交通部、行政院能夠以專案的方式繼續改善台 9 線南段，尤其是縱谷地區的相關交通工程。相對於蘇花改，其對環境的影響是相對單純的，相關的評估也已經完成了，尤其花蓮段的部分，這部分你們是不是也能夠以最嚴謹的態度、最積極的方式儘速辦理？

賀陳部長旦：是，蘇花公路部分，特別是在台 9 線南段的局部改善，其預算都成立了，也已經用專案的方式在發包辦理當中。就其改善，只有在必要的地方用拓寬的方式，其他部分我們希望多用一些局部工程的方式，會儘量朝向以解決問題，同時兼顧環境的方向來辦理，積極執行此一計畫。

蕭委員美琴：除了基礎鐵路、建設的改善之外，公共交通及運輸服務的改善也非常重要。大眾運輸系統在偏鄉地區，尤其東部，目前是一個三輸的狀態，政府花錢去補貼、業者賠錢、民眾也覺得不方便，因為車子班次少，又沒有到各個村落去，民眾對於相關服務也不滿意，所以對於整個偏鄉公路運輸的改善其實也非常迫切，很多中南區的鄉親往往要搭好幾個小時的公車到花蓮的門諾醫院、慈濟醫院去拿藥，去到那裡卻錯過自己所掛號的時間、又要等半天，攸關民眾的生活，這個公共運輸系統的改善非常迫切，過去在我們爭取之下，交通部有幾個試辦計畫，但是這些試辦計畫的範圍太小，我們希望能擴大辦理。

賀陳部長旦：我們對這個部分完全理解，而且支持。特別是像委員剛才提到比較偏鄉的地方，其實不能用定點的方式，而必須是一種隨機、隨需求的方式，對這樣的需求供需必須有個規模才能做到。所以過去的試辦範圍確實是太小，我們會想辦法擴大。

蕭委員美琴：擴大辦理的時程規劃是如何？

賀陳部長旦：現在他們估計是要到明年，我認為我們應該在今年年底以前把試辦範圍擴大，配合東華大學跟東吳大學兩個學校的建議來做擴大服務。另外，我也跟委員特別報告，過去我們都把重點放在「路」，最近大概比較會用客運補助的方式來做，可是我希望我們能更進一步，對於偏鄉地區乘客的服務，不論是電子票證、優惠、轉乘上的鼓勵以及資訊的改善，都會做為我們今後工作方向的第一優先，也把第一優先這樣的作法，配合委員所提到的花蓮所做的試辦，優先將它納入進來，使得路、車、人整個結合的更好。

蕭委員美琴：我聽到「優先」兩個字，當然是很樂見，但是具體的時程為何？

賀陳部長旦：剛才我跟委員報告的是擴大範圍這件事在今年年底就會做好，至於如何把路、車、人結合這部分，讓我們跟原來兩個擬議的兩個學校一起商討看看如何將這部分逐漸納進來。

蕭委員美琴：謝謝。除了鐵、公路之外，還有空運，花蓮有一個很漂亮的國際機場，但是幾乎用不到，尤其現在國內線班次也減少了，國際包機更是寥寥無幾。我們希望能夠善用東部地區的觀光資源，尤其希望遊客能夠來自不同的國家，希望能夠分流。所以對於亞洲地區其他主要友好國家來訪的這些遊客，我們更希望有直接便利的方式，因此這個跟其他國際城市之間的直航，我們也希望交通部能夠極力推動。

賀陳部長旦：是的，我們會朝這個方向來推動。

蕭委員美琴：當然花東地區除了交通的基礎建設改善之外，當地的亮點也非常重要，其實過去很多人到花蓮就是去看太魯閣，但是太魯閣國家公園既不收費，又沒有外溢的經濟效益。除了太魯閣國家公園是我們的東部之寶之外，我們更希望有一些其他的亮點，讓遊客可以分流，而不是造成現在每天下午國家公園裡面塞車的情境。其中我們曾經主張將現在行政院討論的原住民族博物館設在東部地區，這是張前院長已經核定將原住民族博物館設在新北市，但是我希望林院長能夠重新考慮這樣的政策，當初直接排除花東地區，將原住民族博物館設定在北部，原來的邏輯是北部的人口多，交通方便。可是這樣的邏輯如同是把台灣的歷史文化博物館設在東京或紐約一樣，也許可以分享，有些人會去看，但是它脫離了原來的土地，更弱化了跟原來文化的連結。所以我們還是希望能重新考量，將原住民族博物館設在東部地區原鄉的花蓮，讓原鄉部落有強化文化跟歷史認同的機會，將年輕人帶回自己的土地。

我非常不認同過去只以人口因素跟交通因素決定博物館選項的思考方向，如果以這樣的邏輯，那所有的建設都只能在都會地區，完全少了區域均衡發展的考量。譬如故宮也因為人數過多，設置了故宮南院，這就是人潮分流的概念。對於原住民族博物館更有回到原鄉，強化地方文化、歷史跟教育的功能及角色。所以我希望林院長能夠重新考量，雖然過去的行政院已經核定了，但是我希望能夠有翻案的機會。院長的態度如何？

林院長全：這個部分是不是容我請原民會主委向委員說明？

夷將·拔路兒主任委員：目前原民會正在對上次初步選定新北市的過程進行瞭解，據我們了解，其實不是只有新北市爭取原住民族博物館的設置，包括花蓮縣、桃園市，乃至於高雄市都在爭取。所以我們未來的作法是要把選地點的方式重新評估。

蕭委員美琴：所以會重新選址？

夷將·拔路兒主任委員：對，因為我們發現上次包括花蓮跟高雄其實也有爭取，可是沒有實地去做瞭解，這也是我們……

蕭委員美琴：因為一開始就排除這些地區在外啊！

夷將·拔路兒主任委員：是的。

蕭委員美琴：一開始就設定只能在北部，這對其他地區是非常不公平的。

夷將·拔路兒主任委員：我們會用最公平、最客觀，而且是實際需要的地方來做評選。

蕭委員美琴：我還是要重申，原住民族的歷史及文化不只是一個要給人口眾多的地方消費的商品，它更是連結土地、文化及情感的重要象徵，我希望這個因素能夠納入考量。

夷將·拔路兒主任委員：好的。

蕭委員美琴：當然，花蓮到台東之間整個縱谷地區我們還有很多很美麗的景點，希望在接下來整體觀光政策的規劃當中，也能將在地的文化、慢城的生活，甚至是地方部落的導覽等等都能夠納入下一個階段整個觀光政策的重新檢討。除了交通之外，我特別關心產業的問題，因為這是提供地方人民工作就業機會最重要的一個關鍵，但是在看到政府所提出的五大創新產業當中，有很多是以地區性為主的，但是不論是生技醫藥的研發、亞洲矽谷、智慧機械之都、綠能科技以及國防產業等等，其實是獨缺東部，這是讓我比較擔心的，以前講重北輕南，現在則是重西輕

東，不只是交通的不便讓大家痛苦，更重要的是希望地方產業能有發展的機會。

在地方產業的部分，農業跟觀光一直是東部的強項，但是在農業領域，花東地區一直缺少二級加工的相關設施，過去行政院一直在喊產業六級化，但是產業六級化當中，如果缺少最基本的農產加工的相關設施，其實對於農民在好山好水的環境孕育下，所種植出來非常好、非常乾淨的這些農產品，它的銷售管道跟時程都非常有限，我們希望能夠增加它的附加價值，能夠有更多的機會增加農民的收入。所以有關這個部分，也希望新政府能用更積極的態度來改善。

林院長全：謝謝蕭委員的指教。其實我們整個經濟發展模式裡面不是只有五大創新產業，新農業也是我們非常重要的一部分，我們也知道東部地區除了觀光之外，另外也有非常好的農業特色，所以我們也有請國發會做有關花東產業發展的規劃，希望花東地區，特別是有機農業等等，這些都必須要有更好的整合，詳細的部分，也許陳主委可以再做一些說明，基本上這個部分，我們絕對不會輕忽，整個經濟發展不會只有西部而沒有東部。

蕭委員美琴：五大創新產業目前是以西部為重，院長剛才所提到的新農業政策的資源配置上，我希望能以東部的比例為重，因為畢竟其他產業發展的機會，以我們當地的天然環境及現在交通的狀況，我們也許能夠發展產業的選項沒有像西部這麼多元，所以在新農業的發展上，我們希望在資源的配置上能夠強化。

林院長全：好的，我們會把東部地區列為新農業發展非常重要的一個地區來考量。

蕭委員美琴：另外，有關綠能產業的發展，其實東部不是毫無機會，現在日本的 TOYOTA 汽車在發展氢能汽車產業，我們也看到具體的成果。台灣相較於日本，汽車產業的競爭力沒有那麼強，但是我們可以用機車作為示範的重點產業，尤其是在東部。我們從循環經濟的角度來看，中華紙漿的廢氣能夠產生的氢能，足以滿足花蓮 5 萬輛機車一年的能源需求。然而沒有啟動相關計畫就難以達成，我們需要許多配套，我們需要政府在法規上、政策上及資源上的支援。院長是不是能夠考量，以東部作為氢能產業的示範點？

林院長全：謝謝蕭委員指教，這個部分我們會讓經濟部跟工研院，一起評估您剛剛提到的內容，思考在東部地區是不是有可能發展起來。

蕭委員美琴：東部已經有一些初步的成果，但是規模還是沒有辦法形成產業聚落，或是新的亮點，所以政府相關政策的支持是非常重要的。我希望你們能夠積極面對、看待這個問題。

林院長全：我們會請經濟部特別就您剛剛提到的問題，做比較具體的評估，好不好？

蕭委員美琴：好。我希望行政團隊能夠重視的東部地區的另一個產業，是對國際學生的華語教育、教學產業。目前全世界學習中文的人口有上千萬，我們只要能夠吸引一部分的人，讓他們到全球公認最移居的東部 long stay、學習。這是常住型的觀光，對交通往來的負荷是比較低的，而且他們長期在當地居住、消費，可以挹注地方產業。但是現在依教育部的規劃，進入這個產業的門檻還是非常高，以致於目前只有一部分的大學機構能夠辦理，private sector 反而很難進入這樣的新興產業。綜觀全世界各種語言學習的經驗，包括瓜地馬拉、西班牙文的學習等，我們看到很多很好的範例跟機會。我們希望在這個領域的推廣上，除了教育部之外，包含外交部、僑委會，都可以在整體產業上及法規上進行輔導、協助，為東部帶來新興產業的機會。

林院長全：這部分我們可以請教育部通盤考量您的意見，如果需要的話，我請潘部長說明。

蕭委員美琴：院長講了很多請各部會考量的話。也許你去東部的機會不多，但是從台灣整體區域均衡發展及國土規劃的角度來講，我們還是要導正過去重西輕東的狀況，所以不管是交通還是產業，我們還是希望能夠從你這裡看到更積極面對的態度。

林院長全：我完全同意，您剛剛提到的語言等產業都是非常有特色的，我們會請教育部就這個部分規劃，同時給您具體的回應，好不好？

蕭委員美琴：好，謝謝。

主席：謝謝蕭委員，謝謝林院長及各部會首長。

請許委員淑華質詢，詢答時間為 30 分鐘。

許委員淑華：（10 時 4 分）主席、行政院林院長、林副院長、各位列席官員、各位同仁。蔡總統在就職演說當天的演說內容很長，當他提到司法改革這一段的時候，台下響起了非常大的掌聲，這其實就顯示出國人長期以來對司法不信任，以及多麼期待看到司法改變，這也是林院長認同的。我看到行政院就司法改革訂下期程、時間表跟目標，以便顯示你們改革的決心。我要先請教院長，對您來說所有改革的基礎是什麼？

主席：請行政院林院長答復。

林院長全：（10 時 5 分）主席、各位委員。司法改革不止涉及行政院，主要還包括司法院在內；我們有請邱部長就行政院的部分進行規劃，是不是讓他說明比較清楚一點？

許委員淑華：今天不須要跟您談太多細節，我只問改革的基礎是什麼，比方說，民意給我們很大的支持跟鼓勵，這就是推動改革的方向；現在的很多制度可能有不完整的地方，有需要修正之處，這是我們改革的基礎。所有的基礎最後必須建立在法治精神上，您認同嗎？

林院長全：改革包含的項目非常多，當然普及法治教育，還有……

許委員淑華：整個國家、公務體系都是依法行政，如此國家才得以運作，人民才得以依循，公務人員也是長期這樣做事，這是沒有辦法挑戰的。我今天特別提出來跟院長討論，是因為國人多麼期待新政府，對於司法改革能夠有新的作為。我們看到監獄行刑法第五十八條，確實對保外就醫有很明確的規定，陳水扁前總統在這樣的規定之下，合法、合理的提出保外就醫的申請，政府之前也同意他延長好多次。事實上，陳水扁前總統從牢房坪數大小，一直到這一段期間都受到很多特別的待遇，受到很多人詬病，可是我覺得這都是可以容忍的範圍，畢竟他還是我們的前總統，即便他受到不同的禮遇也是沒有關係的。我要談的是陳水扁前總統前幾天參加政治餐會的事情，我認為這已經挑戰到法務部的底線了。我不是要談論陳水扁前總統當天出席餐會的細節，諸如有好幾百人在門口迎接他，或是他走過人籠，大家喊總統加油等等，乃至於另外再開一個包廂給他，讓所有政治的老朋友可以進到包廂看他，以及這算不算是政治餐會活動。有關於這是不是技術性的規避，我們一來一往是沒有辦法討論完的。從這件事情我們看到法務部不斷下修自己的標準。我有準備影片要給院長看一下。

（播放影片）

許委員淑華：這兩天這個影片在網路上被瘋傳，有人在高鐵上拍到陳水扁前總統，平常是好好的，