

部部長，他們經常到原住民地區，對原住民多少有一些了解。

林院長全：我想我一定很……

簡委員東明：院長過去有沒有到過我們原住民地區？

林院長全：我曾去過花蓮，是友人帶我去看過，但那不能算是正式的參訪，未來有關原住民的更多了解，以後有時間，我很樂意，也會親自去看。

簡委員東明：希望院長能對我們這個少數的主權給予更大的關懷，就像過去的院長一樣，常到原住民地區去看一看。

林院長全：好的。

簡委員東明：另外，在整個經濟方面，也希望院長能掌握到原住民最大的需求及最大的問題在哪裡，若不了解問題，要怎麼解決問題？

林院長全：是的。

簡委員東明：本席也很高興屏東縣前縣長，能擔任農委會主委，因為主委對原住民地區相當熟悉，而且你也經歷過八八水災，對於整個救災包括重建工作，你都親自參與。但對整個原住民地區在提升經濟發展、生活品質的過程中，最重要的部分是哪幾項，主委知道嗎？

曹主任委員啟鴻：因為原住民大都住在比較脆弱的山區，所以在八八水災之後，得到社會大眾的支持、捐款，行政院有一個災防基金，我們就利用該基金將很多部落遷到安全的位置上，為的是先確保他們的身家安全，這也是第一要務。在此過程中，委員也都知道，我們是離災不離村，與原有的文化部落距離不遠，不僅如此，我們還特別規劃了很多的台糖土地，讓他們能夠保留原有耕作的基本，我們稱之為心靈耕地，這是其他縣市沒有做到的……

簡委員東明：本席相信主委應該是可以勝任農委會的工作，但我也要提醒主委，原住民地區的農路改善要特別加強。目前全國的農路共有 5,942 條，總長度是 8,550.31 公里，待修的部分長達 5,972 公里，等於過去努力的這段過程中，有一段時間是沒有農路預算的，後經編列預算，目前也只完成 19.5%，還有八成的農路尚未改善，希望你們能夠予以加強。預算方面絕對是短缺，希望你上任之後能夠針對這一點去深入了解，以解決農路改善的問題。

其次，有關土地的問題，政府一再強調轉型正義，關於增劃編的土地，曹主委應該非常瞭解，目前係由林務局與原民會合作處理增劃編土地問題，共有 7,733 筆，面積總計 2,482 公頃，這是行政院已經核定准予增劃編土地的部分，但進度不到 10%，進度上為什麼如此落後？在此特別請曹主委深入地瞭解，因為這是行政院已經同意增劃編的土地，為什麼進度才個位數，還不到 10%？此直接影響原住民族所有鄉親的權益甚鉅。此外，汛期將至，也請曹主委特別注意治山防洪、野溪整治、國土保安的事宜，可以嗎？

林院長全：謝謝簡委員指教，您剛才提醒的事情，我會請農委會及相關單位特別注意，謝謝。

主席：請陳委員素月質詢，詢答時間為 15 分鐘。

陳委員素月：（17 時 37 分）主席、行政院林院長、各部會首長、各位同仁。在今年年初總統與立委二合一選舉中，民進黨在立法院贏得過半數的席次，蔡英文總統也拿到六百八十九萬多票而勝選，請問院長，您知道百姓為什麼要支持民進黨嗎？

主席：請行政院林院長答復。

林院長全：（17 時 38 分）主席、各位委員。選舉的結果應該是顯示出民進黨選舉的政見能夠得到多數選民的支持。

陳委員素月：沒有錯，顯示老百姓期待新政府能夠帶來一番新的氣象。過去中國歷史上很多改朝換代的狀況發生，都是因為執政者、皇帝昏庸無能、治國無方，使百姓生活處於水深火熱、日子過不下去，百姓只好揭竿而起，冒著生命的危險來發動戰爭，以尋找英明的人建立新的政權。現在是民主時代，當然我們不再需要戰爭，百姓可以用選票來選擇領導國家的人。過去馬英九執政之下，國家經濟衰退，人民就業困難，薪水低，油電雙漲的政策連帶影響到物價上漲，人民生活不好過，因此，這一次的選舉中，百姓選擇了民進黨，讓政黨輪替，這是代表民眾期待新政府可以讓百姓過更好的生活。

今天報紙頭版上斗大的標題寫著：「史上最慘外銷訂單連 14 黑」，這樣的狀況是今天才發生的嗎？

林院長全：跟陳委員特別說明一下，我想經濟不景氣應該已經有十幾個月，主要的原因還是來自於整個國際間的景氣不佳，特別是中國大陸的經濟不好，尤其台灣整個過去的市場，因為有很多重心是在中國大陸的關係，這個部分受到的影響是比較大。

陳委員素月：目前這種經濟衰退的狀況，當然不是現在才造成，我們知道「冰凍三尺，非一日之寒」，目前經濟衰退的狀況，也是過去馬政府執政許多錯誤政策慢慢累積下來所造成的結果，包括我們在經濟上過度仰賴中國。目前馬政府留給新政府的爛攤子，新政府都必須概括承受，所以我們背負著百姓莫大的期待，當然也背負著很大的壓力。新政府上台後真的是國事如麻、百廢待舉，昨天剛好就職滿一個月，這兩天媒體的焦點，甚至很多委員的焦點都放在新政府的施政滿意度上，這麼短的時間就要新內閣交出令人滿意的成績單，說實在是很不合理啦！我們也看到有藍營的立委批評新政府施政不力，我想他可能把院長您當成神仙了，以為下一帖特效藥，就可以馬上讓一個生病的人生龍活虎。這兩天我們也看到新聞，秘書長有說新內閣是改革的內閣，請問院長您同意嗎？

林院長全：是的，我們希望能把有關的改革工作儘量能夠做好。

陳委員素月：那改革會不會痛？

林院長全：當然，改革一定會有一些代價。

陳委員素月：對，改革一定是會痛的啦！目前國家所面臨的狀況，就像一個全身都有病的病人，而且是需要動手術的病人，如果要動手術，就一定要開對刀，如果開錯了，不僅病況不會好轉，還會更糟糕。所以我們在動手術之前，一定要先確定病因，然後還要瞭解病人的身體狀況是否禁得起這樣的大手術，如果體力不足的話，可能就要先把體力養足再來動手術。另外，也要考慮這個刀動下去，會不會併發其他的慢性病，所以要好好去彙整考慮。

院長有提到長照是目前國家必須推動的一個產業，可是推動長照所引發的財源問題，新政府是考慮要加稅，就是有在考慮將遺贈稅從 10%調到 20%、營業稅從 5%調到 5.5%，可是這樣的政策方向拋出之後，好像有讓很多工商業老闆對台灣的投資卻步。我們看到財訊傳媒的董事長謝金河，他在臉書上有發表一篇「避稅效應全面啟動」的文章，他有透露大企業集團正悄悄把企業總部移到新加坡，而且直言說資金就要逃了。因此，我在此要請教院長和經濟部部長，要

如何面對我們國家的資金，甚至是外資可能出走台灣的窘境？

**林院長全：**陳委員剛剛提到的部分，跟健保的財源應該是沒有必然的關係，資金會移走的原因，主要還是考慮到它的投資報酬率在國際間的比較。我知道您剛剛所提媒體上的一些評論，主要是認為台灣目前資本所得的稅賦，也就是營利事業所得稅和綜合所得稅加總的稅賦，他們認為在國際間會比較偏高，所以會讓某一部分的資本離開，或者是因為我們整個市場上，外資和本國資金待遇不同，所以有很多本國資金會以假外資的方法來存在，這些東西都是現階段稅制上的問題，但這個部分跟剛才講的長照財源應該是沒有什麼關係的。

有關長照的部分，目前並沒有以這兩個稅為主，我們主要是要強調長照其實是要有指定的稅源，不然就沒有辦法延續做下去，因為假設稅收是來自於一般的預算，這麼大的金額是難以為繼的，而且將來也會成為長照的不確定因素，所以長照的服務其實就有點像健保一樣，一定要有穩定的財源。如果財源不是來自於保險費的話，勢必就要有個指定的稅收，至於指定稅收的內容，或是什麼稅收，這部分其實是可以開放討論的。當然，我們也瞭解，大家對課徵營業稅有很多的疑慮，對於這個疑慮我們也要想辦法去思考有無可替代的財源，或是有沒有解除疑慮的空間，這些都是我們可以去思考的問題，甚至何人建議更好的財源，我們都願意去思考。當然我們也希望這些財源不至於對國家經濟造成影響，畢竟長照支出所培養的長照服務業，對台灣的產業也是有幫助的。政府課稅的目的還是要為經濟好，並不是為了把經濟搞壞。

**陳委員素月：**在整體經濟環境不佳的狀況下，如果貿然加稅的話，恐怕會雪上加霜，所以這部分還要慎重考慮。另外，俗話說「巧婦難為無米之炊」，新政府執政，在政府財政不佳的狀況下，有很多事情要做，也真的是非常辛苦與困難，尤其是在長照的部分。面臨老年化社會的狀況，未來老人照顧的區塊真的是非常要緊，政府也要負起這個責任才行，所以本席建請院長好好思考財源的問題。

另外，國家面臨的很多問題都不是單一部會的問題，而是各部會互相牽連的，包括政府要拚經濟，經濟的發展事實上就會牽涉到環保的問題，這就和環保署有關，或是與內政部所主管的土地問題有關，甚至是與勞動部的勞工問題有關。昨天是新政府就任的滿月，院長也提出要力推亞洲矽谷的計畫，不知道您的第一支箭究竟能為台灣的中小企業帶來多少推升的力量？

我知道新內閣和我們在地方都背負著許多百姓的期待，我們也知道新內閣希望能儘快讓人民有感，可是很多政策並不是在短期內就能看到成果的，也不是一項重大政策宣布之後人民就能有感，因此對於這個亞洲矽谷計畫到底要何時才能看到榮景我們也不知道。就像過去國民黨政府一直喊「亞太營運中心」，喊了十幾年還是沒看到什麼成果，所以本席認為新政府要讓人民有感，就要確實找出目前我們各部會或百姓所面臨的困難在哪裡。就像蔡總統在就職典禮時所宣示的，新政府就是要替人民解決困難。她講的這句話，真的讓很多百姓有感，很多百姓真的都期待新政府能替百姓解決困難，可是百姓的困難在哪裡呢？我們希望內閣各部會首長要多聽聽基層百姓的聲音，而不是坐在辦公室裡想著要做些什麼，只要想到一個政策就推出去，結果卻與人民的期待有落差。這點院長怎麼看？

**林院長全：**首先，蔡總統的政見不是只有亞洲矽谷，亞洲矽谷只是五大新興產業之一，這些都是比較長期的走向與發展的方向，主要是要讓社會大眾與產業界瞭解未來的國家產業走向，因此我

們要有一個明確的目標。當然，這樣的成果也不是一天就能看到的，需要一段時間才看得出來。但為挽救短期內不景氣的現象，我們還是要提出一些短期措施，而這些短期措施，最主要的還是要能刺激國內的需求，特別是投資需求，因為台灣過去這段時間投資需求也是呈現每年都在往下掉的狀態，所以要有所改善。有關改善投資需求，除了希望政府檢討現在的預算，要把該花的錢給花掉，以增加相關的政府支出外，更重要的是我們希望能有一些環境的鬆綁，或創造一些機會，讓民間的投資能迅速出來。雖然我們才剛剛接任沒有多久，又由於總質詢的關係，個人還未有太多時間瞭解其他地方，但是我會盡量利用週末到各地走走看看，以後我也會願意花費更多時間瞭解地方的需求，並盡量解決問題。

陳委員素月：謝謝院長。本席希望院長能找個時間到彰化縣，聽聽中小企業的心聲。

林院長全：好的，謝謝。

陳委員素月：因為彰化縣的中小企業家數應該在全國是名列前茅的。

林院長全：是的。

陳委員素月：彰化縣以彰北擁有較多的工商企業，可是環保的問題也造成地方很大的困擾，包括農地受到電鍍廠的污染。農地污染造成鎘米，你們也知道，這一定不能吃，所以那些農地目前處於休耕狀態，政府正要進行整地。之前，我曾經陪同魏縣長拜訪經濟部工業局，希望經濟部支持在彰濱工業區設立電鍍專區，可是當時工業局的回復是這很困難，可能不可行。你知道這個問題出在哪裡嗎？因為發言時間有限，所以我直接和院長說明。那時說到整個彰濱工業區內的用水量已快達到上限，所以不可能再讓那些電鍍業者進駐，這是水的問題，可是你們不能因為水無法供應這些廠商，就任由那些電鍍業者繼續不合法在農地上經營，並造成農地的污染。這是政府有責任要解決的，是不是？

林院長全：因為我不是很瞭解這個部分的實際狀況，所以這是不是由經濟部李部長說明？

陳委員素月：好。

李部長世光：關於委員剛剛提到水的部分，工業局現正進行全盤性討論，也有和水利署一起討論。彰濱工業區的水和電是我們最近在盤點能資源部分需要重要考量的重點。所以那個部分的水已經在考慮。同時，我們也在考慮節水三法，所以那個部分有一部分的法規和再生水等等的使用已經進一步評估，等到我們有更詳細的規劃完成後，再和委員完整報告。

陳委員素月：我剛剛舉出的案例是地方政府業者面臨的困難。這就是需要政府替他們解決的，所以我們希望新政府能拿出魄力，要全盤瞭解，需要改革之處、需要解決的困難在哪裡，聽聽百姓的心聲，謝謝。

林院長全：好。

主席：請徐委員永明質詢，詢答時間為 30 分鐘。

徐委員永明：（17 時 53 分）主席、行政院林院長、各部會首長、各位同仁。本席和院長說一個好消息，我是今天最後一個質詢的委員，等我的質詢結束之後，大家就可以休息了。據說明天也沒有新的民調公布，我想說你今天辛苦了！所以就輕鬆一下。

今天本席想要質詢的是關於電的問題，之前院長曾經提到希望各大學注意節能的問題，甚至是不是裝設智慧電表等等。為何本席會說到談大學節能、節電是不是柿子挑軟的吃？據全國能