

功，首要的條件就是運用「在地的環境與文化資源，打造鄉村的魅力」，使鄉村魅力成為巨大的磁吸中心，但本席卻看不到農委會在這些方面的努力，農委會的農村再生計畫只著重在硬體設備的補助，對於鄉村文化的保留並沒有特別的著墨

日本「地產地消」這一塊做得非常好，日本政府透過產地旅遊、食農教育、在地食材餐廳、農產直賣所等來行銷鄉村的魅力，營造產業生根的立地優勢，透過這樣的行銷，不只日本人會到日本農村去旅遊，連外國人也爭相去旅遊，這才是未來農業應該要走的道路。

日本政府除了扶植農村產業之外，更透過政策鼓勵移住鄉村，提升鄉村人口，他的政策手法不只是青年返鄉務農，他更是透過電視劇與網路媒體等各種宣傳手法，吸引更多人移居鄉村，例如：鼓勵退休族移居鄉村、讓鄉村與城市小學合辦農事體驗、將農村空房舍暫租給有意移住的人、觀光農園舉辦多樣式的食農教育活動。新政府應該看看日本政府為了振興鄉村做了多少，再想想我們自己，以前的馬政府根本瞧不起農村，甚麼政策都沒做，只是放任鄉村自生自滅，希望新政府要把這個逆轉過來，透過地產地消的政策，大力開發農業縣的各個鄉村。

六、農藥噴灑也要善用新科技

因為農村高齡化和農地破碎，最近 10 年出現一個新興行業，就是代噴農藥，代噴業者是高齡化農村重要的基石，卻長期被政府遺忘，農委會根本不知道現在全國從事農藥代噴業有多少人，主要分布在什麼縣市，所以當然也無法追蹤監測這些人的健康狀況。

農藥代噴業者每天與農藥為伍，根據勞動部報告，代噴業者農藥暴露量是正常人的十倍，正常每人每公斤一天可承受 14.8 微克，但代噴業者上班前暴露的陶斯松劑量，就高達 163.54 微克，下班後更升到 193.78 微克，而且竟還測出 20 年前就禁用的劇毒農藥巴拉松，這些人本來應該是食安的第一道防線，卻因防護設備簡陋、知識不足，缺少政府作業安全規範、雖然不會立即中毒，但幾乎等同慢性自殺，不僅難以把關食安，甚至淪為第一線受害者。

美國因為農地面積大，噴灑農藥都用小飛機，台灣農地因為比較小，所以不太可能用小飛機來噴灑農藥，現在是一個新科技的時代，我們應該要推廣新型態的噴灑農藥方式，例如使用無人機噴灑農藥。現在使用無人機噴灑農藥的人數不多，主要原因就是因為農委會沒有推廣，所以農民就不會想要採用。

台灣本身就是無人機生產基地，全球市佔率前五名，我們應該妥善運用台灣的科技力量，可以請業者開發「農用無人機」，再由農委會把它當作農機具推廣下去，讓台灣的農藥使用安全可以獲得全面的提升。

主席：請楊委員曜、楊委員鎮浚及陳委員雪生聯合質詢，詢答時間為 45 分鐘。

陳委員雪生：（16 時 54 分）主席、行政院林院長、各部會首長、各位同仁。蔡總統於 5 月 20 日宣誓就職，她的思維應該是區域平衡發展，院長認同這個看法嗎？

主席：請行政院林院長答復。

林院長全：（16 時 54 分）主席、各位委員。她有提到區域聯合，也提到讓城鄉差距縮短，這都是她主要的政見。

陳委員雪生：院長已經就任一個多月，新的政府要有新的思維，過去那個政黨是如何失去民心的，

我想深具教訓。今天想跟院長討論的是福建省政府與臺灣省政府的問題，這兩個省政府已經虛級化，目前臺灣省政府的功能如何，院長瞭解嗎？

林院長全：我大致上瞭解。

陳委員雪生：是不是虛級化了？

林院長全：是的。

陳委員雪生：福建省政府原來有 20 幾個人的編制，在虛級化之後，大概剩下 18 個人左右，有秘書長，並設一組、二組、三組、人事、主計、秘書等等，院長知道福建省政府有多少馬祖人嗎？

林院長全：抱歉，這個我不清楚。

陳委員雪生：目前一位都沒有。

林院長全：這樣子呀？

陳委員雪生：之前在國民黨執政時期，我曾跟陳冲院長及歷任院長吵了很久，福建省政府的功能也就是金門、馬祖事務，如果沒有馬祖人，福建省政府對馬祖要如何瞭解呢？我們三位委員在前幾次對院長總質詢的發言中，曾經提到福建省政府的功能已經式微，希望能夠成立離島委員會，跟原住民族委員會及客家委員會的功能一樣，而目前福建省政府的同仁可以轉為這方面功能的運作。在過去政府裡，是在國家發展委員會下成立一個離島事務處，其實是「國家發展及離島事務處」，本來連一個科員都沒有，是兼辦的，現在設了一個科長、一個科員，但我們覺得這個功能還是沒有的，所以一直希望能成立離島委員會。

政務委員張景森先生兼任省政府主席後，於 20 日曾經視察馬祖，他希望成立金門馬祖辦公室，我不知道這個辦公室的功能為何，因為目前中央政府體制是從行政院到中部辦公室、縣（市）政府，還有我們中央民意代表從中溝通，再成立這樣一個辦公室，不知道功能何在。行政院有中部辦公室、南部辦公室，省政府已經虛級化，沒有任何功能，我今天沒有把福建省政府的書帶來給院長看，改天我可以寄給院長，你看看裡面有什麼功能，希望將來的福建省政府可以多掛一面招牌——離島委員會。當然，客家委員會及原住民族委員會是有一個族群的功能，但全世界各國的元首對離島都非常重視，希望離島委員會能夠成立。

楊委員曜：關於離島委員會的設置，事實上我們離島委員已經喊了很久，為何會有這樣一個構想？就是因為離島問題有共同性，離島的發展跟臺灣本島又有差異性，假如沒有一個專責單位負責發展離島經濟、交通、基礎建設、醫療等各項事務，對離島居民是不公平的。我們還是要在此強烈要求，雖然性質不一樣，原民會與客委會是從族群角度來看，可是我們要求的離島委員會是從區域均衡發展、國土一般公平正義的落實來看，我們覺得應該趕快設置離島發展委員會。

楊委員鎮浚：院長是第一次接受我們離島三位委員的聯合質詢，我想你也看得出來，我們離島三位委員質詢時是非常理性的，針對離島居民生命、財產保障及發展等各種攸關離島人民的權利，很務實的跟院長提出質詢，我們也希望院長能撇開一些不必要的干擾，很務實的想一想如何照顧離島、扶持離島。剛才講到的這個委員會，其實也符合蔡總統一直強調的區域聯合治理，把有共同的問題、共同的資源或者面對共同處境的部分，我們把它們併整在一起，如此資源就能夠有效利用、政策能夠有效推動、執行能夠有效落實，我們還是很懇切地希望院長能從這個角

度務實地來看。

剛才陳委員所講到的國發會裡面的那個處，事實上最早國發會裡面有一個國土什麼處的，名稱我忘記了，後來因為委員一直強力要求，就塞了「離島」兩個字進去。也就是說，目前在中華民國的內閣裡面，真正在具體負責離島事務的就是原本國發會的這個國土處，而其在名稱上又塞了「離島」兩個字。我們覺得，這其實是非常忽略離島的一個作法，也讓我們覺得很寒心，希望新的政府能夠讓離島居民感受到我們不再是被中央政府所遺棄的外島，希望院長能夠謹慎的考慮，謝謝。

陳委員雪生：我跟院長說明目前省政府的功能，金門縣政府在福建了嘛！你們在馬祖再成立一個辦公室，疊床架屋，有什麼意義咧！目前省政府的功能就是把金門縣政府跟連江縣政府所有的數據加以統計，是一個統計的功能嘛！連下達命令的權力都沒有，是不是？還有就是編視察的預算，大部分都是人事費！我不是對人、不做人身攻擊，這些人的職等都很高，組長是 12 職等、參事是 11 職等耶！這些都是金門、馬祖學有專精的人，讓他們成立一個委員會來幫忙離島做點事，包括金門、馬祖甚至是澎湖在內，不是很好嗎？這一點是不是請院長回答我們一下？

林院長全：好，謝謝 3 位委員指教，我完全同意委員們所提到的，就是我們應該要花更多資源、付出努力去建設和照顧離島部分。至於成立離島委員會的這件事情，其目的是希望達到這個功能沒有錯，但我也了解要成立這樣的委員會，像你們所期待的要比照客委會、原民會，牽涉到整個行政院組織法，那個部分恐怕在短時間內是不容易去實現的，但我們還是要去解決問題，我們希望從現在開始，或是應該隨時要去注意到離島的建設需求，這個我們會來努力。

陳委員雪生：我跟院長報告，我們沒有政黨的問題。

林院長全：當然、當然。

陳委員雪生：有前車之鑒，我們是苦口婆心。

林院長全：是的。

陳委員雪生：前面的政府如何失去民心，請您用心地去了解。

林院長全：是的、是的，我們會來努力。

陳委員雪生：如果你還說不容易實現，要把臺灣省政府這兩、三億繼續放在那邊虛耗的話，我沒有意見。

林院長全：我們會逐項檢討，針對各位提到的有關離島建設的需要，這個部分我們一定會很務實地評估。

楊委員曜：院長，涉及政府組織改造的部分可能會比較慢……

林院長全：我們交給……

楊委員曜：假如我們先用任務編組的方式讓它運作起來，有沒有辦法？

陳委員雪生：這是你們馬上就可以做的事情嘛！

林院長全：這樣子好不好？有關要不要有一個離島委員會的組織或怎麼去先期處理，因為今天人事總處的首長不在，我們在組織改造裡面會把它當成一個議題來處理，好不好？

陳委員雪生：好，謝謝院長，你這樣的回答我們非常滿意，當然我們還會繼續觀察，好不好？

最近社會不停提到轉型正義，不只是 228 事件的轉型正義，我跟你報告，民國 38 年，中央政府撤守臺灣，大批國民黨殘兵敗部及其他武裝力量進入金門、馬祖列島，也就是在經國先生那個時候美國西方公司進駐馬祖，福建海上保安部隊 118 縱隊、福建省海上保安第一縱隊（代號東海部），以及陸軍 207 師 620 團、621 團分別進駐了東引、莒光、南北竿。在國共對峙的年代，這些來自四面八方、番號不一的武裝部隊，在國民黨退敗如山倒的風雨中，將近有四千人在離島，與共軍生死搏鬥，數十次襲擊共軍，個個都是槍裡來、刀裡去。最後為保障臺海安全，有近兩千多名的烈士罹難。你知道嗎？這在國防部的戰史是有紀錄的。所以馬祖又轉變為國共鬥爭的前線，揭開了一頁滄桑。

民國 45 年，馬祖、金門地區成立馬祖金門戰地政務委員會，實施軍政一元化，首任指揮官是華心權中將，他兼任戰地政務委員會主任委員，為地區黨政軍最高首長。地區民眾男性 18-45 歲，女性 17-35 歲，均須納編為民防自衛總隊的隊員，肩負保家衛國之責，此時的金門與馬祖可以說是「軍民一家，同島一命」。

本席講到此處，相信院長對馬祖與金門的過去應該有一點初步的認識，也應該知道金門、馬祖為中華民國的自由與民主所做的犧牲。但是本席今天不是來跟院長講歷史的，本席今天主要還是要跟你談另一個轉型正義，亦即金門、馬祖甚至還有澎湖的轉型正義。我要談的轉型正義一共分為四項，這也是我們金門、馬祖及澎湖共同的議題，第一項就是「還我土地」，離島建設條例修正條文第九條之一、第九條之二及第九條之三等條文，我們修了很多次，自 103 年 1 月 8 日公布施行以來，馬祖土地的爭議像是出現一道曙光。但是在鄉親向地政機關提出辦理土地返還登記時，卻遭到軍備局及國有財產署對土地登記案提出異議。所以我在這裡提出建議，我們軍備局的局長跟國有財產署的署長腦袋還是那麼頑固，說真的，我要拜託院長，換一換人好不好？希望能有一點新的思維，舊的思想繼續存在的話，真的會妨害我們。我想院長應該知道，國軍部隊到金門、馬祖以及澎湖，他們有錢向我們買土地嗎？都是軍事強占，然後用了一個安撫條例，和平占領 20 年，這土地就變成他們的，有這麼荒謬的事情嗎？從民國 38 年至 58 年這 20 年間還是槍桿子在占領馬祖、金門，直到民國 80 年以後戰地政務才解除，所以這些土地，軍人既然沒有用錢買，你說我要用什麼形容詞來形容？到現在無論是軍備局或是國有財產署都說這是國家的土地。

前幾天交通委員會到馬祖考察，島上 2,000 名觀光客沒地方住，我想院長可以詢問賀陳部長，機位也是一位難求，住宿方面則是沒地方住，原因為何？因為三分之一的土地在軍方手裡，他們不釋出，那要怎麼做呢？沒有辦法做！所以近年來金門跟馬祖的經濟建設不斷發展，卻因土地取得不易而有所限制，針對這方面，我希望院長能夠予以重視。

楊委員曜：有關土地的部分，澎湖比金門、馬祖更為棘手，因為金門、馬祖在上一屆已經透過離島建設條例的修正，可以開始要求軍方返還土地，澎湖雖然沒有執行戰地政務之名，但是事實上卻執行了戰地政務，所以澎湖的土地現在是連要透過立法來請求返還都有一定的困難，因為當初澎湖跟臺灣本島是一樣的，處於戒嚴時期，可是事實上的實行結果是與金門、馬祖一樣，都是執行戰地政務，很多土地被軍方占了，現在卻連立法要請求返還都有問題，這個問題上一屆

沒有解決，這一屆恐怕必須要由院長跟你的行政團隊來思考，看看要怎麼還給澎湖人一個正義。

楊委員鎮浚：其實聽到這裡，院長應該會明白，金馬澎三個離島在過去特定的時空背景下，我們的居民都承受也遭遇了一定的苦難，在今天臺灣轉型正義當道之下，我覺得金門、馬祖以及澎湖的人民在過去那段歲月，他們因為配合國家整體的施政以及配合當時特殊的環境，他們的生命權、財產權、受教權、醫療權以及交通權全部都受到制約，甚至連發展都受到了很大的制約。這也是為什麼我們今天在談轉型正義的時候，本席常常說金馬的人民最有資格講轉型正義。我們過去受到不公不義的對待，甚至被侵占祖產，現在人民的生命、醫療沒有獲得充分的保障，未來的發展也處處受限。這也是為什麼我們一開始就主張，希望中央政府有一個統合性的單位，好好的面對、審視金馬澎共同面臨的問題，這是我們提出的重點之一。關於轉型正義，金門還有幾個部分，首先，目前金門還有大量的土地被占有，特別是離島建設條例修訂之後，返還的手續還是很繁複，待會兒雪生委員也會說。

其次，當時金門有 400 人在作戰的時候，因為砲彈而傷亡，這也是為了捍衛國家，保障民主自由的發展，這個部分到現在都還沒有處理。

再者，我們的戰地政務慰助金，目前每年還是由金門縣政府編列預算，這不是一件公平的事，應該由中央政府承擔。這幾點也請院長好好的考慮。

陳委員雪生：還是再回到有關土地的議題，有關離島建設條例第九條規定的返還程序，希望行政院能夠諭令所屬機關——國防部軍備局、財政部國有財產署，不得提出異議。這是老百姓祖先的地，還有什麼理由異議？我搞不懂。政府是用錢買的嗎？如果是用錢買的，請拿出購買的證明；假如沒有的話，就是強占，再講下去就很難聽了，我不講了。其次，馬祖地區公有土地的釋出，我也希望政府能夠配合經濟發展。事實上，有很多軍方閒置的據點存在。金門、馬祖最破爛的地方就是軍營，因為國防部的所有錢是用來買槍砲，可是目前沒有用了，請問還在戰備嗎？準備打仗嗎？金門、馬祖所有的戰略部署，已經撤守到澎湖，金門的 2 萬名大軍，剩下 2,000 人，馬祖的 1 萬名大軍，也剩下 2,000 人。你說他們在那邊幹什麼？只是防衛性的。有些土地 50 年了還放在那邊都不釋出，像東引武都營區要蓋旅館，結果不行，因為是在 240 大砲的射程範圍。你可以問現在的砲兵指揮官，有擊發過 240 大砲嗎？根本是沒有用的東西，卻在那邊講空話，我們非常生氣。

剛剛鎮浚委員講到戰地政務貴速，現在金門有錢，為每個人每個月發了 3,000 塊錢的戰地政務慰問金，馬祖沒有錢就沒有。以前從民國 38 年到 80 年，當地所有的老百姓不可以有籃球、收音機，不可以養鴿子，而且用的錢限金門、馬祖地區通用，不能夠拿到臺灣使用，拿到這裡不是錢，跟人民幣一樣，不過現在人民幣拿到臺灣還可以用。我們不得自由進出，若是唸書的話，需要特別的許可證才可以來。我拜託院長，是不是請國防部考慮到轉型正義，並由行政院一起編列戰地政務慰問金的預算？我們付出寶貴的生命，失去自由，這一些慰問是有必要的。

再者，剛才鎮浚委員講到宣傳彈打過來的問題，我問過之前的院長，現在問林院長，請問共匪的宣傳彈打過來，阿兵哥被打死了有沒有撫卹金？

林院長全：如果是職業軍人的話，當然是……

陳委員雪生：有嘛！假如是砲飛過來，打死縣政府的公務員，有沒有撫卹金？

林院長全：公務員如果是因公的話，當然有……

陳委員雪生：也有嘛！自衛隊員還有老百姓被打死了，有沒有撫卹金？

林院長全：自衛隊的部分，我記得有一個辦法是在處理這個部分。

陳委員雪生：沒有，發 5,000 塊、1 萬塊，草草就埋了，到目前為止都是這樣，我有請國防部調查……

林院長全：是不是有一項金馬自衛隊員的補償辦法？

陳委員雪生：經過統計馬祖地區有 40 個人因此而死亡、輕殘或重殘，金門則有 400 個人，我認為這部分一定要加以處理。

楊委員鎮浚：本席來說明一下，剛才院長所說的自衛隊補償條例，那是指在當下有被徵召去當自衛隊員的部分，他們付出勞力、參與戰爭所給予的補償金，但是那和本席等三人所說的傷亡是兩回事，那只是在當下參與自衛隊所給予的補償金。我的年齡並不大，但是剛才陳委員所說的那些事情，我每一樣都經歷過，甚至我小學的時候還要躲防空洞，我常常聽到鄰居被砲彈炸死的消息，這些事情到現在完全都沒有得到合理的補償，我相信這也是我們三位委員在此發言的重點。

陳委員雪生：那時候楊委員年紀還小，本席親眼看到一桌子人在吃飯，結果砲彈從屋頂打下來穿過桌子，手伸出去會斷掉，腳伸出去也會斷，如果身體傾前一點，腦袋就開花了。雖然宣傳說要躲防空洞，如果實彈從防空洞打進去，那麼躲防空洞也沒用，我們甚至還經歷過「單打雙不打」的日子。面對這樣的悲情，拜託院長責成國防部好好處理。這些問題從過去的政府到現在一直都沒有處理，現在大家都提出轉型正義，既然要轉型正義，那麼就要顧及社會正義的公平性。本席很高興轉型正義能夠在這個時候提出來，在此要拜託行政院好好處理相關問題。

另外，過去國民黨政府不是一再說要設立經貿特區嗎？既然在臺灣設立經貿特區不可行，那麼能不能在金門、馬祖、澎湖等離島地區率先實施這項政策？大陸目前正在實施一帶一路，我們希望能夠藉著這樣的機會，把金門、馬祖、澎湖優先納入示範區之內，這一點是不是可以請院長考量？

楊委員鎮浚：剛才講到自由經濟示範區，在此本席要補充一下，其實這就符合小英總統當時在金馬開闢小三通的概念，在大環境不好、特別是現在兩岸環境艱困的情況下，不妨從金、馬、澎離島先行先試，不只可以為兩岸找到一個發展的契機，同時也可以為離島找到一個將來發展的命脈，我覺得這是必須要深思的。

針對上述這些共同議題，我們都已經表達嚴正的立場，老實說，我看院長上任一個月以來，不只笑容變少，神情也變憔悴了，皺紋有沒有變多我倒看不出來，但是和你剛上任時一派輕鬆的樣子是不太一樣了，國政如麻，可能在你自己當家之後發現有許多事情不好處理。在此本席要強調雖然不好處理，但還是要處理，在許多場合我們都聽到有人批評現在政府是一個髮夾彎，本席不願用這樣的話來形容，因為我覺得如果是對的事情，該轉彎還是要轉彎；但如果是應

該做的事情，那麼該堅持還是要堅持。請問院長認同生命無價這件事嗎？

林院長全：我想生命是非常寶貴的，從政府的角度來看，每一個人民的生命都是非常寶貴的。

楊委員鎮浚：我想這是所有人的共識，為什麼我會提到這件事？國發會主委今天也在這裡，離島所有的發展都和國發會息息相關，從十幾年前我們就開始一直在爭取金門、馬祖及澎湖的醫療必須大幅改善。其實本席很不願意講一句話，我查了資料之後，發現院長是這六任閣揆當中最不重視外島的，在你的施政方針報告當中，從頭到尾只有一句「整合區域醫療資源、改善偏鄉離島地區的照護品質」，這是歷任閣揆施政方針報告當中最簡要的一句話。

林院長全：我們會非常重視，因為施政報告談的問題非常有限……

楊委員鎮浚：我們希望你用行動來表現，本席也不願意看到你在施政方針報告中只用這麼簡單的一句話帶過，我們希望你用行動來表現。

說到改善醫療品質，我常常遇到一個狀況，就是我在協調的時候，我談到醫療品質要改善、人命要搶救，希望有後送直升機，這個時候衛福部就跟我講：我們要發展在地醫療，這才是根本之道，我認為有道理；但是當我說要發展在地醫療的時候，又跟我講：國家資源有限，我們要分級，常住人口只有 10 來萬的地方不可能跟臺北一樣有一個醫學中心，我心想這樣也對呀！但是當我要在地醫療的時候，就說：我們應該要分級，把後送做好；要後送的時候，又說要在地醫療。請問：在這個情況之下，離島的人命怎麼辦？有多少人命就在既沒有在地醫療、又沒有後送即時的情況下不見了？

院長，本席很沉痛地跟你講，就在上個禮拜我們有一個案例，從當事人發生事故、送到臺北、進到病院總共花了 5 個小時又 30 分鐘。你想想看，有多少心肌梗塞、腦溢血或重大車禍等等急重症的患者可以經得起這樣的時間等待？就在上個月，我們金門部立醫院一位護理長發生車禍，因為後送的時間太慢，導致他因為失血過多而被迫截肢。就在去年、前年，我們有多少鄉親因為後送不及，而枉死在後送的路上？這個從數字是看不出來的，因為很多人在還沒有後送的時候就已經往生了。

院長，我不認為你是一個沒有感情、沒有感覺的人，我相信聽到這裡，你一定會認為所有的事情都不能夠比挽救一條生命更重要。前一任的政府核准要在離島進駐空勤總隊的後送直升機，但是就在這一週行政院又開了一個會，結果又回到以前的論調，說什麼您知道嗎？要發展在地醫療，而且還是要善用民間的力量來培養民間的航空公司。院長，這是什麼邏輯啊！現在臺灣能夠承擔這種後送任務的民用航空公司直升機只有 2 架，難道我們還要等你編列預算做一個 10 年的長約，把民間航空公司的能量編齊了，這時候我們離島人的生命才開始看到希望嗎？作為一個新政府，難道你要傳遞給我們百姓的是這樣的觀念嗎？

院長，本席非常沉痛也非常卑微地請求你一定要正視這件事情，否則金馬澎的鄉親一定會發出怒吼的聲音，這也是本席最嚴正、最嚴正的要求！本席並不是要你核定把直升機派到金馬澎，而是請你不要去推翻既沒有政治意涵也沒有政黨鬥爭、完全是為了照顧百姓生命的這項政策！院長，您覺得有困難嗎？

林院長全：跟楊委員報告，我覺得提升地方的醫療水平與後送這兩件事情都重要、都要做，……

楊委員鎮浩：但是不能都不做！

林院長全：對，您剛剛提到醫療後送的問題，我特別跟您提出一份資訊，就是在本月（6 月）20 日本院吳政務委員已經召開一場澎湖縣緊急醫療空中轉診直升機駐地備勤會議，我想將來不管的澎湖或金馬地區，我們都會根據這些類似的標準，希望邀集金門、連江縣政府一起研商確認，以儘速達成有關短期內直升機駐地備勤的部分。

陳委員雪生：院長，這個是上個禮拜開的會哦！

林院長全：是的。

陳委員雪生：只找了澎湖縣政府去哦！

林院長全：對。

陳委員雪生：金門及馬祖縣政府都沒有去哦！

林院長全：沒錯。

陳委員雪生：您剛才所講的又是口號了！

林院長全：不是，他們是說一週之內，所以我想很快就會請金門及馬祖一起來討論。

楊委員鎮浩：院長，我在這邊一定要先跟你聲明一下，如果你們還是聽信「在地醫療才是根本之道」……

林院長全：兩個都重要。

楊委員鎮浩：第二個，院長，你知道空勤總隊提出來的是怎麼做嗎？他說要給 10 年的長約、每年編多少錢，這樣民間的業者才會有意願投入。院長，生命就在這個等待中沒了！

陳委員雪生：院長，是不是請空勤總隊立即進駐？真的！你講到民間，民間參與的事情慢慢來，沒關係。民間什麼時候參與，空勤總隊就什麼時候撤退，一樣的道理啊！

林院長全：對於幾位委員的意見，我想是不是我們一起來……

楊委員曜：這問題本席已經在立法院喊四年多了，因為提升在地醫療固然重要，但直升機的進駐也很重要！我認為兩者間有先後緩急之別，尤其在地醫療的提升沒那麼快，所以我們三位離島委員才會一再要求直升機進駐。可否麻煩院長回去後加快腳步，儘速研擬出最妥適的方法，給離島居民的生命安全一個保障，可以嗎？

林院長全：我會請吳政務委員於下次開會時，把各位委員的需求一起納入考慮。

楊委員曜：其實各方的需求就是一個——直升機進駐……

林院長全：應該這樣說，改善目前後送遲緩的現象……

楊委員曜：對。

林院長全：至於改善方式，我們尊重大家最後的意見。原則上是儘可能把資源做最有效利用，也就是我們會選取最有效的改善方法。

陳委員雪生：上個禮拜我在交通委員會告訴賀陳部長，不能只聽交通部幕僚的意見。想解決交通堵塞問題，那就聽聽各區域所選出的民意代表聲音，這也是宜蘭縣副縣長跳出來罵的原因所在，為什麼會交通堵塞？問問幾位立法委員的意見就很清楚了！我們都是在民意壓力下選出來的民意代表，很清楚當地狀況！

林院長全：各位的意見我們都非常重視。

楊委員鎮浚：礙於時間關係，本席最後要提醒院長，遍查國外現行方式我們發現，包括日本及歐美在內，連部隊都可以提供離島的夜間後送，請問有什麼理由空勤總隊不來，一定要用民間資源？難道人家比較先進，我們比較落後嗎？別的國家都可以使用公部門資源，為什麼我們只能用民間的資源？人命不分本島、離島！

林院長全：我同意，我們也絕對重視這問題，不過我需要有人幫我評估，好不好？

楊委員鎮浚：如果評估出來的結果和空勤總隊一樣，那麼離島的後送就等著，是嗎？

林院長全：不是……

楊委員鎮浚：您不能有個態度嗎？

林院長全：我剛剛已經說了，一定會想辦法投入更多資源。

楊委員鎮浚：本席尊重院長要評估的說法，因為這涉及到進駐後的相關配套與可行性，但我希望院長能給我們一個明確的態度，先表態！

林院長全：我們一定會改善大家所關心的後送問題。

陳委員雪生：院長能否要求內政部於一個禮拜內，先把空勤總隊的人員、機組及任務資料提供給我們？若很忙，那就沒話說；若閒著，那我們可有意見了！但如果能越過臺灣海峽，來搶救金馬澎人民的生命，而院長卻不答應，那我也無話可說了！

林院長全：不會。

楊委員鎮浚：我已經關切這問題很久了，所以要在此告訴院長，當空勤總隊說進駐離島會影響其救災、救難勤務時，院長必須思考一件事，國軍在做什麼？國軍直升機是假的嗎？現在不也常看到遇到重大災情時，國軍也會出動嗎？如果真到全臺灣的救援能量都必須出動時，難道國軍還能睡覺嗎？不能說進駐離島會影響本島的救災救難業務！

林院長全：我目前尚未聽到空勤總隊所講的任何意見。這是內政部的業務與考量角度，而我會請政務委員進行通盤檢討。

楊委員鎮浚：我希望院長能認真面對這議題，不是今天講完就放了！

林院長全：下個禮拜就會開會，如果有需要，我會提醒吳政委將各位委員的意見納入，甚或請各位一起來討論。

楊委員鎮浚：謝謝院長。另外，院長知道金門國家公園占金門多大面積嗎？

林院長全：抱歉，我不知道。

楊委員鎮浚：四分之一。請問軍方占金門多少面積？也是四分之一。現在金門部隊只剩下幾千人，但這兩個單位卻各占金門四分之一面積，尤其國家公園保育也占了四分之一！這麼少的使用量，閒置的土地卻那麼多，占了金門近 50% 土地，您覺得合理嗎？

林院長全：我覺得這要看金門發展的需要，到底應該怎麼配置比較好。

楊委員鎮浚：發展需要固然沒錯，難道閒置營區會符合發展的需要嗎？

林院長全：因為我不知道實際的狀況，不過聽委員這樣講，當然聽起來是有不合理的地方。

楊委員鎮浚：本席希望院長能夠謹慎考慮，要求所屬檢討國家公園的範圍，同時要求國防部將沒有

在使用的閒置營區釋放出來，這樣的要求應該不過分，也很合理，希望院長能夠認真去面對。

林院長全：我會把您的意見帶回去轉給國防部與內政部二個部會。

陳委員雪生：院長，我不希望我們的意見你只是聽聽就算了，希望你能把我們的意見變成是你的意見，下次你有機會到金門、馬祖、澎湖視察的話，第一件事不是去看建設，不是去看交通，而是去看閒置營區，你自己看了之後一定會掉眼淚，閒置營區破破爛爛的跟垃圾堆一樣，軍方 2,000 多個人力每天光是整理環境就好了，不用戰備了，把土地營區釋出嘛！我們 12 據點五五坑道都已經整理得很漂亮了，打仗時隨時提供你們使用，我曾講過，縣政府可以跟國防部簽約，打仗時提供給你們作為砲陣地、碉堡都可以，戰時軍民一家、同島一命，老百姓都願意把命捐出來一起打仗了，還有什麼好講的呢！

楊委員曜：院長，閒置營區在 3 個離島的問題都很大，現在是因為 3 個離島的治安不錯，要不然那裡一定會變成治安死角，現在閒置營區都成為髒亂點，國防部確實必須儘速檢討，應該交給縣政府管理的就交給縣政府來活化土地的利用，這對離島是非常重要的，好不好？

林院長全：謝謝幾位委員的指教，因為今天國防部長不在場，我沒有辦法聽到他的說明，也沒有辦法做出進一步的決定，不過您的意見，我一定會請國防部一起來考慮。

楊委員曜：院長可能不知道澎湖最大的產業並不是觀光業，而是漁業，澎湖只有兩大產業，就是漁業與觀光業，而漁業的產值事實上比觀光業多了一倍，漁業從業人員也比觀光業從業人員多了二到三倍，

我大概從上一屆開始，就已經向行政院提出要求，也做了一定的統計，中央政府過去 4 年在 3 個離島縣所做的魚苗放流，居然只占全國的 1%，可是 3 個離島縣所轄海域這麼遼闊，但放流比例卻這麼少。這表示之前國民黨政府對於離島各項事務其實是非常非常不用心，所有東西都是本島先做，做到已經溢出來了才輪到離島。所以本席在此要求，政府必須增加在澎湖海域、金門海域、馬祖海域魚苗放流的數量，而且種類也要增多。其實澎湖海域早期的魚種大概有 145 科，超過 1,200 種，只是近幾年漁業資源逐漸枯竭，所以必須透過公部門多挹助一些經費，並於海域多放流一些魚蝦貝類的種苗，這部分因為時間的關係，主委可能不用回答了，不過請主委記住，一定要設法讓離島縣的漁業能夠復甦起來。

陳委員雪生：今天院長、主委都在場，我知道楊曜委員被騙好幾年了，我可以在這邊作見證，每一次講到要去澎湖、金門、馬祖放流，但我從未看過，所以農委會真的要檢討，我是不管哪一黨執政的，你們真的要檢討，一定要重視一下金門、馬祖、澎湖的漁業，好不好？

楊委員曜：漁業的部分除了放流以外，其實對於海域的保護更為重要。澎湖海域的珊瑚礁覆蓋率非常大，而現在比珊瑚礁覆蓋率更高的竟然是海底的沈網，海底的沈網把珊瑚礁覆蓋了，上面卡著很多污泥和垃圾，假如長久不加以清除，珊瑚礁就死了，珊瑚礁死了，魚蝦貝類的繁衍場所就沒有了，漁業勢必枯竭。請院長儘速編列預算整治澎湖的海域，特別是澎湖的內海，因為澎湖的內海幾乎是澎湖遼闊海域的所有魚蝦貝類的繁殖場所，必須要儘快清除，請院長將本席意見帶回去，我們再做進一步的溝通。

林院長全：好的。

陳委員雪生：剩下最後的時間，我們 3 位委員想跟院長請教松山機場的去留問題。松山機場的遷建問題一直沸沸揚揚，這對金馬澎、花東、宜蘭和北北基非常重要，全世界沒有任何一個首都都是沒有機場的，松山機場當然是軍民共用，但現階段它的位置對於輸送金門、馬祖、澎湖離島和花東宜蘭以及北北基都有很密切的關係，所以這個政策不可以輕率實施，希望院長能夠支持。

林院長全：謝謝陳委員提到這個問題。確實有很多人希望把松山機場遷建，當然我有注意到這個問題，就是遷建會對委員所提這幾個地區的交通構成影響，我會……

陳委員雪生：還有緊急醫療後送的問題。

楊委員曜：因為離島的就業機會少，所以離外的鄉親多，除了兼顧離島離外居民的交通以外，事實上它還有一個醫療任務。我們剛才一直講直升機後送，就我們的概念，直升機後送就是緊急後送，在很緊急的狀況就用直升機。事實上，空軍 C-130 每年光是把澎湖和金門居民後送到台北松山機場就高達 500 人，所以遷移松山機場對離島居民而言，不只是不便而已，而是對健康和生命都會產生威脅。

楊委員鎮活：沒有錯，其實除了緊急時候是用直升機之外，事實上，大部分的後送還是仰賴軍機，因為民航機沒有辦法把座位拆掉，換成擔架，院長可能不曉得這部分。除了剛才所講之外，澎湖有漁業，金門有高粱酒，但是三個島的共同點就是發展觀光，如果松山機場遷建，不僅影響從臺灣本島到金門觀光的意願，同時也會影響其他地區，包括對岸的遊客透過金門到臺北的意願。觀光有一個很重要的要素，就是交通一定要便捷，網絡一定要完整，這是無庸置疑的，除了剛才所講醫療以及鄉親的旅運之外，這個部分對我們的觀光也有非常大的影響。

陳委員雪生：今天我們 3 位離島立委的質詢，希望能夠獲得院長的重視，請在最短的時間給我們答復，謝謝。

林院長全：委員最後提到的這個部分，我會特別注意，謝謝。

主席：報告院會，經濟組之質詢已詢答完畢，本日會議質詢進行到此為止，謝謝林院長及相關部會首長列席答詢。6 月 28 日（星期二）上午 9 時繼續開會，進行財政組之質詢。現在休息。

休息（17 時 39 分）