

會裡討論，不應該對外……

吳委員志揚：那些是外部委員，你們只是詢問他們的意見，並付給他們 2,000 元車馬費，是這樣子的嘛！

林院長全：對！沒錯，所以委員剛才講的部分，我們會去了解體育署為什麼這樣做，如果是請他們幫忙，那麼體育署要有個說法。這部分我們會去了解。

吳委員志揚：我知道蔡總統似乎很重視體育，針對體育，我的建議是乾脆提升體育署的位階，我想教育部也夠忙，掛在裡面也很煩，升格為體育部，要不然就回歸到原來的體委會，或者仍然稱為體育署，但是是像海巡署、環保署一樣屬於一級署單位，這點請院長考量。我知道你會講組改問題，內政部長就是組改專家……

林院長全：委員還是讓我解釋一下，因為透過組織改造要花很多時間，而且，是不是一定要變成部才表示其重要性？其實像觀光也很重要，它也是設在交通部之下，所以還是要看主管是不是重視，我們很重視體育問題，我們也希望能夠解決這些問題。

吳委員志揚：其實說到觀光，我看很多國家的觀光業務，是跟文化放在一起，還有很多歐洲國家是把觀光、文化、體育放在一起，所以你們可以多去考慮，但是我是覺得如果體育你還要弄這麼多婆婆媽媽，那是做不了事的。

林院長全：像以前游錫堃擔任院長時，他非常重視觀光，所以觀光局的業務是非常重要的，經常必須在院裡報告，各部會也非常重視，所以，我想只要行政院重視體育活動，那位階高低就不會是問題，何況，升格問題曠日廢時，所以我覺得我們還是務實解決這個問題。謝謝你告訴我這個問題。

吳委員志揚：院長，現在在座的人都很重要，包括到立法院備詢的各個第二層級的人員，都很重要，但你不要讓不需要來立法院備詢的人，透過各種黑機關把手伸進來！你來幫忙可以，但拜託不要超出……

林院長全：謝謝你告訴我這個情況，我們會來處理，我們一定會來了解，好不好？了解之後，一定會跟委員說明。

吳委員志揚：除了這個委員會，你要知道你們已經開始多了很多個委員會。

林院長全：委員剛才講的部分，我們一定會去了解，而且一定會跟委員做說明。

吳委員志揚：院長，我知道你的事情很複雜，已經夠複雜了，你就不要再自己製造很多非法律機關，製造自己的問題。

林院長全：體發會開會的目的是希望跟外界有政策的交流，不是執行單位，這點我們一定會做到。

吳委員志揚：好，請院長查清楚。

林院長全：好。謝謝。

主席：段委員宜康之質詢以書面提出，請行政院以書面答復，並列入紀錄，刊登公報。

段委員宜康書面質詢：

主題：就人口問題提出質詢

一、行政院國家發展委員會於今年 8 月公布「中華民國人口推估報告（105-150）年」，顯示

我國人口結構仍是少子高齡化的趨勢，以中推估計，15-64 歲工作年齡人口從 1729 萬占總人口的 73.4%，減少 766 萬人，降至 963 萬（51.5%），未來恐將導致台灣勞動人口不足，連帶影響我國競爭力，經濟發展亦將受到影響。因此，如何提昇勞動人口、充足勞動市場、吸引優秀外籍專業人士來台，將成為未來五十年內所必需面對重要且嚴峻的議題。

二、我國自 2008 年核定「人口政策白皮書」後，經過 2011、2013 年兩次修訂，其中有關於留才、攬才政策，仍有未能改善之情形，茲說明如下，可作為新政府重新審視、改善我國人口結構政策之方向。

（一）人才赤字：近年來由於中國市場興起，據牛津經濟研究院（oxford economics）公布未來全球人才供需比，我國已是全球人才赤字情況最嚴重的國家，達到-1.5，低於日本-1.4、美國-0.8、新加坡-0.6；而東協及南亞國家如印度 2.1、印尼 1.5、馬來西亞 0.1 等國呈現人才過剩的情形。

（二）行政院主計總處 2015 年 8 月底統計，調查我國工業及服務業廠商員工空缺概況，缺工高達 11 萬人。而陸委會一項非正式的估計，我國台商、台籍幹部及眷屬約有 90 萬人口於中國，顯見人才流失嚴重。

（三）在移入人口中，除了婚姻移民占大多數外，2015 年底統計，外籍專業人員聘僱許可人士為 3 萬 0,185 人，較十年前僅增加 3%，成長緩慢，顯示經濟誘因不足。而外籍勞工（產業及社福外勞）為 58 萬 7,940 人，較十年前增加 74%，流入我國人口仍以低階、低技術性勞工為主。

（四）依據我國《外國人停留居留及永久居留辦法》取得我國永久居留證者，近五年來以投資移民來台者，僅有 6 位，包括美、加、韓、星、馬等；其他以高級專業人士來台者（如教授、專家等）為 64 位。此外，為延攬國際創新創業人才，自 2015 年 7 月開辦至今的「創業家簽證」，每年核發上限為 2,000 名，截至目前為止僅有 33 件申請，23 件通過。總體而言，我國吸引經濟性、專業性人才來台之誘因仍舊相當不足，攬才政策應需加強。

（五）此外，近五年來僑外學位學生來台人數有上升的趨勢，2015 年底為 3 萬 8,710 人，為吸引海外優秀僑外生留台工作，雖於去年放寬僑外生留台工作之限制，增加評點配額制，然而留才的人數以新舊制加總，僅有 2,165 人，僅占 5.6%，顯見仍有成長空間。

三、勞動參與率

國發會曾於 2015 年提出「因應我國人口結構變遷具體作法執行進度」，為因應我國工作年齡人口面臨低勞參率（青年晚入職場、中高齡勞動參與率偏低）、高出低進（高階專業人士外移，移入婚姻及補充性勞力移民），而以「提升勞參率，輔以廣納人才」為政策主軸。2015 年勞動參與率為 58.65%，該報告提出 2020 年目標為 60%、2030 年達到 65%，但在比較 2006-2015 年十年來，勞參率僅上升 0.73%，要在 2030 年達到 65%，恐有困難。

四、國外案例參考，以新加坡為例

地狹人稠的新加坡同樣面臨到少子高齡化的問題，新加坡政府國家人口及人才署於 2013 年公布「我們未來的人口方案：可持續的人口，朝氣蓬勃的新加坡」人口政策白皮書，提出具體移民政策以維持勞動力人口，包括 1.新移民：每年引進 1.5 萬-2.5 萬人，2.永久居留權：每年接納

3 萬人，維持在 50 萬-60 萬人。

目前，新加坡有 340 萬位公民、持永久居留證者為 52.5 萬、外籍專業人士有 79.5 萬人，與我國外籍專業人士僅約 3 萬相較，差距懸殊。

五、結論：

我國人口結構呈現少子化、高齡化的趨勢，再過兩年（2018 年）將成為高齡社會、再過十年（2026 年）將成為超高齡社會，15-64 歲工作年齡人口遽降，將對於我國產業、財政、競爭力等產生極大影響，新政府應重新審視及檢討我國人口及人才政策，及早因應，提出具體的目標及政策。

主席：請許委員智傑質詢，詢答時間為 15 分鐘。

許委員智傑：（18 時 4 分）主席、行政院林院長、林副院長、各部會首長、各位同仁。這陣子院長辛苦了。

主席：請行政院林院長答復。

林院長全：（18 時 4 分）主席、各位委員。沒問題，謝謝。

許委員智傑：我知道當行政院長很累。

林院長全：還好。

許委員智傑：我本來想擺兩個椅子來喝個咖啡，立法院好像沒有這個慣例，所以就不要去破壞這個原則。院長請坐，我請你喝一杯咖啡。

林院長全：好，謝謝。

主席：好，謝謝。請議事同仁先將咖啡放到院長的座位上，慣例都一樣，備詢台上面除了水杯之外不放任何東西。

許委員智傑：院長請坐。今天是要喝咖啡聊是非，但有時候我想跟院長聊一下大是大非。這個問題其實已經困擾我很久，而且在前朝政府的時候我也一直希望能夠有所改變，但是我們看不到這個改變，我一直在想怎麼樣能有機會來改變臺灣的一些事情。

首先我們看簡報的第 1 頁，針對檢察官濫權無法究責，這個是院長自己說的話：「這制度上非常不好的狀態，檢察官如果起訴無罪，他沒有任何責任，這是不對的」。

我都忘了要準備一杯咖啡給部長喝，我這杯給你喝。

邱部長太三：謝謝。

林院長全：委員，他可能要放在座位上，因為在這邊我們不適合……

主席：好，再一次謝謝許委員的愛心。

許委員智傑：其實就是這個問題，我覺得很久、很久以來臺灣都一直沒有辦法解決。

我們來看公務員的部分，我知道院長、部長也都會替公務員叫屈，這個案子是南科減振案，跟謝清志有關，之前因為高鐵的震動波影響到南科，所以他必須做一個減振的計畫。結果他做的計畫要花 80 億，別人做的計畫是花 18 億，因此當時就被收押起訴，收押 59 天，判刑 15 年。經過了一番折騰、好幾年以後，首先他被判無罪；其次，其實南科的晶圓廠商都覺得所給予他們的環境不好，可能全部都要退出，他能夠把減振的問題處理好，把晶圓廠留在南科，可以